



Стратегия устойчивого развития Латвии до 2030 года



По заданию Министерства регионального развития и самоуправлений группа экспертов под руководством ассоц. проф. Роберта Килиса разработала проект стратегии устойчивого развития Латвии «Латвия - 2030». В его создании активное участие принимали люди разных поколений и различных профессий со всей Латвии, поэтому особая благодарность каждому, кто участвовал в дискуссиях и на форумах, состоявшихся в рамках проекта «Латвия - 2030. Твой выбор», и высказывал своё мнение по поводу стратегического выбора развития Латвии и возможных решений. Задача стратегии заключается в определении основных указаний развития страны и пространственной перспективы на период до 2030 года.

Проект «Латвия - 2030» создавался в ходе широкого обсуждения по всей Латвии, а также в Интернете и в других средствах массовой информации, но не в кабинетах или узком кругу экспертов. Поэтому, хотя заказ на разработку данного документа был выполнен государственным управлением, собственником стратегии является все общество Латвии.

июнь 2010 года

Содержание

О ПРОЕКТЕ «ЛАТВИЯ2030»	5
Как формировался проект «Латвия - 2030»	
Модель устойчивости как ответ на глобальные вызовы	
Идея капиталов	
Стратегические принципы	
Как пользоваться «Латвия - 2030»	
ВИДЕНИЕ ЛАТВИИ	11
РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРНОГО ПРОСТРАНСТВА	13
 Сохранение, взаимодействие и обогащение культурного пространства Латвии	1
Укрепление чувства принадлежности к культурному пространству Латвии	
Формирование творческого общества	
ДОЛГОСРОЧНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ	20
 Базовая ценность человеческого капитала и продуктивность	2
Программы занятости для увеличения участия рабочей силы	
Развитие человеческого капитала и рост продуктивности	
Качество и доступность социальных услуг и услуг здравоохранения	
Уменьшение риска депопуляции	
Включение изменений структуры домашних хозяйств и старения в политику общественных и социальных услуг	
 Равенство возможностей и формирование среднего класса	
Доступность качественного образования и ухода за детьми	
Доступность ресурсов	
Доступность рынка труда и уменьшение дискриминации	
Амортизация кратковременной бедности и группы риска бедности	
СМЕНА ПАРАДИГМЫ В ОБРАЗОВАНИИ	35
 Качественное и доступное образование в течение всей жизни	3
Доступность образования и изменения в организации процесса образования	
Школа как центр социальной сети	
Контекстное образование и смена профессии учителя	
Э-школа и использование информационных технологий	
Образование в течение всей жизни – с дошкольных учреждений до повышения квалификации взрослых	
ИННОВАТИВНАЯ И ЭКО-ЭФФЕКТИВНАЯ ЭКОНОМИКА	43
 Массовое творчество и инновация	4
Инновация, продвигаемая пользователями	
Практика открытых инноваций	
Инновативное предпринимательство	
Обширная творческая культура	



Возобновляемая и безопасная энергия

Энергетическая безопасность и независимость
 Использование и инновация возобновляемых энергоресурсов
 Меры по энергоэффективности
 Энергоэффективность и политика экологически чистого транспорта

60

ПРИРОДА КАК КАПИТАЛ БУДУЩЕГО

5



Устойчивое использование природных ценностей и услуг

Управление природным капиталом
 Формирование рыночных инструментов
 Капитализация природных активов
 Способствование устойчивому образу жизни

67

ПЕРСПЕКТИВА ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

6



Улучшение доступности

Планирование транспортной инфраструктуры и общественный транспорт
 Развитие транспортной инфраструктуры
 Развитие коммуникационной сети



Расселение

Рост центров развития
 Взаимодействие города и села
 Функциональная сеть центров развития



Пространства национальных интересов

Пространство развития села
 Побережье Балтийского моря
 Ареал Рижской метрополии
 Восточная приграничная территория
 Выдающиеся ареалы природных, ландшафтных и культурно-исторических территорий

98

ИННОВАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВА

7



Рост ценности социального капитала

Участие общества в формировании политики
 Гражданское образование и социальная интеграция
 Э-управление и общественные инновации

110

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ИНДИКАТОРЫ

Осуществление стратегии как вызов
 Осуществление общей системы планирования развития
 Сочетание приоритетов развития и планирования бюджета
 Процесс осуществления устойчивого развития и надзор за ним
 Индикаторы

113

ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ

О стратегии «Латвия - 2030»

Как создавалась «Латвия - 2030»

- (1) Разработка Стратегии устойчивого развития Латвии до 2030 года, или «Латвия - 2030», представляет собой более чем двухлетнюю работу экспертов и широкое участие общества. Проект явился серьезным вызовом как для редакционной группы под руководством ассоц. проф. Роберта Килиса, так и для его движущей силы – Министерства по делам регионального развития и самоуправлений и его партнеров по сотрудничеству, поскольку впервые в планировании развития государства принимали участие не только ученые и эксперты, но и несколько тысяч человек разного возраста и различных профессий по всей Латвии. Разработка «Латвия - 2030» была уникальной практикой как в отношении содержания, так и в отношении формы и целей – активное использование общественной мысли, широкие дискуссии экспертов и заинтересованных лиц, активное участие молодежи. В условиях, когда мнения общества радикально различаются по многим вопросам и не склоняются в пользу подавляющего большинства, общественные дебаты особенно важны. Кроме того, у столь большого числа людей, прямо и непосредственно участвовавших в формулировании видения будущего, у общества постепенно формируется ощущение совладельца стратегии, что является одной из самых существенных предпосылок для её успешного осуществления.
- (2) Работа над стратегией началась летом 2007 года с анализа глобальных тенденций развития и их влияния на Латвию. В основном докладе о нынешней ситуации и об использовании ресурсов в Латвии были опубликованы результаты исследований и главные выводы, а некоторые темы и вопросы были тщательно изучены, обсуждены во время «мозговых штурмов» экспертов и отражены в отдельных аналитических докладах. В результате выкристаллизовалось несколько существенных для будущего Латвии путей стратегического выбора, или дилемм. Они широко обсуждались в обществе на региональных форумах «Латвия – 2030». Твой выбор», в молодежных дискуссиях, а также в Интернете и средствах массовой информации. Выбор общества и разнообразие точек зрения послужили основой для создания четырех возможных сценариев развития Латвии, которые также широко обсуждались.
- (3) Такое широкое участие общественности в разработке документа государственного уровня является новым опытом для Латвии и намечает новый способ участия общества в формировании политики. Особенно следует отметить приобщение молодежного актива к обсуждению дилемм и сценариев и к формированию своего видения будущего Латвии. Новым также является привлечение независимых иностранных экспертов к оцениванию докладов по стратегии и её разработке (*peer review*) – пять всемирно известных экспертов в различных областях из Швейцарии, США, Бельгии, Великобритании и Новой Зеландии оказывали консультативную поддержку и оценивали проделанную редакционной группой работу.
- (4) Основные установки стратегии устойчивого развития Латвии были представлены на национальном форуме «Рывок. Латвия - 2030» в октябре 2008 года. Предложения,

высказанные во время экспертных дискуссий и одобренные более чем 800 участниками форума, были использованы при создании первой редакции стратегии, общественное обсуждение которой проходило летом 2009 года.

- (5) Стратегия устойчивого развития Латвии как основной документ планирования долгосрочного развития государства утверждается Сеймом Латвийской Республики.

Модель устойчивости как ответ на глобальные вызовы

- (6) Основная идея устойчивого развития заключается в призыве удовлетворять потребности современного поколения, уравнивая интересы общества в плане развития благосостояния, среды и экономики, одновременно обеспечивая соблюдение требований по сохранению среды и природного разнообразия, чтобы не уменьшить возможности удовлетворения потребностей последующих поколений.
- (7) При создании стратегии устойчивого развития Латвии прежде всего были проанализированы и осознаны изменения, связанные с глобальными процессами:
- а) демографические изменения – сокращение числа жителей и их старение;
 - б) глобализация в экономике и развитие инновативной экономики;
 - в) динамика рынка труда и спрос на новые компетенции и навыки;
 - г) изменение климата, угроза биологическому многообразию и природе как естественной среде обитания;
 - д) возрастающий спрос на источники энергии и энергетическая безопасность;
 - е) кризис институций демократических представительств и создание новых форм общественного участия;
 - ж) глобальное развитие среднего класса и рост относительных рисков бедности;
 - з) урбанизация, разрастание городов, позиционирование регионов.
- (8) Государства-члены ООН и Европейского Союза (далее в тексте «ЕС») пришли к соглашению, что модель устойчивости – это ответ на глобальные перемены.¹ Устойчивое развитие – это интегрированное и сбалансированное развитие благосостояния общества, среды и экономики, которое удовлетворяет современные социальные и экономические потребности населения, обеспечивает соблюдение экологических норм, не ставя под угрозу возможности удовлетворения потребностей последующих поколений и сохраняя биологическое многообразие. В более широком понимании модель устойчивого развития была сформулирована в 1992 году на саммите ООН в Рио-де-Жанейро.
- (9) Единственная возможность успешно ответить на глобальные вызовы в рамках модели устойчивости – это создать такую политику развития, при которой были бы уравновешены как необходимость способствовать экономическому росту, улучшая качество жизни каждого члена общества, так и необходимость обеспечивать социальную сплоченность и безопасность, а также необходимость сохранять экологическую среду для последующих поколений.

¹ Наиболее важными международными документами, в которых сформулированы основные положения модели устойчивости являются: опубликованный в 1987 году доклад Всемирной Комиссии по вопросам среды и развития (известна также как Брунтландская комиссия) «Наше общее будущее» (*Our Common Future*), принятый ООН в Рио-де-Жанейро в 1992 году План действия по устойчивому развитию на 21-ый век (*Agenda 21*) и сформулированная в 2001 году в Гетеборге и уточненная позже, в 2006 году, стратегия устойчивого развития ЕС. Разработка проекта «Латвия - 2030» происходила с учетом этих международных документов.

- (10) Вопросы среды, социальной сферы и экономики тесно взаимосвязаны и должны решаться совместно, неразрывно друг от друга. Задача стратегии «Латвия - 2030» - найти способ, как продуманно использовать и развивать национальное богатство государства, или капитал, чтобы передать его будущим поколениям приумноженным, а не истощенным.

Идея капиталов

- (11) Понятие капитала в стратегии используется в широком смысле и включает в себя элементы, которые непосредственно в деньгах трудно выразить. Наш главный капитал – это люди: их способности, знания и таланты. Наш капитал – это природа, окружающая среда и пространство Латвии. Культурное наследие и творчество, умение сотрудничать и вместе делать то, что не может быть сделано по отдельности, также является нашим капиталом и ресурсом роста.
- (12) В целом ресурсы Латвии многообразны и находятся в хорошем состоянии, но нам не удастся их максимально эффективно и устойчиво использовать. Если мы даем образование своим детям, а они вынуждены уезжать, чтобы искать применение своим способностям и талантам в других странах, это пустая трата капитала. Наша природа богата и чиста, но недостаточно оценена и непродуктивно используется. Несмотря на то, что у Латвии выгодное местонахождение на карте мира, тем не менее капитал ее местоположения используется слабо. Если мы не начнем заботиться о продуманном использовании своего капитала, то он неминуемо сократится под давлением глобализации – способные и талантливые люди уедут, меры по получению краткосрочной прибыли истощат чистую и биологически разнообразную природу, роль Риги как потенциальной метрополии возьмут на себя столичные города ближайших соседних стран, а экономическая деятельность направится в другие регионы.
- (13) Используя идею капиталов, «Латвия - 2030» дает оценку нынешнему состоянию имеющимся в нашем распоряжении ресурсам и предлагает видение того, как они могут быть использованы наилучшим образом в ответ на глобальные вызовы.
- (14) Во-первых, следует осознать неизбежные глобальные тенденции – наше общество стареет, глобальная экономика меняется и становится всеобъемлюще инновативной, привычные формы общественного управления переживают глубокие перемены, а цены на энергоресурсы и их доступность в большой степени начинают определять жизнь общества уже на уровне домашних хозяйств. Во-вторых, нужно понять, как эти тенденции влияют на Латвию – с какими вызовами и угрозами мы должны считаться и какие возможности открываются перед нами. В-третьих, на основе стоимости нашей ресурсной базы нужно искать такие решения, которые снизят угрозы, максимально используют возможности и преобразуют в новые возможности то, что мы часто считали угрозой.
- (15) Таким образом, в ответ на вызовы глобальных тенденций ядром устойчивого развития Латвии является увеличение продуктивности человеческого, экономического, социального и природного капитала, в том числе капитала местоположения и пространства.

Стратегические принципы

- (16) С учетом глобальных тенденций и тщательным оцениванием ресурсов Латвии, а также их использования, возможно определить ключевые стратегические принципы, соблюдение которых может существенно увеличить возможности устойчивого развития Латвии.
- (17) **Творчество.** Человеческий капитал является наиболее важным ресурсом в Латвии, а творчество - одним из важнейших стимулов развития. Творчество рождается из возможности создавать новые идеи, понятия, методы, формы действия, или же связывать уже существующие идеи, концепты, методы и действия по-новому. Это не только специфика так называемых творческих профессий – поэтов, композиторов, писателей, ремесленников, художников. Творчество в качестве стратегического принципа надо понимать по возможности широко, соотносить его не только с культурой и наукой, но и с любой областью общественной и хозяйственной жизни. Творчески созданный коммерческий продукт или услуга являются основой глобальной экономики будущего.
- (18) **Толерантность.** Под влиянием глобализации продолжает увеличиваться миграция людей, идей и ресурсов через государственные границы. Латвия – маленькое государство, поэтому его общество должно уметь быть открытым для позитивных изменений и внешних воздействий, а также должно уметь использовать их себе во благо. Принцип толерантности включает открытость и уважение к разным культурам и образу жизни. Толерантность предусматривает уменьшение всех видов социальной изоляции и дискриминации, в том числе неравенство доходов, возрастную и половую дискриминацию на рынке труда, этнические предрассудки и лингвистические институциональные барьеры.
- (19) **Сотрудничество.** Модель устойчивости требует интегрированно решать вопросы экономики, среды и социальной сферы, поэтому сотрудничество является особенно важным принципом. Горизонтальное сотрудничество, например, между городами, разноотраслевыми институтами или общественными организациями, позволяет по-новому комбинировать доступные ресурсы и сообща решать проблемы, которые выходят за пределы влияния отдельных игроков. Вертикальное сотрудничество, например, между институтами государственного, регионального и местного уровня, самоуправлениями и общинами дает возможность принимать наиболее эффективные и находить наиболее оптимальные решения. Для того, чтобы гибко и быстро реагировать на новые ситуации, необходима такая институциональная, предпринимательская и академическая среда, в которой отдельные институты могут эффективно и творчески сотрудничать.
- (20) **Участие.** Одновременно с соблюдением сбалансированности экономических, социальных и экологических аспектов устойчивое развитие требует как определенного изменения отношения и привычек, так и активного включения общества. Только при активном участии большей части общества в формировании политики и её реализации, в культурной и художественной жизни, а также в деятельности местных общин можно найти оптимальные решения для различных ситуаций, в целях содействия сплоченности и информированности общества.

Как пользоваться «Латвия - 2030»

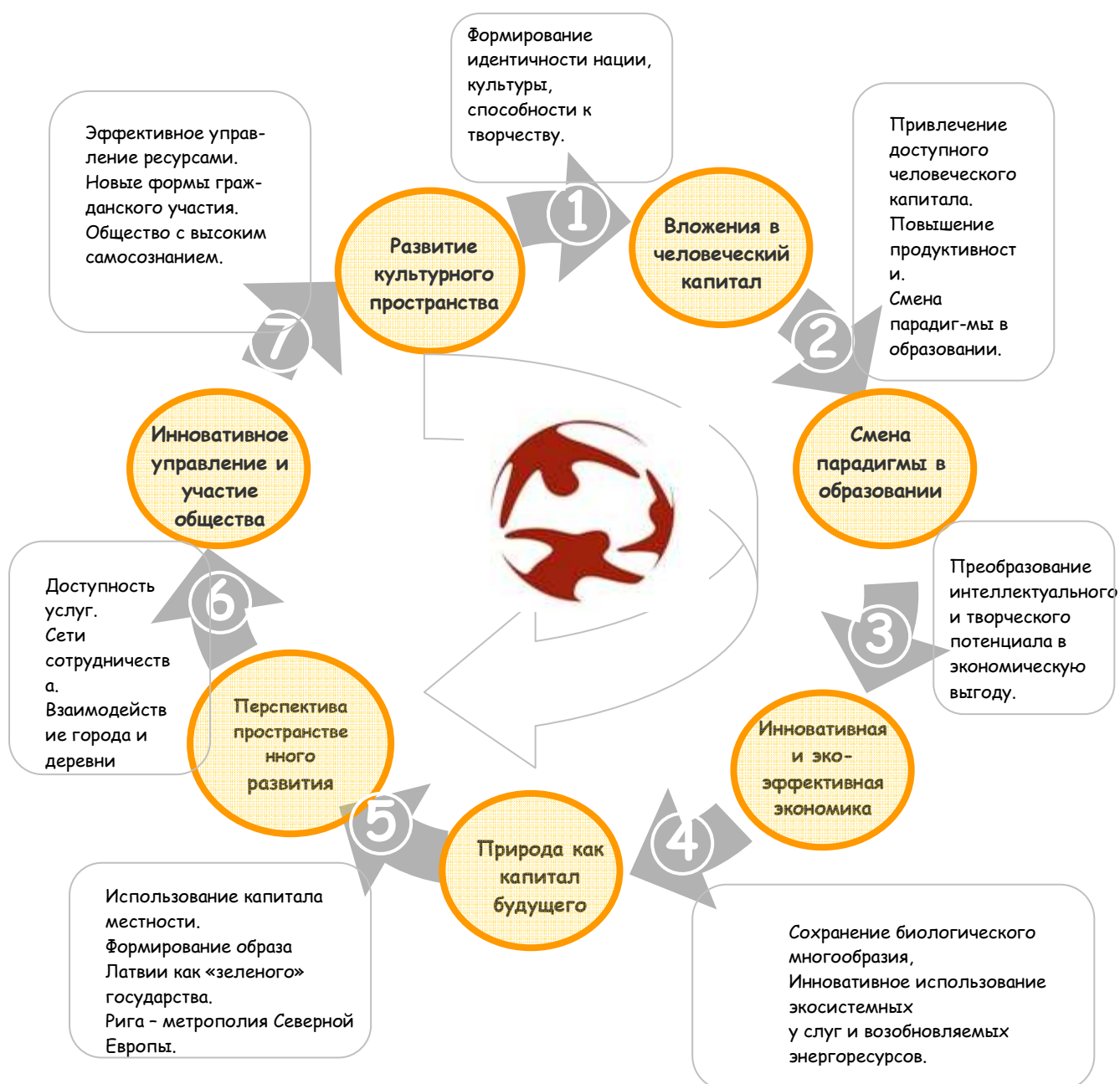
- (21) Разработка стратегии развития часто начинается с видения желаемого состояния, для достижения которого необходим последовательный пошаговый план. В свою

очередь, проект «Латвия - 2030» был разработан на основе идеи капиталов для определения стратегических приоритетов. Установленные приоритеты изложены в семи главах. Каждый из семи приоритетов включает одно или больше главных направлений развития и соответствующие долгосрочные цели. Для их достижения определены приоритетные долгосрочные направления действий, а также рекомендованы возможные решения для их осуществления.



- (22) Каждое направление долгосрочного развития описывается с соблюдением единой последовательности, соответствующей методу разработки: во-первых, проанализированы тенденции и риски развития капитала не только в Латвии, но и в Европе и в мире, во-вторых, осознаны как возможности будущего развития Латвии, так и вызовы. С учётом того, что «Латвия - 2030» представляет собой документ планирования долгосрочного развития, или руководящие указания, в стратегии для каждого направления развития намечены приоритетные, но не единственные потенциальные направления действий. Предлагается также несколько возможных решений, часто со ссылкой на опыт, использованный в других частях света. В процессе реализации стратегии не исключается выбор других, совместимых и непротиворечивых, направлений действий и решений и их использование, если они способствуют достижению намеченных целей.
- (23) Важной и неотъемлемой составной частью стратегии является перспектива территориального развития Латвии, где оно рассматривается с точки зрения использования капитала местности. Задача пространственной перспективы развития заключается в определении комплексного видения для сбалансированного и устойчивого развития государственных территорий с тем, чтобы главные ценности, ресурсы и преимущества Латвии использовались бы наиболее эффективным образом.
- (24) Последние две главы документа посвящены реализации стратегии устойчивого развития Латвии до 2030 года. В соответствии с приоритетами и целями основных направлений развития проекта «Латвия - 2030» определены показатели достижения результата. Институциональная модель по реализации и надзору предусматривает как участие учреждений и их подотчётность, так и участие общества.

Принципы выбора приоритетов и взаимодействие



Видение Латвии

- (25) *В 2030 году Латвия будет процветающим государством активных и ответственных граждан. Каждый сможет чувствовать себя в безопасности и ощущать свою принадлежность к Латвии, здесь каждый сможет достичь своих целей. Силой нации будут унаследованные, познанные и новообразованные культурные и духовные ценности, богатство латышского языка и знание других языков. Это объединит общество для создания новых, разнообразных и уникальных ценностей в экономике, науке и культуре, которые будут ценить, узнавать и уважать за пределами Латвии.*
- (26) *Рига станет крупным культурным, туристическим и деловым центром в Европе. Партнерство городов и сел обеспечит высокое качество жизни на всей территории Латвии.*
- (27) *Латвия – наш дом – зеленое и приведенное в порядок, творческое и легко доступное место в мировом пространстве, за устойчивое развитие которого мы в ответе перед будущими поколениями.*
- (28) Намечая цели долгосрочного развития Латвии и основные направления действий на ближайшие 20 лет, стратегия обращается к различным группам общества – к жителям, домашним хозяйствам, государственному управлению и частному сектору. Она призывает оценить нашу прежнюю деятельность и доступные ресурсы с точки зрения устойчивого развития и действовать так, чтобы в 2030 году мы, наши дети и внуки хотели бы жить в Латвии и гордиться ею.
- (29) Стратегия «Латвия - 2030» подход к капиталу – национальным богатствам, или ценностям - использует как метод. Осознавая тенденции и вызовы глобального развития, стратегия определяет приоритеты долгосрочного развития Латвии и предлагает решения для эффективного и устойчивого использования имеющегося культурного, природного, экономического и социального капитала, особенно выделяя главную ценность Латвии – человеческий капитал.
- (30) Первый приоритет – развитие культурного пространства Латвии, поскольку идентичность сильной и творческой нации основывается на наших уникальных, унаследованных и новообразованных материальных и духовных ценностях. Оно объединяет и сплачивает общество для создания новых экономических, социальных и культурных ценностей, которые ценятся и признаются в мире.
- (31) При сокращении численности населения и при старении общества важно не уменьшать базисную ценность человеческого капитала, а увеличивать его продуктивность. Инвестиции в человеческий капитал – это приоритетная долгосрочная задача для обеспечения участия на рынке труда потенциального человеческого ресурса, особенно тех групп населения, которые подвергнуты риску бедности и социальной изоляции, для улучшения качества услуг и повышения эффективности здравоохранения, социального обеспечения и социальной безопасности, а также системы непрерывного образования на протяжении всей жизни.
- (32) Чтобы приумножать имеющийся человеческий капитал и полноценно использовать другие культурные, природные и экономические ресурсы, необходима смена парадигмы в образовании. Качественное образование, доступное в течение всей жизни и ориентированное на творчество, – это необходимость 21-го века. Такое

образование позволяет реагировать на вызовы глобальной конкуренции и демографии и является одной из предпосылок для смены экономической модели.

- (33) В центре инновативной, эко-эффективной и конкурентоспособной экономики должны находиться предприимчивость и благоприятная деловая среда для предпринимательства. Поддержка создания и коммерциализации новых идей, перенос знаний и исследования, вызванные нуждами пользователей, наука мирового уровня, инновации и переход к производству товаров и услуг с низким уровнем эмиссии углерода и энергоёмкости, использование возобновляемых энергоресурсов и развитие технологий, здоровое питание и коммерциализация услуг экосистем – это только некоторые из перспективных направлений развития экономики.
- (34) Ценность природных ресурсов Латвии и доступность естественной среды предоставляют уникальную возможность развивать «зеленую» экономику и устойчивое потребление, создавать и сохранять образ Латвии как «зеленого» государства – важную составную часть международной узнаваемости страны.
- (35) Как природный капитал, так и капитал местности Латвии недостаточно оценен и использован. Выгодное географическое положение, структура расселения и досягаемость – всё это может явиться важным преимуществом в развитии страны и её конкурентоспособности. Рига должна стать значительным культурным, деловым и туристическим центром Северной Европы, в свою очередь, с внедрением полицентрической модели развития государственной территории, нужно повышать потенциал центров развития национального и регионального значения и роль городов. Функциональные связи города и деревни, становясь более тесными, будут формировать их дополняющее взаимодействие. Независимо от географического положения, привлекательность территорий и их конкурентоспособность будут определяться их возможностями предлагать как качественную и приемлемую среду проживания, так и широкий спектр общественных услуг.
- (36) В условиях, когда люди доверяют и добровольно сотрудничают только в малых группах и не верят в коллективные цели и коллективную деятельность, социальный капитал имеет низкую ценность, а другой капитал не используется продуктивно и в полном объёме. Поэтому инновативное управление и активное участие общественности в формировании политики и принятии важных решений является одновременно и приоритетом, и серьезным вызовом как государственному управлению, так и социальным партнерам, организованному гражданскому обществу и каждому человеку.
- (37) Участие – это один из четырех принципов, помимо творчества, толерантности и сотрудничества, особо выделенных в стратегии «Латвия - 2030», и от их воплощения в наше мышление и действия будет зависеть успешное развитие Латвии. Воплощение этих принципов началось уже во время разработки «Латвия - 2030», и оно должно продолжаться и при осуществлении стратегии.
- (38) «Латвия - 2030» - это возможность договориться о том, в какой Латвии мы хотим жить, какие решения мы должны принять сегодня, чтобы завтра мы могли бы жить лучше. Именно сейчас надо решить, хотим ли мы как общество и каждый человек как индивид жить, работать и думать «по-старому» или мы готовы меняться, искать новые решения и добиваться смелых целей.

Сохранение, взаимодействие и обогащение культурного пространства

Цель



Сохранить и развить культурный капитал Латвии и способствовать чувству принадлежности к культурному пространству Латвии, развивая конкурентоспособную национальную идентичность, основанную на творчестве общества, и формируя в Латвии качественную культурную среду.

Тенденции и вызовы: смена парадигмы глобальной экономики и конкурентоспособная национальная идентичность

- (39) В контексте мирового и Европейского культурного многообразия для Латвии важно сохранить и развить свою идентичность, язык, национальные культурные ценности и образ жизни, что формирует культурное пространство Латвии, одновременно творчески используя плодотворное влияние других культур и обогащая культурное наследие человечества.
- (40) Развитие мировой экономики в 20-ом веке способствовало образованию потребительского общества. В свою очередь, глобальный кризис начала 21-го века, резкое иссякание доступных природных ресурсов, изменения климата, поляризация уровня жизни и усиление неравенства все яснее намечают тупик потребительской модели благосостояния уже в скором будущем и ее несовместимость с устойчивым развитием.
- (41) Будущее Латвии должно строиться на основе таких ценностей, которые не требуют дальнейшего интенсивного использования физических ресурсов, а коренятся в потенциале устойчивости. Именно культура является одним из ресурсов с неограниченным потенциалом устойчивости. Культура включает в себя унаследованные, через времена сохранившиеся культурные ценности, она развивается и продолжает формировать ядро идентичности нации. Такие ценности как творческая способность, знания, открытость к новому и стремление к отличию приумножает ценность каждого человека и общего человеческого капитала Латвии. В свою очередь, творчество, толерантность, сотрудничество и участие способствуют сплоченности общества, безопасности и многообразию культуры.
- (42) Из-за влияния глобального рынка многообразие культуры оказалось под угрозой, поэтому принята Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, к которой наряду с другими странами ЕС

в 2007 году присоединилась и Латвия, и Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств. В Конвенции подчеркивается обязанность каждого государства сохранять и развивать свою культурную идентичность, одновременно поощряя уважение к другим культурам, способствуя взаимодействию культур и их взаимному обогащению.

- (43) В будущем регионы и страны, которые будут укреплять и развивать свою идентичность, получают важное сравнительное преимущество в глобальном соперничестве, поскольку все большая ценность будет придаваться отличительному и самобытному. В этом контексте для Латвии важно сохранить и развить свою идентичность, язык, национальные культурные ценности и образ жизни, характерный для ее культурного пространства, чтобы, творчески используя плодотворное влияние других культур и поощряя открытость, укрепить потенциал конкурентоспособности страны.
- (44) Одновременно следует осознать, что культурную идентичность формируют не только ценности этнического происхождения. Культурно-историческое развитие Латвии свидетельствует о том, что ее культурный капитал – Праздник песни, ансамбли усадеб, характерные для культурного ландшафта Латвии, исторические центры городов, национальное профессиональное искусство и литература и др. – развивался, принимая и творчески трансформируя влияния разных Европейских культур.
- (45) Исследование «Евробарометра» «Европейские культурные ценности»², проведенное в 2007 году, характеризует Латвию в культурном смысле как активную страну, которая открыта Европейским культурным ценностям и коммуникации с культурами других стран. Более чем две трети (77 %, т. е., столько же, сколько в среднем в ЕС) опрошенных жителей Латвии признают культуру для себя важной областью.
- (46) На увеличение значения культурного капитала существенно повлияли изменения в глобальной экономике – переориентирование с индустрии, потребляющей ресурсы, на индустрию творческую, основным ресурсом и источником конкурентоспособности которой является творческая способность, воображение, интуиция человека, а главная созидательная этих качеств – культура. Аналитические исследования влияния культуры на творческую способность³ подтверждают, что у Европы есть потенциал стать центром творческой способности и творческого предпринимательства на мировом уровне, местом, где культивируется оригинальность и отличие. Именно в Европе находятся самые большие ресурсы культурного капитала – богатое культурно-историческое наследие и инновативная индустрия культуры, лучшие школы искусства, дизайна и музыки, музеи и уникальные фестивали. В Европе работают лучшие в мире творческие профессионалы – архитекторы, дизайнеры, специалисты по рекламе. Латвия – неотъемлемая часть Европейского культурного пространства.
- (47) Для того чтобы культурный капитал заработал, необходима смена парадигмы в образовании – переход от системы образования, ориентированной в основном на логическое мышление и интеллект, на такую систему, которая стимулирует воображение, интуицию, творческие идеи, развивает критическое мышление и способна генерировать новые визии и ценности. На практике это означает создать в стране такую среду, которая способствует творческому созиданию.

² European Cultural Values. Special Eurobarometer 278 Report 2007.

³ The Impact of Culture on Creativity. A study prepared for the European Commission. June 2009, KEA.

- (48) Значительные изменения в современный мир внес Интернет, создав новое всеобъемлющее виртуальное культурное пространство и социальные сети нового вида. Это преобразовывает структуру общества, делает ее более открытой и для сотрудничества, и для других культур и ценностей. В цифровом обществе для неограниченного числа людей раскрываются новые коммуникационные возможности, удобный доступ к качественным общественным услугам. Особенно среди молодежи Интернет стал важным жизненным пространством, в котором индивид проводит большую часть своего времени. Новые технологии дают также возможность использовать виртуальную реальность для улучшения доступа к культуре: для виртуального расширения латышского культурного пространства, сохранения и распространения ценностей культурного наследия, создания новых культурных продуктов и услуг, а также для культурного образования. В последние годы в Латвии активно осуществляется информатизация культурных институций и дигитализация продуктов культуры⁴. Библиотеки становятся центрами компетенций самоуправлений и местного общества, которые выполняют функции культурных, информационных центров, а также центров непрерывного образования в течение всей жизни. Все большим вызовом является сокращение «цифрового разрыва» между молодым и остальными поколениями. Это прямым образом влияет на наследование традиций и ценностей от поколения к поколению.
- (49) В 21-ом веке города становятся синонимом цивилизации, гражданского управления и прогресса. В Латвии, как и в других местах в Европе, на данный момент уже почти 3/4 населения живут в городах, но все же опыт урбанистической культуры в нашей стране сравнительно невелик, и ментально в латышах все еще живо сельское и крестьянское мироощущение.
- (50) В городах концентрируется не только потенциал культурного, социального и экономического капитала, но ярче выражаются и теневые стороны общества, например, преступность, бедность, оказывая влияние на развитие культуры городов. Урбанизация проявляется и как массовая и уличная культура, так и как инновативные и качественные продукты современной культуры, свидетельствуя о формировании и потенциале творческой индустрии. Города – это подверженные миграции центры, где развиваются и в наши дни такие важные культурные ценности как толерантность и гражданское сознание. Города во всем мире постепенно отказываются от безликости, созданной типовой архитектурой и магазинами международных торговых марок, и начинают более активно создавать свой индивидуальный стиль и «лицо», используя культурное наследие и творческую способность горожан. Государства все более конкурируют между собой посредством городов, и Рига имеет сравнительно большие преимущества в контексте не только региона Балтийского моря, но и Европы.

⁴ Осуществляются несколько проектов информационных технологий – создание Единой государственной информационной системы библиотек, которая продолжается в проекте «Третий сын отца» и обеспечивает обществу доступ к бесплатному Интернету; создается Сводный каталог национальных музейных фондов, Единая система государственной архивной информации. В рамках Европейской цифровой библиотеки *EUROPEANA* формируется латвийская цифровая библиотека «Letonika», а цифровая культурная карта Латвии обеспечивает обществу доступность культурной статистики в цифровом пространстве. В соответствии с данными ЦСУ, в 2008 году библиотека заняла первое место среди публичных мест пользования Интернетом, опередив интернет-кафе.

Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Укрепление чувства принадлежности к культурному пространству Латвии

- (51) Жители Латвии имеют общее материальное и нематериальное наследие, которое накоплено за века творческого труда. Культура определяет основу того, кто мы есть и кем хотим быть. Общее культурное наследие, язык, традиции и осознание ценностей — основные компоненты, которые обеспечивают ощущение принадлежности к определенной общине и способствуют сплочённости общества. В широком смысле культура — это система ценностей, которая лежит в основе идентичности и образа жизни индивида, общины, нации. Одновременно культура является механизмом для создания, анализа и передачи данных ценностей, формируя устойчивость культурного пространства Латвии.

Формирование творческого общества

- (52) Творческий индивид и общество, способное оценить и использовать свой творческий потенциал — основная направляющая сила развития. Только такое общество способно думать и действовать устойчиво. В таком маленьком государстве как Латвия каждый творческий человек весом. Чем больше вложение общества и культурного капитала в людей, тем больше добавленная стоимость их труда. В творческом обществе культурный капитал играет значимую роль в росте личности, формируя не только экономически активного потребителя, но и творчески активного предпринимателя, поэтому важно поощрять творческую способность как основной фактор конкурентоспособности.
- (53) Второй важный фактор — творческая среда, которая питает многообразие культуры, одновременно сохраняя культурно-историческое наследие, прямым и косвенным образом оказывает поддержку экспериментам и созданию новых продуктов, таким образом создавая благодатную почву для развития культуры и творческой индустрии.

Возможные решения

Укрепление чувства принадлежности к культурному пространству Латвии

- (54) *Развитие гражданской нации.* У людей как у общественных существ выражена необходимость принадлежать и быть уверенными в том, что такая принадлежность гарантирует их существованию заведомое благосостояние, безопасность и определенность. Гражданское действие и демократические институты нужно увязать с идеей, идеалами единой национальной культуры и практикой, которая основывается на взаимодействии национальной идентичности и многообразия культур. Современная национальная идентичность, которая должна интерпретироваться не в этническом смысле, а шире — в значении политической нации, включает всех жителей Латвии, которые чувствуют свою принадлежность к культурному пространству Латвии и признают ее своей. Публичный сектор отвечает за поддержание национальной идентичности, гражданственности, государственного языка и государственной идеи, а также за гарантии гражданских свобод, в то же время уважая право каждого индивида на многообразие культуры, свободу взглядов и религии. Это направление нужно развивать при помощи институций и организаций образования и культуры. В консолидации общества главную роль должно взять на себя само общество, его самоорганизация и способность активизироваться

в гражданском смысле, а государственное управление должно способствовать данному процессу и облегчить его.

- (55) *Сохранение латышского языка и использование потенциала многообразия языков.* Сохранение многообразия языков является одним из базисных условий ЕС. Развитие современного, многогранно используемого латышского языка – это ответственность Латвийского государства в контексте сохранения многообразия и наследия Европейской и мировой культуры. Культурное пространство Латвии особенно языком, письменностью и даже многообразием алфавитов. Сохраняя и развивая сосуществование латышского языка и других языков, многообразие языков должно использоваться как ресурс развития государства. Семантическая совместимость и переводимость языков – это основа для разностороннего применения цифровых технологий. Таким образом, используя естественные преимущества Латвии – сосуществование языков, культур и регионального разнообразия, в Риге было бы возможно создать глобальный центр развития и исследования когнитивных технологий языка.
- (56) *Укрепление национальной идентичности.* Странам, которые не ассоциируются с мегабрендами, почти единственную возможность отличиться и быть конкурентоспособными дает национальная идентичность – люди, язык, культура и ценности. Нематериальное культурное наследие, в том числе традиции Праздника песни и танца, укрепляет устойчивость латышской нации в глобализованном мире. В формировании конкурентоспособности национальной идентичности большое значение имеют творческая индустрия (дизайн, реклама, туризм и т.д.) и культура, которая свое качество уже доказала. Поэтому культурный капитал Латвии можно легко развить в активную культурную дипломатию. Цифровая среда открывает огромные возможности развития в «брендировании» национальной идентичности, и в этих рамках существенно развернуть также хорошо узнаваемый бренд названия Риги.
- (57) *Поощрение культурного экспорта и культурной дипломатии.* Для маленького государства, чтобы его заметили и уважали в мире, особенно важно отличие. Профессиональная культура и искусство Латвии являются одними из виднейших, если не самыми важными послами страны в мире. Представители латвийского профессионального и любительского искусства способствуют узнаваемости страны, косвенным образом содействуя контактам и в других областях, в том числе в экономике и привлечении инвестиций. Исключительные культурные продукты Латвии имеют высокую экспортную способность, поэтому они могут эффективно укреплять образ государства и поощрять экспорт в других отраслях. У Латвии имеется необходимый потенциал, чтобы на базе культуры развивать экспортоспособную творческую индустрию (фестивали, производство фильмов, компьютерные игры, музыкальные записи и др.), а также, чтобы создавать дизайнерские товары с высокой добавленной стоимостью. Создавая конкурентоспособное предложение программ культурного образования в музыке, визуальном искусстве, кино, архитектуре и др., у Латвии раскрываются сравнительно хорошие возможности экспортировать также профессиональное среднее и высшее образование в культурных и творческих профессиях.

Формирование творческого общества

- (58) *Культурное образование для развития творческих способностей каждого индивида.* Одним из самых важных средств в формировании творческого индивида и творческого общества является культурное образование. Искусство и культура – самый быстрый

способ, как открыть и развить творческие способности человека. Школа музыки и искусства – это важная составная часть культурного образования в Латвии. Культурное образование в широком смысле включает не только профессиональное образование в области музыки, искусства и культуры, но и обеспечивает потребности индивида в непрерывном образовании в течение всей жизни. Включаясь в любительскую деятельность искусства или программы культурного образования, каждый индивид может осуществить и развить свои таланты.

- (59) *Творческая способность как неотъемлемая составная часть программ образования.* Внедрить творческое мышление и творческие навыки развивающих образовательных программ на всех уровнях и во всех способах образования – серьезный вызов будущего. Особая роль в формировании творческого общества принадлежит системе общего образования, чтобы развивать детей и молодых людей творческими личностями, знатоками и регулярными пользователями культуры. Это будет способствовать обороту в области культурного потребления и творческой индустрии, и вместе с тем увеличит экономическую отдачу культурного капитала. Увеличивая свой спектр деятельности, институции культурного образования и культуры (государственные организации, организации самоуправления, негосударственного и частного секторов, СМИ) выполняют и социальные функции. Формы и методы многообразного культурного образования способствуют социальным и коммуникационным умениям людей, единству общества и общению между поколениями, лечению зависимостей, социальному включению.
- (60) *Творческая городская среда и развитие творческих индустрий.* Одним из способов, как укрепить влияние культуры и присутствие способности творить в городской среде, является создание особых центров современной культуры или творческих кластеров (островов). Здесь царящая творческая и социальная атмосфера побуждает людей высказывать новые, инновативные идеи, способствует внедрению их в практику или в случае неудачи попробовать еще раз. Формирование качественного жизненного пространства идет рука об руку с понятием творческого города. Творческий город – лучшее место, где жить, работать и осуществлять свои мечты. Именно город поддерживает и оценивает инвестиции в предпринимательство, в творчество и в сохранение культурно-исторического наследия. В процессе развития городов должен укорениться принцип «город для жителей, жители – для города», подчеркивая, что жители имеют не только право на качественное и эстетически привлекательное жизненное пространство, но и обязанность самим его создавать и поддерживать.
- (61) *Использование потенциала культурного наследия для развития творческого туризма.* Творческий туризм – это один из способов использования латвийского материального и нематериального культурного наследия и потенциала культурного ландшафта. Параллельно с популяризацией материального культурного наследия – памятников, архитектурных объектов – следует поощрять понимание о нематериальном культурном наследии как уникальной, до сих пор туристам мало доступной ценности. Это является возможностью развивать экономику местных общин, содействовать сохранению сельской культурной среды, развитию ремесленничества и творческих индустрий, особенно на сельских территориях. Также деловой туризм для городов является способом, как применить и активизировать творческий потенциал общества. В свою очередь, у туристов есть возможность в аутентичной среде почувствовать культуру, среду, традиции данной общины и хоть на миг почувствовать себя местным жителем. Творчески вовлекая туристов в процессы, связанные с практикой нематериального наследия, меняется и ответственность местной общины за наследие: между «жителем-учителем» и

«туристом-учеником» образовывается взаимное уважительное сотрудничество и диалог культур, не только коммерческие отношения.

- (62) *Расширение латвийского пространства цифровой культуры.* Информационно-коммуникационные технологии обеспечивают возможность существенно расширить латвийское культурное пространство и по доступности охватить все общество – будут образовываться более разнообразные связи между традиционными и современными медиями культуры, уменьшится цифровой и культурный разрыв в обществе, возрастет активное участие общества в культурных процессах и способность творить и приспосабливаться к инновациям. Новые технологии следует использовать для сохранения культурного наследия и популяризации в виртуальном пространстве. Важно, чтобы в цифровой сети была доступна информация и о культуре и опыте нашего общества, и о нас как о гражданах демократического государства. Формировать цифровое культурное пространство Латвии означает предложить источники точных и объективных новостей, а также компетентные комментарии и анализ. Поддерживая формирование цифровых культурных продуктов, нужно решать вопросы защиты авторских прав на цифровые культурные продукты.
- (63) *Участие общества в формировании культурных процессов.* Вследствие демографических изменений и изменений рынка труда интеграция общества и местных общин будет постоянным вызовом (смена состава жителей села, миграция). Сплоченное общество, в первую очередь, это общество, вовлеченное в культурные процессы. Существенную роль в его формировании играет приоритетный интерес и сотрудничество самоуправлений и негосударственного сектора. Помимо институций образования и культуры наиболее активными силами культурной области в будущем будут негосударственные организации и предприятия. Культурные организации будут действовать эффективно, важную бюджетную часть будут образовывать собственные доходы, в то время как государство и самоуправление в виде целевых дотаций обеспечат осуществление культурных приоритетов и корзину базовых услуг.

Базисная ценность и продуктивность человеческого капитала

Цель

Сохранить базисную ценность человеческого капитала Латвии и наращивать его производительность до среднего уровня ЕС, развивая умения, которые способствуют творчеству, эластичности и участию на рынке труда.



Тенденции и вызовы: старение и депопуляция

- (64) *Человеческий капитал государства — это средний объем знаний, талантов и способностей населения, умноженный на количество экономически активных людей. Ценность человеческого капитала характеризуется базой, использованием и продуктивностью его знаний, способностей и талантов. Инвестициями в человеческий капитал являются образование, здравоохранение, профессиональная подготовленность и другие действия, которые делают людей экономически более продуктивными и эмоционально богаче. При уменьшении количества людей и при старении общества важно сохранить базисную ценность человеческого капитала Латвии и увеличить его продуктивность.*
- (65) Вероятно, что в 2030 году общество Латвии будет существенно отличаться от того, которое проживает здесь и сейчас — в стране будет около 2 миллионов жителей, большинство будут старше 45 лет, а уже в 2020 году людей пенсионного возраста будет больше, чем детей и молодых людей в возрасте до 18 лет.
- (66) В Латвии, как и в Европе, депопуляция и старение имеют весьма ярко выраженное региональное измерение. Нынешние установки развития предусматривают равномерное и уравновешенное развитие территорий, но в будущем оно может быть затруднено. Если государственная политика не будет направлена на предотвращение этих тенденций, тогда во всех регионах Латвии, за исключением Рижского региона, сократится численность населения. Чем дальше от столицы, тем больше будет увеличиваться средний возраст населения. Нужно учитывать, что динамика старения жителей Латвии более стремительна, чем в среднем в странах ЕС, и уже сейчас мы наблюдаем уменьшение количества детей в нескольких возрастных группах.⁵ При уменьшении удельного веса детей и молодых людей в обществе, в долгосрочной перспективе возрастет необходимость уменьшить число

⁵ Витолиныш Е. (2007). Различное и связанное в изменениях показателей, характеризующих рождаемость, и в семейной политике в Латвии: ситуация и визи́и будущего [Atšķirīgais un saistītais dzimstību raksturojošo rādītāju un ģimenes politikas izmaiņās Latvijā: situācija un nākotnes vīzijas]. П. Звидриныш (Ред.), Смена поколений и миграция в Латвии [Paaudžu nomaiņa un migrācija Latvijā]. Рига: Zinātne.

школ в менее населенных местах, что еще больше будет способствовать тому, что люди покинут эти места.

- (67) Все же намечается и обратная тенденция. Во многих местах в Европе и в известной степени в Латвии происходит «обмен» жителей – менее зажиточные сельские жители перебираются жить в ближайшие города, а более состоятельные горожане занимают их место в деревне. Высокие требования к качеству жизни и платежеспособность привлекают лучшие и дорогие услуги, таким образом позволяя развивать существующую инфраструктуру и поддерживать качество среды. Занятость и сохранение базисной ценности человеческого капитала в деревне могут быть связаны с работой в э-среде, с возможным ростом числа туристов в более длительной временной перспективе, как это, например, происходит в Северной Европе, или с развитием экономики ухода в экологически чистой сельской среде, поскольку в Латвии не прогнозируется очень серьезная отсталость сельских территорий, как, например, в Литве.
- (68) Семья и дети до сих пор являются одной из основных ценностей Латвии, все же изменения структуры семей и домашних хозяйств и образа жизни создают новую демографическую ситуацию и на микроуровне. В Латвии расторгается почти каждый второй брак, средняя продолжительность брака до его расторжения – 11 лет, неизбежно увеличивается число вторых и третьих партнерств. Формируются новые родственные отношения – на меньшее количество детей будет большее количество дедушек и бабушек, а также большее число поколений в родственных единицах, хотя и они, скорее всего, не будут жить в одном месте. В таком контексте особо нужно думать о безопасности детей и о соответствующем их интересам психологическом климате в семье.
- (69) Даже по относительно консервативным прогнозам, например, в Риге в 2025 году больше чем в половине домашних хозяйств будет проживать один человек или бездетная пара. Это, в свою очередь, означает, что потенциально большое количество небольших домашних хозяйств, а также возрастающие расходы на энергию могут существенно изменить спрос на вид и размер жилья.
- (70) Демографическая ситуация в Латвии сейчас и в будущем напрямую связана с влиянием на экономический капитал и его развитие нашего основного ресурса – человеческого капитала. Необходимость максимально вовлекать население на рынок труда и поддерживать высокую продуктивность рабочей силы увеличит напряженность в уравнивании трудовой и семейной жизни. Последствия этих тенденций будут ощущаться не только в быту.
- (71) Старение общества связано с потерей продуктивности труда и с изменениями в структуре рабочей силы. Латвия является одним из ведущих государств в Центральной и Восточной Европе по использованию человеческого капитала, к сожалению, в случае с Латвией высокая занятость не означает более высокую продуктивность человеческого капитала.⁶ Если в ближайшие годы не будет существенно улучшена продуктивность человеческого капитала, дальнейшие вложения в базовую ценность и использование человеческого капитала будут бесполезными тратами.

⁶ Продуктивность человеческого капитала измеряется как та доля от ВВП, которая является потреблением на инвестиции в человеческий капитал. Это наиболее важная часть продуктивности труда. Более подробно <http://www.lisboncouncil.net/initiatives/human-capital.html>

- (72) Существует несколько причин, почему продуктивность труда, и также продуктивность человеческого капитала в Латвии на данный момент находятся на сравнительно низком уровне:
- а) из-за краткосрочной ориентации предприятия и индивиды недостаточно инвестируют в развитие компетенций и навыков человеческого капитала, а серьезные вклады в человеческий капитал дают отдачу только в более длительном периоде времени;
 - б) предприятия и самоуправления боятся переманивания способных и обученных сотрудников и воздерживаются инвестировать в их развитие;
 - в) интенсивность использования человеческого капитала и другие барьеры (время, деньги) не способствуют серьезным инвестициям в образование не со стороны работодателей, не со стороны работодателей;
 - г) Осуществляемые государством программы поддержки иногда слишком сложны и часто меняются, а у заинтересованных лиц нет адекватной информации и консультативной поддержки, чтобы принимать обоснованные решения.
- (73) В Латвии, как и в некоторых других странах Центральной и Восточной Европы, первичным компонентом базисной ценности человеческого капитала является образование в школе, а на втором месте – вклад родителей в образование и воспитание детей в раннем возрасте. Эти компоненты обязательно нужно укреплять, делая вложения в начальное, среднее, профессиональное и высшее образование, а также в общее образование общества. Умения и компетенции нужно совершенствовать постоянно в течение всей трудовой жизни в образовании взрослых и в образовании на рабочих местах. В кругу особого внимания должно быть качество и доступность дошкольного образования и потому, что творческая личность формируется в раннем возрасте, и потому, что максимальное и активное включение родителей в рынок труда увеличивает необходимость найти государственные решения также и на этом этапе образования.
- (74) Наиболее существенной возможностью развития Латвии в контексте демографической нагрузки и изменений является содействие участию рабочей силы и экономической активности, вклады в образование людей всех возрастных групп и в рост продуктивности человеческого капитала. Помимо традиционно вовлеченных институций образования важный вклад в эту область могут внести также действия и услуги библиотек, учреждений культурного образования творческих групп и групп по интересам.

Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Программы занятости для увеличения участия рабочей силы

- (75) Чтобы уменьшить негативное влияние демографической нагрузки на рост экономики и социальную безопасность населения, нужно увеличить участие рабочей силы и максимально использовать весь в Латвии доступный человеческий капитал, в том числе и пожилых людей. Другие решения – увеличение объема социальных платежей или уменьшение соотношения между пенсиями и заработными платами – несут за собой отрицательные последствия: первое из них удорожает рабочую силу, способствует безработице и уменьшает

конкурентоспособность предприятий, второе – снижает уровень жизни домашних хозяйств и способствует бедности.

Развитие человеческого капитала и рост продуктивности

- (76) Развитие человеческого капитала включает действия, которые поднимают способности индивидов эффективно работать и совершенствовать свои компетенции и навыки, таким образом увеличивая продуктивность их труда, карьерные возможности и потенциал занятости. Держателями человеческого капитала являются индивиды и работодатели, которые договариваются об использовании человеческого капитала индивидов и разделе приобретений от их отдачи. Поэтому нужно предусмотреть решения, как мотивировать каждого включиться в развитие своего человеческого капитала и конкурентоспособности, и как увеличить заинтересованность работников и работодателей эффективнее использовать человеческий капитал.
- (77) Мероприятия и программы, ориентированные на подъем качества и продуктивности человеческого капитала, должны основываться на определенных институциональных решениях и на поддержке заинтересованных сторон – социальных партнеров. Намного больший акцент нужно ставить на непрерывное образование в течение всей жизни – на развитие такого образования, на обучение взрослых в рамках существующей системы образования и на увеличение влияния капитала, полученного на рабочем месте. Навыки и компетенции следует постоянно развивать и совершенствовать и для того, чтобы содействовать продуктивности и конкурентоспособности человеческих ресурсов, и для того, чтобы позволить работникам более низкой квалификации вырваться из заколдованного круга низких доходов или даже бедности.

Качество и доступность социальных услуг и услуг здравоохранения

- (78) Старение существенно повлияет на сектор услуг, особенно в области здравоохранения. Неизбежна будет реструктуризация учреждений здравоохранения, например, преобразование отделений педиатрии в отделения гериатрии, и специализация в лечении болезней, характерных для людей пожилого возраста. Поэтому особенно важно своевременно сделать вклад в здравоохранение, в связанные с ним знания и технологии (живые науки, биомедицина, фармацевтика) и в поощрение здорового образа жизни всех поколений. Своевременно нужно готовиться к ожидаемому в будущем увеличивающемуся спросу на услуги ежедневного ухода за пожилыми людьми, развивая экономику ухода или «серебряную» экономику. У пожилых людей, которые продолжают активную экономическую жизнь, возрастет спрос на разные услуги, связанные с потребительским рынком и финансовой областью, а также на новые формы социальной интеграции и сетей.

Уменьшение рисков депопуляции

- (79) Давление на область публичных финансов увеличится, поэтому будет не легко длительно и в большом масштабе поддерживать перераспределение социальных средств в пользу поощрения рождаемости, к тому же таким образом, чтобы можно было надеяться на приостановку депопуляции. Поэтому нужно искать более эффективные и дешевые способы, например, поддерживая предпринимателей,

которые «дружественны» мамам и папам, популяризируя примеры хорошей практики и современные, гибкие формы труда (э-работа, отдаленная работа, неполное рабочее время и др.) для родителей с маленькими детьми, увеличивая возможность этих родителей вернуться на работу и совмещать трудовую и семейную жизнь.

- (80) Решения территориального измерения депопуляции нужно будет искать в направлении т.н. «интеллектуального сжатия», способствуя концентрированию населения в центрах услуг в соответствии с демографическими, экономическими и социальными проекциями, активизируя формы сотрудничества города и села, развивая э-услуги и создавая качественные условия жизни для привлечения новых, экономически независимых групп населения к жизни в сельской местности Латвии.
- (81) Для снижения депопуляции нужно добиться изменения проекции отрицательного естественного прироста и положительного суммарного миграционного сальдо в период до 2030 года. В ситуации, когда увеличивается смертность по неестественным причинам смерти, преступность, наркомания, таким образом снижая возможности экономического развития страны, нужно осуществлять мероприятия по уменьшению неестественных причин и рисков смерти.

Включение изменений структур домашних хозяйств и старения в политику общественных и социальных услуг

- (82) Как упоминалось ранее, вклад родителей в воспитание и образование детей является вторым наиболее важным компонентом в формировании базы человеческого капитала. При уменьшении размера домашних хозяйств, при усилении загрузки на рынке труда и при сокращении времени, что родители проводят со своими детьми, увеличивается роль публичного сектора в оказании разных услуг. Именно эта дилемма – увеличение роли родителей или более интенсивная занятость родителей – будет вызовом для общества Латвии в ближайшие десятилетия.
- (83) При сокращении возможности у родителей посвящать время образованию детей, это, возможно, придется компенсировать образовательным учреждениям. Парадоксально, но в противном случае рост занятости и уровня жизни может привести к более низкой стоимости человеческого капитала в будущих поколениях, что не отвечает общим интересам общества. Поэтому необходимы объемные и целенаправленные государственные инвестиции в образование начальной школы, основной школы, профессиональной направленности и средней (в т. ч. профессиональной) школы, чтобы в долгосрочной перспективе обеспечить базисную ценность способностей и талантов человеческого капитала, а также компенсировать то, что родители все меньше времени будут посвящать образованию детей.
- (84) Поощряя совместное времяпрепровождение детей и родителей, одновременно надо вкладывать также в развитие публичного пространства, создавая приспособленные парки, центры развлечений и развития. Так как ослабляется преемственность знаний и навыков от поколения к поколению, все большую роль в образовании в области интересов детей и молодых людей (освоение практических навыков в ремесленничестве, садоводстве, домоводстве, уходе за животными и др.) и в освоении взрослыми разных навыков, связанных с ролью родителей и ответственностью (например, вопросы технологической безопасности), должен будет взять на себя публичный сектор. Это вторая наиболее важная основа для

развития экономики ухода в Латвии – она неизбежно будет формироваться, поэтому желательно своевременно структурировать ее функционирование.

- (85) При увеличении разрыва между поколениями и продолжительности жизни, возрастает тенденция для нескольких поколений одной семьи жить отдельными домашними хозяйствами – увеличивается т. н. разрыв социальной ответственности⁷. А именно, все большее число пожилых людей не могут получить регулярный уход, оказываемый родственниками. Публичный и частный сектор должен будет развивать разные виды ухода в этом направлении. Энергоэффективность, расположение и размеры жилья приспособятся к нуждам небольших домашних хозяйств, возрастающей технологической компетенции и возрасту населения. Это третий стимул экономики ухода и синергия с развитием устойчивой энергетики и строительства.

Возможные решения

Программы занятости для увеличения участия рабочей силы

- (86) *Способствование гибкости рынка труда и безопасности занятости или гибкобезопасности*⁸. Применение схем отдаленного труда, неполного рабочего времени и внедрение системы гибкой занятости на предприятиях и в организациях играет существенную роль в контексте творческой экономики, согласования трудовой и семейной жизни, для включения в рынок труда людей с функциональными нарушениями, студенческой молодежи, пожилых людей и другого потенциального человеческого капитала, способствуя переходу между разными ситуациями занятости и оказывая поддержку во время смены работы.
- (87) *Программа по предотвращению возрастной дискриминации*. Разработка программы и ее включение в оценки социальной ответственности и в аудит предприятий.
- (88) *Политика активного рынка труда*. Формируя современное трудовое законодательство, коллективные договоры и инновативные формы организации труда, необходимо развивать такие условия трудового договора, которые одновременно гибки и безопасны как для сотрудника, так и для работодателя. Это создало бы возможность включиться в рынок труда также группам, подверженных риску социальной изоляции, и стремиться к полной занятости.
- (89) *Развитие возможностей самозанятости*. Создание системы микрофинансирования и программы образования для содействия экономической активности индивидов.

Развитие человеческого капитала и рост продуктивности

- (90) *Поддержка бизнес-стратегий работодателей, ориентированных на развитие человеческого капитала*. Активно поддерживать работодателей в разработке таких бизнес-стратегий, основной функцией которых было бы развитие человеческого капитала (интеграция стратегии развития человеческого капитала в бизнес-стратегию). Соблюдение этого требования могло бы быть одной из предпосылок, для того, чтобы работодатель смог получить разного рода государственную поддержку.

⁷ В действенно-политической литературе обозначен как *social responsibility gap*.

⁸ Гибкобезопасность – модель социально-экономической политики, в основе которой лежит стремление объединить гибкость рынка труда и безопасность рынка труда таким образом, чтобы это стимулировало экономическую активность и было взаимовыгодным.

- (91) *Советы по развитию отраслевых компетенций* – для распространения лучшей практики и для сотрудничества предприятий.
- (92) *Создание рамочной структуры национальной квалификации.* Внедрить эффективно функционирующий стандарт национальной квалификации и систему кредитных пунктов, что позволило бы индивидам гибко комбинировать несколько квалификаций в более длительном периоде времени в соответствии со своими потребностями, таким образом достигая полного стандарта.
- (93) *Связь между налоговыми платежами и пособиями.* Современные системы социальной безопасности обеспечивают замену доходов в случае наступления социального риска, в то же время содействуя возвращению работников на рынок труда. Необходимо усовершенствовать и популяризировать связь между налоговыми платежами и системой пособий, активное включение индивида в рынок труда и в формирование собственной карьеры.
- (94) *Счета индивидуального развития.* Используя инструменты фискальной политики, способствовать тому, чтобы работодатели делали вложения в образование своих сотрудников и в создание отраслевых фондов образования, что послужило бы основой создания счетов индивидуального развития для работающих в отрасли.
- (95) *Информационная система рынка труда.* Поддерживать и развивать более высокого качества информационную систему рынка труда, что помогло бы работодателям, индивидам и специалистам по обучению принимать обоснованные краткосрочные и среднесрочные решения. В публичном секторе нужно содействовать практике прогнозирования долгосрочных тенденций рынка труда и спроса на профессиональные компетенции.

Качество и доступность социальных услуг и услуг здравоохранения

- (96) *Критерии устойчивости.* Принять критерии устойчивости бюджета национального уровня, определяя уровень расходов на услуги здравоохранения и ухода за детьми.
- (97) *Создание социальных предприятий и поддержка развития социального бизнеса⁹.* Социальные предприятия обеспечили бы по возможности широкий выбор услуг для домашних хозяйств пожилых людей. Подобную поддержку могли бы оказывать негосударственные организации, поощряя действия по активному старению и социальной интеграции пожилых людей.
- (98) *Индивидуальные бюджеты по социальному уходу.* Разработать и постепенно внедрить пилотные проекты подобных бюджетов (счетов, программ).

Уменьшение рисков депопуляции

- (99) *Проекция демографического развития.* Разработать проекции демографического развития, в том числе относительно форм резиденции и структур домашних хозяйств, и сценарии для административно-территориальных единиц на ближайшие 20 лет. Использовать проекции для разработки проекций в области образования, жилья, услуг, энергетического обеспечения, требований государственных финансов и транспортного спроса.
- (100) *Осуществление целенаправленной миграционной политики.* Возможными решениями были бы программы поддержки, содействующие возвращению в Латвию

⁹ Организации социального бизнеса, в том числе социальные предприятия, которые в своей деятельности руководствуются законами рыночной экономики, но их цель не прибыль, а решение определенного социального вопроса. Прибыль предприятия реинвестируется обратно в расширение деятельности предприятия или жертвуется, но никогда не выплачивается в дивидендах.

эмигрировавших жителей Латвии, и осуществление политики целенаправленно регулируемой, в определенных рамках ограниченной иммиграции для уменьшения демографической нагрузки, особенно учитывая потребности рынка труда.

Включение изменений структур домашних хозяйств и старения в политику общественных и социальных услуг

- (101) *Многофункциональные центры для родителей с детьми.* Активно использовать формы публичного и частного партнерства и поддержку негосударственных организаций, чтобы предложить работающим родителям и прародителям услуги, соответствующие их потребностям.
- (102) *Концентрированная помощь для проектов небольшого жилья.* Поддержку следовало бы оказывать таким жилищным проектам, которые энергоэффективны и в то же время подходят домашним хозяйствам меньших размеров (1–2 человека).
- (103) *Программы консультаций, обучения и психологической поддержки для родителей и прародителей.* Учитывая, что возможности родителей уделять время детям уменьшаются, родители нуждаются в обучении и психологической поддержке, чтобы в то время, которое они проводят с детьми, их коммуникация была полноценной и эффективной. К тому же инвестиции в сегодняшних родителей – это и инвестиции в завтрашних бабушек и дедушек. Особые программы для прародителей содействовали бы их включению в воспитание внуков¹⁰ (см. также решения в главах «Качественное и доступное образование в течение всей жизни» и «Равенство возможностей и формирование среднего класса»).

¹⁰ Нужно учесть, что демографы предсказывают увеличение длительности активной трудовой жизни и здоровой жизни, а также увеличение возраста женщин для рождения первого ребенка. К тому же стратегия предусматривает также активно внедрить политику трудовой гибкобезопасности (*flexicurity*), что облегчило бы включение работающих в воспитание детей и внуков.

Равенство возможностей и формирование среднего класса

Цель

При увеличении ВВП уменьшить социальное неравенство и неравенство доходов - способствовать социальному включению, уменьшить риск бедности и способствовать формированию социально и экономически стабильного среднего класса в обществе.



Тенденции и вызовы: структурное неравенство, риски бедности, формирование среднего класса

- (104) *Социальное неравенство в долгосрочном плане может существенно понизить экономический потенциал и возможности роста основного ресурса государства — человеческого капитала, поэтому одним из вызовов устойчивого развития Латвии является задача снизить риски социально-экономического неравенства и бедности, содействуя социальному включению и формированию стабильного среднего класса в обществе.*
- (105) Благодаря возрастающим объемам международной торговли, а также развитию информационных, коммуникационных и транспортных технологий, до 2030 года в мире прогнозируется почти двухкратный рост глобальной экономики и уменьшение абсолютной бедности. В основном благодаря процветанию Китая и Индии, в мире в абсолютных числах возрастет количество тех людей, которых принято считать глобальным средним слоем. В их распоряжении будет достаточно доходов и информации, чтобы получить образование мирового уровня, путешествовать и потреблять высококачественные продукты и услуги. Однако, при повышении динамики экономики, увеличиваются и риски бедности и социальной изоляции. Возможность потерять работу и социальное положение увеличивается независимо от индивидуальных способностей или недостатков.
- (106) Чтобы полностью использовать в своем распоряжении имеющийся человеческий капитал, государства должны работать над предотвращением структурных причин бедности, социальной изоляции и социально-экономического неравенства, создавая для всех членов общества равные возможности включиться в общественные, экономические и культурные процессы.
- (107) В соответствии с расчетами Всемирного Банка 2007 года, на данный момент в мире приблизительно 430 миллионов людей принадлежат к среднему слою. Предусматривается, что в ближайшие 20 лет это число увеличится почти трехкратно, в 2030 году достигая уже 1,15 миллиардов¹¹.
- (108) В некоторых странах Центральной и Восточной Европы после распада советской системы, и особенно после вступления в ЕС, вследствие резкого повышения объемов кредитования, развития рынка труда и эволюции потребительского

¹¹ *Global economic prospects: managing the next wave of globalization*, 2007 World Bank, World Bank Group

общества наметилась тенденция формирования «нового среднего класса». В условиях кризиса именно этот слой населения очень серьезно пострадал, таким образом поставив под угрозу укрепление большего социально-экономического равенства.

- (109) Существуют двоякие объективные показатели, характеризующие социальное равенство. С одной стороны, это тенденции в распределении доходов и богатства (ВВП на одного жителя, число населения, живущего ниже порога бедности и др.) и показатели здоровья населения (продолжительность жизни, вредные привычки и др.). С другой стороны, это факторы, которые влияют на формирование неравенства на микроуровне, например, профессия индивида, принадлежность к социальному слою, место жительства, возраст, пол, образование и квалификация.
- (110) Социально-экономическое неравенство в Латвии за последние 20 лет прогрессировало весьма резко. В 2007 году индекс Джини¹² у Латвии был 35,6¹³, что является одним из наивысших показателей в Европе и существенно отличается от показателей соседних Северных стран (ниже 30). В Латвии самый высокий в ЕС удельный вес жителей, подверженных риску бедности и социальной изоляции – 21 % населения страны в 2007 году¹⁴. Ситуация не удивительна, учитывая, что из всех стран ЕС Латвия для социальной защиты (пенсий, социальных пособий, администрирования институций социальной помощи и т. п.) тратит меньше всего денег, и эта тенденция не улучшается.
- (111) Особую тревогу вызывает бедность детей и молодежи. Высокий уровень бедности детей и молодых людей доказывает, что бедность и социальная изоляция в Латвии имеют отчетливо структурный характер – они зависят не от индивидуальных способностей или навыков тех, кто оказался в состоянии бедности, а от доступных для них различных возможностей жизни (*life chances*). В Латвии также ярко выражен признак полового неравенства – женщины до сих пор получают более низкую оплату труда, чем в среднем мужчины, женщины в большей степени являются единственными кормилицами детей (семей), что подвергает их большему риску бедности, чем мужчин.
- (112) Если эти структурные причины не будут устранены, социальное неравенство и изоляция в латвийском обществе не уменьшатся. Поэтому публичный сектор должен обеспечить равенство возможностей не только ради принципа толерантности, который предусматривает уменьшение всех видов социальной изоляции, но и из-за экономических соображений. С одной стороны, нужно создать систему социальной безопасности, чтобы помочь тем, кто попал в зону риска бедности и социальной изоляции, выйти из нее, в противном случае государство потеряет знания и творческий потенциал этих жителей, и часть этих людей станут демографическим бременем для общества. С другой стороны, только формирование стабильного среднего класса, расширяя круг экономически активных жителей и развивая способность предпринимательства, создаст лучшие виды на будущее и более высокое качество жизни для людей и общества в целом. В свою очередь, в основе формирования среднего класса лежит образование и профессиональная квалификация, что позволяет полноценно использовать человеческий капитал.
- (113) Именно широкая доступность образования, переквалификации и трудовых возможностей является способом, как быть социально и экономически

¹² Индекс Джини характеризует равномерное распределение материальных благ среди членов общества по шкале от 0 до 100.

Чем ближе величина коэффициента к нулю, тем более равномерно распределение материальных благ в обществе.

¹³ *Human Development Report*, 2009.

¹⁴ Данные Центрального статистического управления (06.02.2009.)

самостоятельным в постоянно переменной глобальной экономике. В свою очередь, система социальной безопасности должна быть способной амортизировать отрицательные последствия краткосрочной бедности.

Приоритетные направления долгосрочной деятельности¹⁵

Доступность качественного образования и ухода за детьми

- (114) Исследования свидетельствуют, что на жизненные и карьерные возможности молодых людей наибольшее влияние оказывает человеческий капитал, накопленный до возраста 20 лет, и наиболее существенные его создатели – семья и школа. Из-за различных семейных условий уровень подготовленности детей в начале школьной жизни очень различен – одни уже освоили компьютерные умения, а другим не был доступен даже карандаш. В развитии ребенка особое значение имеют навыки, полученные в первые шесть лет жизни, и в школе очень сложно достичь выравнивания этих детских умений и знаний. Поэтому приоритетной задачей является обеспечить доступный высококачественный дошкольный уход и в равной мере качественное и доступное образование начальной школы, средней школы, и профессиональное образование для всех детей и молодежи Латвии.

Доступность ресурсов

- (115) Как отмечают исследователи, не в Латвии, не в Центральной и Восточной Европе в целом тема социального неравенства активно не поддерживается в дискуссиях, посвященных политике или вопросам развития. Устранение социального неравенства понимают преимущественно как уменьшение бедности, фискальные ограничения для богатых и борьбу с коррупцией, но не говорят об основном механизме поддержания неравенства – неравный доступ к ресурсам, что создает основу для жизненных и трудовых возможностей индивида.
- (116) Именно качество образования имеет существенное значение в определении жизненных и трудовых возможностей человека в Латвии. При формировании рынка образования доступ к более высоким уровням образования определяется возможностью или невозможностью семей оплатить соответствующее образование. Здесь существенной является коррекционная роль публичного сектора в выравнивании возможностей жителей получить образование и соответствующую квалификацию. Если неравенство в области образования увеличится, то сокращающийся человеческий капитал Латвии не будет полностью использован.
- (117) Для того, чтобы уменьшить социальное неравенство и одновременно мотивировать каждого человека взять на себя ответственность за свое будущее и свои поступки, во многих странах мира целью социальной политики является равенство ресурсов (*asset-based equality*). В основе этого подхода лежит идея, что социальное неравенство можно уменьшить, если всем молодым людям – новым участникам свободного рынка – доступен по возможности схожий начальный капитал для осуществления своих замыслов. Равенство доступных ресурсов достигается путем предоставления каждому

¹⁵ Латвии из-за тенденций демографии и глобальной экономики (например, миграция) необходима серьезная дискуссия о дальнейшем развитии устойчивой социальной модели, что определило бы распределение ответственности государства, самоуправлений и индивидов. Как и разработка долгосрочной демографической политики, так и создание такой модели – это отдельная, но совместимая с деятельностью проекта «Латвия - 2030» работа. Дискуссии о новых государственных функциях и роли в области социальной безопасности находятся в верхней части списка приоритетных задач нескольких стран ЕС.

родившемуся или достигшему совершеннолетия члену общества определенного вклада капитала как стимула для создания накоплений, которые потом можно использовать для образования, чтобы найти работу или начать предпринимательскую деятельность. В результате общие средства прямым образом не перераспределяются от более успешных членов общества к менее успешным, а укрепляют возможность менее успешных членов общества продвигаться вверх, в большей степени оставляя за ними же ответственность за свой выбор.

Доступность рынка труда и уменьшение дискриминации

- (118) Для того, чтобы полноценно использовать человеческий капитал Латвии, следует уменьшить дискриминацию всех видов на рынке труда – этническую, половую (и женщин, и мужчин) и возрастную, а также дискриминацию в отношении людей с функциональными нарушениями. Именно из-за неформальной дискриминации уменьшается безопасность труда и доходов отдельных социальных групп. В будущем, вследствие разных, в т. ч. глобальных, процессов, например, при перемещении рабочих мест в другие страны или при исчезновении отдельных компетенций, отдельные профессиональные или социальные группы могут потерять работу и доходы. Любая дискриминация этих групп еще больше снизило бы качество их жизни и возможности.
- (119) Так как благополучие детей самым прямым образом связано с занятостью родителей, то особенно важно обеспечить родителям доступность рынка труда, по возможности мотивируя работодателей дать работу родителям, и обеспечить возможности ухода за детьми в возрасте от одного года.

Амортизация временной бедности и группы риска бедности

- (120) Одним из самых больших недостатков системы социальной помощи в Латвии является недостаточное сотрудничество между различными институтами социальной помощи.¹⁶ При увеличении риска временной бедности человеку, попавшему в трудную ситуацию, важно немедленно получить помощь, но в настоящее время специалист социального труда этого не может сделать из-за многих бюрократических процедур. Поэтому социальную политику следовало бы формировать в межотраслевой раме. Для того, чтобы увеличить возможности для улучшения своего благосостояния тех, кто попал в зону риска бедности, нужно определить социальные группы, которые больше всего подвержены риску бедности, и разработать для них подходящие механизмы социальной безопасности. Одной из важных предпосылок для уменьшения риска бедности является эффективная система социальных услуг, социальной помощи и социальной безопасности, одной из задач которых является оказание эффективной помощи самым нуждающимся слоям населения.

Возможные решения

Доступность качественного образования и ухода за детьми

- (121) *Многофункциональные центры для родителей с детьми в возрасте до шести лет.* Для детей в возрасте до шести лет и для их родителей создаются местные центры (детские сады

¹⁶ Rajevska Felician (Ed) (2006). *Insider's views about social inclusion and social security in Latvia*. FAFO.

или центры дневного ухода), в которых родители могут оставить ребенка и на полный день, и всего на пару часов. В соответствии с нуждами каждого самоуправления эти центры одновременно могут оказывать и ряд других услуг – помочь родителям встретиться с другими семьями, поделиться опытом, получить консультации об уходе за младенцами, о детской психологии или здоровье или получить помощь в поисках работы. Цель – добиться, чтобы все дети по достижении шести лет уже получили должный уход и были одинаково хорошо подготовлены к школе. Такие центры должны быть созданы на всей территории страны, начиная с самоуправлений, где уровень бедности самый высокий и ситуация с детьми самая критическая, одновременно побуждая участие библиотек, учреждений образования, культуры и спорта.

- (122) *Формирование системы добровольных сестер.* Одним из самых успешных мировых примеров в области ухода за младенцами является институция добровольных сестер по уходу. В нормальных условиях родители, особенно молодые, получают ответы на актуальные вопросы о ежедневном уходе за младенцами и детьми от своих родителей, бабушек и дедушек. К сожалению, родителям, которые сами из семей, подверженных риску, часто не к кому обратиться с подобными вопросами. Поэтому в некоторых странах внедрили т. н. институции добровольных сестер по уходу за детьми. Сестры – обычно это женщины старшего поколения, у которых есть опыт в уходе за детьми и их воспитании, которые в местных социальных центрах дают советы родителям, как ухаживать за детьми в ежедневных ситуациях.

Доступность ресурсов

- (123) *Счета индивидуального развития.* Они дают возможность людям с низкими доходами создавать накопления. В таких сберегательных счетах денежная сумма, которую вносит каждый сам, пополняется вкладом такой же суммы со стороны государственного учреждения, негосударственной организации или частного предприятия. Средства, вложенные в фонд, можно использовать для развития своего человеческого капитала – образования, дальнейшего образования, образования по интересам. Например, в США и Канаде созданы программы «Учись и накапливай» (*Learn&Save*), где деятельность таких фондов очень успешна, и организации–дарители предлагают также программы обучения в области финансов, бухгалтерии и предпринимательства.
- (124) *Инвестиционные фонды ребенка.* Инвестиционный фонд ребенка – это долгосрочный сберегательный счет, который государство открывает сразу после рождения ребенка, внося на счет определенную сумму. Родители или близкие могут внести в этот фонд дополнительные средства до максимума, определенного государством. Средства фонда инвестируются в акции или вкладываются как депозит. Фонд управляется родителями или опекунами до достижения ребенком возраста 16 лет, когда он сам может перенять управление собственным фондом, все же выбрать средства из фонда можно только по достижении 18-летнего возраста. Далее юноша может использовать деньги на свое усмотрение – чтобы финансировать образование, начать предпринимательскую деятельность или приобрести одежду для первого рабочего интервью.

Доступность рынка труда и уменьшение дискриминации

- (125) *Поддержка предприятий и негосударственных организаций, которые осуществляют мероприятия по уменьшению дискриминации.* Такая поддержка может быть как моральной, ежегодно присуждая звание «Работодатель, дружелюбный для мам и пап», «Работодатель,

который уважает старость» или «Предприятие, дружественное для людей с функциональными нарушениями», так и практической, например, облегчая или ускоряя для предприятий бюрократические процедуры, а также предлагая другие административные преимущества и услуги. Особо эффективно такую поддержку могут оказывать именно самоуправления и негосударственные организации.

- (126) *Информирование общества о социальном разнообразии.* Предвзятости и дискриминирующая практика чаще всего появляется из-за отсутствия информации. Информировав общество и расширяя его понимание о социальном разнообразии и о ситуации и проблемах разных социальных групп, например, людей с функциональными нарушениями, национальных меньшинств, женщин или детей, укрепляется толерантность и уменьшается количество случаев дискриминации. Такое понимание можно расширить как посредством формальных образовательных программ, так и неформальным образом, организуя семинары и дискуссии о ситуации различных социальных групп в Латвии и в мире.

Амортизация временной бедности и группы риска бедности

- (127) *Программы помощи в случаях временной бедности.* Социальные программы должны быть ориентированы на оперативную помощь людям, попавшим в краткосрочные трудности, действуя по принципу «Пробуй еще раз, и мы тебе поможем». Бедность – это общественно комплексное явление, поэтому и решения должны быть интегрированными, а не специфически отраслевыми. Чтобы ускорить бюрократические процедуры для оказания помощи человеку, попавшему в трудную ситуацию, особенно важно осуществлять уже разработанную отраслевую политику социальной помощи, которая актуализирует межотраслевое и межпрофессиональное сотрудничество.
- (128) *Социальные программы для групп населения, подверженных риску бедности и социальной изоляции.* Регулярно нужно проводить анализ рисков и структуры бедности, социальные программы должны применяться для нужд специфических групп риска бедности и социальной изоляции, чтобы по возможности целенаправленнее и точнее использовать государственные ресурсы. Самыми критическими группами риска бедности и социальной изоляции сейчас и в ближайшем будущем будут семьи с детьми, где только один кормилец (в основном – женщины), пенсионеры (особенно одинокие пенсионеры) и люди с функциональными нарушениями, а также люди цыганской национальности (ромы).
- (129) *Программы обучения и социализации для людей пенсионного и предпенсионного возраста.* Для того, чтобы устранить социальную изоляцию пожилых людей и способствовать их включению в рынок труда, нужно создавать программы обучения в течение всей жизни и повышения профессиональной квалификации. Важно предложить возможности обучаться умениям, которые особенно актуальны – навыки применения информационно-коммуникационных технологий и знание языков. Одновременно нужно дать возможность пенсионерам добровольно включаться в общественную деятельность. Например, в Дании пенсионеры добровольно участвуют в университетских и школьных экзаменах.
- (130) *Доступность среды и информации для людей с функциональными нарушениями.* В соответствии с Конвенцией по правам лиц с инвалидностью государство должно предпринимать соответствующие меры, чтобы люди с функциональными нарушениями могли жить независимо и полноценно, равноправно с другими, реализуя себя во всех областях жизни. Это мероприятия, которые включают осознание препятствий и барьеров, мешающих доступности, и их ликвидация в зданиях, на дорогах, в транспорте, а также на других внутренних и внешних

объектах – в школах, жилищах, лечебных учреждениях и на рабочих местах. Это касается также услуг связи, информационных и других услуг, среди них – электронных услуг и аварийных служб. Для того, чтобы удовлетворить нужды лиц с функциональными нарушениями, постепенно надо обеспечивать доступность товаров уникального дизайна, а также таких услуг, механизмов и объектов, для которых необходимы по возможности минимальные приспособления и самые низкие затраты.

Качественное и доступное образование в течение всей жизни

Цель



Создать одну из лучших систем образования в ЕС и стать одним из лидеров по доступности и использованию образования взрослых.

Тенденции и вызовы: старение, качество и доступность образования

- (131) *Одновременно с накоплением специфических компетенций и квалификаций, что определяет способности человека включаться в рынок труда и создавать успешную профессиональную карьеру, образование является также процессом развития личности, талантов, эмоциональной и социальной интеллигенции человека. Поэтому качество, доступность и содержание образования на всех уровнях образования и во всех возрастных группах – от дошкольных учреждений до образования взрослых – является возможностью развития Латвии и предпосылкой увеличения ценности человеческого капитала.*
- (132) Демографическое развитие Латвии существенно повлияет и на сектор образования, поскольку сократится число детей школьного возраста и молодых людей традиционно студенческого возраста (от 18 до 24 лет). По подсчетам Всемирного банка, до 2025 года количество школьников в начальных школах сократится приблизительно на 25 %, в средних школах – на 20 %, а самый большой спад ожидается в высшем образовании, где прогнозируется сокращение числа студентов на 40 %.¹⁷
- (133) Неравенство доходов и территориально неравномерная демографическая ситуация в долгосрочной перспективе может создать серьезные препятствия для обеспечения равных прав и доступности образования. Уже несколько лет наблюдается отсев учеников в школах, особенно в начальных школах. Дети и юноши, которые прекратили процесс образования, попадают в группу социального риска, а также позже не могут использовать возможности, предоставляемые образованием в течение всей жизни.
- (134) Латвийская политика образования до сих пор недостаточно инклюзивна в отношении сирот и людей с функциональными нарушениями.¹⁸ Положительные примеры интеграции таких людей в общество посредством системы образования

¹⁷ Chawia, M. et al (2007). *From red to grey*. Вашингтон, АС: The World Bank, стр. 217-261.

¹⁸ Исследование, которое раскрывает проблемы для включения в общество людей с функциональными нарушениями.: Pomere I., et al (2007). Возможности одиноких родителей, которые воспитывают детей-инвалидов, включиться в рынок труда, и необходимая поддержка для их социального включения. Рига: SIA „LABA”.

скорее исключение, чем результат систематически осуществляемой государственной политики. Сироты и дети с функциональными нарушениями в основном получают образование в школах-интернатах, изолированных от остальной среды, и их возможности получить необходимые умения для успешной самостоятельной жизни ограничены.¹⁹ Цель системы образования 21-го века – развить в людях с функциональными нарушениями способность непрерывно учиться и осваивать нововведения.

- (135) Инновативная экономика требует все новых навыков и компетенций, создает необходимость повторно и регулярно пополнять свои знания и умения, вернуться за школьную парту, чтобы приспособиться к изменчивым требованиям рынка труда. Все же система образования Латвии недостаточно гибкая, решая вопрос о потребностях дальнейшего образования взрослых. Все большее значение приобретают технологическая компетенция, возможность интегрировать умения и компетенции разных областей, творческие навыки, умения управлять людьми и рисками, а также открытость к международному и межкультурному сотрудничеству. Это означает, что конкурентоспособность Латвии все больше будет зависеть от связи системы образования с изменениями на рынке труда и от способности подготовить человека к работе в изменчивых условиях в течение всей жизни.
- (136) Уже к 2020 году больше чем две трети рабочей силы будет в возрасте за 22–25 лет, что является временем окончания привычного для нас до сих пор формального образования. Это, в свою очередь, означает, что система образования и работодатели должны поощрять в обществе культуру образования в течение всей жизни, чтобы индивиды не ограничивались только предложением формального образования, но и были мотивированы непрерывно пополнять свои знания и умения.
- (137) На данный момент в Латвии наибольшие инвестиции в человеческий капитал, как и в других странах Центральной и Восточной Европы, происходят в рамках формальной общеобразовательной системы, а объем инвестиций в развитие человеческих ресурсов на рабочих местах сравнительно невелик.²⁰ Учитывая, что производительность человеческого капитала растет сравнительно медленно (в 90-х годах в ЕС – в среднем на 1,95 % в год), то Латвии в ближайшем будущем будут необходимы значительные вложения в развитие квалификации работающих также на рабочих местах, чтобы в отчетном периоде стратегии достичь производительности человеческого капитала, необходимой для уровня жизни западных стран. Необходимо совершенствовать меры по поддержке, чтобы мотивировать работодателей вкладывать в развитие человеческих ресурсов своего предприятия.
- (138) Самым существенным вызовом стратегии долгосрочного развития Латвии в области образования является эффективное использование финансовых и человеческих ресурсов в системе образования и в стране в целом, совмещая требования глобальной экономики и давление демографических тенденций с развитием человеческого капитала, компетенций, творчества, социального и эмоционального интеллекта Латвии. Учитывая, что мировая экономика и технологии в ближайшие 20 лет могут резко измениться, эффективная и гибкая система высшего образования

¹⁹ Государственный центр специального образования (2008). Информативный бюллетень. Nr. 1 (1), стр. 10.
http://vsic.gov.lv/kratuve/vsic_zinas/zinas_1.pdf

²⁰ Ederer, P., Schuler, P., Willms, S. (2007). *The European human capital index: The challenge of Central and Eastern Europe*. Brussels: The Lisbon Council.

является решающим фактором латвийской конкурентоспособности и ценности человеческого фактора.

Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Доступность образования и изменения в организации процесса образования

- (139) Нужно создать такую модель управления общеобразовательной и культурно-образовательной системы образования, в которой родители, профессорско-преподавательский состав, обучаемые и образовательные учреждения осознают совместную ответственность в обеспечении качественного образования. Роль Министерства образования и науки в этой модели становится координирующей, консультативной и надзирающей, а не подчиняющей и регламентирующей.
- (140) В этой модели важным становится систематическое сотрудничество учреждений общего и профессионального образования с высшими учебными заведениями, и создавая содержание обучения, и способствуя улучшению компетенции учителей. Нужно ввести обязательное усвоение всех основных учебных предметов во всех средних школах, чтобы у выпускников средней школы была возможность выбирать и осваивать любую программу высшей школы.
- (141) В Латвии существует неравное распределение ресурсов между государственными школами, школами самоуправления, а также частными школами.²¹ Для того, чтобы это решить, следует давать родителям больше возможностей при выборе образовательного учреждения, и нужно осуществлять принцип «деньги следуют за учеником». Как показывает опыт нескольких стран ЕС, купонная система является одним из инструментов для создания инновативной и экспортоспособной школьной системы. Такое решение также соответствовало бы стратегическому принципу о большем участии самих граждан в принятии решений. Учитывая географически неравномерную демографическую ситуацию, нужно создать особую систему поддержки для маленьких сельских школ, чтобы обеспечить учебу детям дошкольного возраста и возраста начальной школы по возможности ближе к месту жительства.
- (142) Особый акцент следует сделать на дошкольное образование, так как в странах, которые целенаправленно инвестируют в образование и воспитание детей дошкольного возраста, то и успехи учеников намного лучше и достигнуто большее социальное равенство.²² При увеличении нагрузки родителей на рынке труда нужно создавать многообразное, качественное и всем доступное предложение дошкольных услуг и услуг по уходу за детьми. Финансирование дошкольных учреждений нужно обеспечить в достаточном объеме, разнообразив механизмы финансирования, привлекая частный капитал и одновременно гарантируя доступность дошкольных учреждений семьям в социально и экономически отверженных группах. Для обеспечения дошкольного образования и ухода необходимо сотрудничество между институтами, которые предлагают такие услуги родителям, местным обществам и учреждениям публичного управления, чтобы максимально улучшить соответствие услуг требованиям ребенка и семьи.

²² OECD (2001). *Starting strong*. Paris: OECD; The Strategy Unit (2008). *Realising Britain's potential*.
Доступно http://www.cabinetoffice.gov.uk/strategy/work_areas/strategic_challenges0208.aspx

Школа как центр социальных сетей

- (143) Образовательные и культурно-образовательные учреждения должны стать центрами социальных сетей, в управление которых включаются и с ними сотрудничают родители, профессорско-преподавательский состав, обучаемые, а также более широкая местная общественность, в т. ч. предприниматели, представители профессиональных и отраслевых ассоциаций. Особенно важно включить родителей в освоение знаний, поскольку сейчас многие семьи в Латвии не могут или не считают нужным участвовать в образовании детей. В контексте все возрастающей занятости и интенсивности труда нельзя надеяться, что в будущем распределение времени и внимания родителей изменится в пользу участия в образовании детей. Оставляя без внимания такие игнорирующие образование модели поведения семей, Латвия рискует социальной деградацией общества. Не получив уже в детстве умений, необходимых для образования в течение всей жизни, многие молодые члены общества могут не суметь приспособиться к изменчивым требованиям рынка труда. Они не будут достаточно самостоятельными и независимыми, а также не смогут или не захотят заботиться о других членах все стареющего общества и о среде в целом. Поэтому школа должна стать интегральной частью общества и агентом положительных перемен, а не изолированной институцией, которая действует обособленно от окружающей среды.

Контекстуальное образование и смена профессии учителя

- (144) Предусматривая все большую связь с экономическими и общественными процессами, смена парадигмы образования изменит и характер работы учителя. Традиционный подход – учить предметы изолированно, с акцентом на теоретические знания – нужно сменить более прагматичным подходом, где существенен контекст усвоения знаний.²³ Поэтому учитель должен быть не только преподавателем своего предмета, но и многосторонней, талантливой личностью, которая помогает, вдохновляет, увязывает разные области, сотрудничает, дает советы и организует. Особенно в дошкольных учреждениях и в начальной школе образование должно быть ориентировано на развитие в ребенке коммуникативных навыков, индивидуальности и любознательности. Подготовка учителей к обучению более, чем одного учебного предмета могло бы быть одним из решений, особенно в селах, чтобы не надо было закрывать школы, формировать классы из групп разного возраста, для работы с которыми учителям необходима совокупность других навыков. Чтобы профессию учителя выбирали наиболее способные и талантливые молодые люди, нужно поднимать престиж профессии и усовершенствовать систему мотивации. Возможно, что в контексте старения общества более пожилым профессионалам разных областей придется переквалифицироваться в учителя, а также в педагогическую работу придется включить опытных специалистов без специального педагогического образования, которые желают и готовы делиться своим опытом. Одновременно нужно обеспечить предложение программ дальнейшего образования для взрослых педагогов – профессионалов в своей отрасли, чтобы он смог совершенствовать свои компетенции и обеспечить качественное преподавание предмета.

²³ Cantell, H. (2006). *Sustainable education, learning processes and environmentally responsible behavior of students*. In A. Pipere (Ed.), *Education and sustainable development: First steps toward changes* (pp. 90-100). Даугавпилс: Saule.

- (145) В будущем нужно увеличить роль профессиональных ассоциаций не только в процессе аккредитации учебных программ, но и в организации и осуществлении учебного процесса (учебные практики, системы обучения учеников, привлечение предпринимателей в качестве преподавателей), больше внимания уделяя возможностям занятости выпускников. В профессиональных программах в высшем и профессиональном среднем образовании, наряду с выбранной специальностью, приоритет должен быть отдан достаточно хорошим знаниям о родственных профессиях, чтобы в случае необходимости было бы возможно освоить другую профессию, которая востребована на рынке труда.

Э-школа и применение информационных технологий

- (146) Информационные технологии стали для школьников буднями и объектом интересов, поэтому это надо со знанием дела применять и в учебном процессе. Интегрируя в учебный процесс элементы дистанционного обучения, используя преимущества децентрализации, предоставленные технологиями, возможно не только обеспечить интересное, интерактивное и качественное усвоение учебного содержания в виртуальной среде, но и найти новые возможности, чтобы разнообразить учебный процесс и ввести новые формы организации, например, часть занятий преподаватели провели бы при очном обучении, а часть учебного материала усваивалась бы в виртуальной среде. Это помогло бы привлечь интерес молодежи к учебному материалу и улучшило бы общий уровень технологических компетенций в Латвии, поскольку навыки были бы усвоены как школьниками, так и учителями. Участвуя в разработке разных учебных проектов, умения, необходимые для экономической деятельности, могли бы усвоить и их родители и прародители.

Образование в течение всей жизни

- (147) Реализуя в обществе культуру образования в течение всей жизни, нужно развивать умения каждого человека, особенно молодежи, усмотреть необходимость и использовать возможности образования и формирования карьеры в течение всей жизни. Учитывая, что в Европейских странах человеческий капитал в основном появляется и развивается в процессе занятости, то и для индивидов, которые пополняют свои знания в системе обучения в течение всей жизни и на рабочем месте, и для Латвии важной задачей является обучение взрослых и более активное включение учреждений формального образования и работодателей в обеспечение предложения неформального обучения.
- (148) Уже сейчас большая часть студенчества в высших учебных заведениях и в колледжах – это люди т. н. нетрадиционной возрастной группы, т. е., в возрасте старше 23 лет²⁴. Эта тенденция свидетельствует о том, что высшие учебные заведения и учреждения профессионального образования имеют возможность развивать обучение взрослых как стабильное и необходимое обществу направление деятельности. Образовательные учреждения в сотрудничестве с предпринимателями региона должны следить за местными и глобальными тенденциями в народном хозяйстве для того, чтобы суметь предвидеть и предложить такое содержание и формат учебы, которые содействовали бы и развитию регионов, и конкурентоспособности индивидов и организаций в экономике завтрашнего дня.

²⁴ Мелнис А., Абизаре В. (2007). Обзор высшего образования в Латвии за 2007 год: цифры, факты, тенденции. Рига: Министерство образования и науки, стр. 71. [Pārskats par Latvijas augstāko izglītību 2007. gadā: Skaitļi, fakti, tendences. Rīga: Izglītības un zinātnes ministrija, 71. lpp.]

- (149) В самое ближайшее время нужно найти решение, как создать связь между системой формального образования и неформальным образованием, и дальнейшем образовании взрослых, чтобы тем людям, которые не шли по традиционному пути образования, обеспечить возможности равноправной мобильности не только в рамках системы образования, но и на рынке труда.

Возможные решения

Доступность образования и изменения в организации образовательного процесса

- (150) *Купонная система (система поручительств) в образовании.* Внедрив систему купонов (поручительств) в образование в дошкольных учебных заведениях, в основной школе и в средней школе, был бы осуществлен принцип «Деньги следуют за учеником».
- (151) *Обязательное среднее образование.* До 2020 года полностью ввести среднее образование, считая подъем общеобразовательного уровня общества существенной предпосылкой для перехода Латвии к инновативной и творческой экономике. Человек со средним образованием должен владеть двумя иностранными языками.
- (152) *Программа по сохранению маленьких сельских основных школ.* Для того, чтобы обеспечить всем детям доступное образование 1–6 класса по возможности ближе к дому, необходимо осуществить программу по оптимизации маленьких сельских школ, учитывая потребности и возможности каждого конкретного самоуправления, находя для каждой сохраняемой школы наиболее подходящую модель деятельности. Реструктуризацию можно провести, объединив классы, используя особую методику для работы с детьми различного возраста, сократив административный аппарат, используя методы дистанционного обучения и т. д. Учеников старших классов можно доставлять в школы, которые находятся далеко от дома, используя систему школьных автобусов. Самый оптимальный план реструктуризации системы сельского образования нужно моделировать, используя демографические прогнозы на определенный период времени и местность. Моделирование такого вида нужно проводить регулярно, чтобы своевременно предусмотреть необходимость в школах и подготовить инфраструктуру и учителей.
- (153) *Интернационализация образовательных учреждений.* Осуществить интернационализацию учреждений средних школ – поощрять регулярные контакты между школами Латвии и других стран, организовать программы по обмену школьниками и учителями и программы практики.

Школа как центр социальных сетей

- (154) *Включение родителей в учебный процесс.* Учителя и руководители школ должны создать по возможности более тесную связь с родителями учеников. Для формирования связи можно использовать разные приемы – устраивать родительские и детские собрания, праздничные мероприятия, организовать курсы для родителей, оборудовать в школе «родительские комнаты» и т. п.
- (155) *Рабочие группы соратников.* Для того, чтобы развивать умения сотрудничества учеников, в мире используются т. н. методы групп ровесников, где школьники должны выполнять разные задания не индивидуально, а вместе с одноклассниками, школьниками старших или младших классов, родителями, родственниками или представителями местной общины.

- (156) *Программы добровольных менторов.* В рамках этих программ взрослые без конкретного педагогического образования могут записаться в школах добровольными менторами или советчиками и в послеобеденное время или по вечерам помогать детям, которые этого желают, выполнять домашние задания и повторять усвоенный материал в школе. Особо следует поддержать включение пенсионеров в такие программы менторов, таким образом уменьшая социальную изолированность людей пенсионного возраста и укрепляя связь между поколениями.
- (157) *Доступные сети социальных услуг и поддержки.* Нужно способствовать более широкой доступности социальных услуг, социальной помощи и других мер по поддержке для разных групп общества, особенно для пожилых людей, детей и их родителей. Активно нужно способствовать деятельности негосударственных организаций, предприятий благотворительности и социальной сферы, и нужно стимулировать новые формы действия, например, информационные и консультативные услуги в цифровой среде с акцентом на местные социальные и цифровые сети. Социальные службы самоуправлений уже сейчас в большой степени действуют как центры социальных сетей, например, в дневных центрах молодежи и в уходе за пожилыми людьми. В Скандинавии функции центров социальных сетей выполняют также школы, церкви и библиотеки.

Контекстуальное образование и смена профессии учителя

- (158) *Качество дошкольного образования и ухода.* Необходимо разработать государственную стратегию по уходу за детьми дошкольного возраста и возраста начальной школы и для обучения, включая вопросы подготовки и квалификации воспитателей, учителей и персонала, делая акцент на увязку обучения с последующим процессом образования и осуществлением подхода равных прав. Нужно предусмотреть большее включение родителей в воспитание детей дошкольного возраста и в деятельность учреждений.
- (159) *Программы подмастерьев или учеников.* Создать программы подмастерьев или учеников в образовательных учреждениях, интегрировать практические задания и регулярные практики в среде рынка труда в тесном сотрудничестве с работодателями, в т. ч. с представителями профессиональных и отраслевых ассоциаций.
- (160) *Интеграция программ предпринимательства.* Программы учреждений профессионального и общего образования не только должны подготовить юношество как работников, но и должны ориентировать их на возможности создания карьеры предпринимателя. Одновременно с такими необходимыми качествами как инициатива, творческая способность и предпринимательская способность выпускникам школ следовало бы получить практические знания о том, как начать предпринимательскую деятельность и управлять ею.
- (161) *Творческое мышление в учебном процессе.* Для того, чтобы осуществить долгосрочную цель о массовом творчестве и творческом обществе, творческую способность нужно развивать в детях уже в раннем возрасте. В системе общего образования в каждом школьнике надо развивать творческую личность и понятие культуры и искусства, способность учиться и действовать в команде. Включая в учебный процесс и решение проблем, поощрялась бы самостоятельность и переход от практических умений к концептуальным знаниям. Только образованный индивид будет способен создавать продукты с высокой добавленной стоимостью, используя альтернативные энергии и современные технологии. Нужно предусмотреть меры и определить ответственных лиц за содействие образованию по интересам и творческой

способности в обществе, не оставляя решение этого вопроса только на уровне местных самоуправлений.

Э-школа и применение информационных технологий

- (162) *Дигитализация школ и библиотек.* Для того, чтобы обеспечить доступ к современному учебному процессу и информации, нужно осуществить дигитализацию всех латвийских школ и библиотек. В рамках этого процесса нужно обеспечить создание цифрового содержания и возможности дистанционной учебы совместно и для научных, и для публичных библиотек.
- (163) *Э-уроки.* В образовательных учреждениях дополнительно к привычному учебному процессу следует создавать программы дистанционного образования, применяя э-технологии. В высших учебных заведениях можно создавать программы, которые в основном проходят в э-среде. Учителя в школах могут использовать э-среду как дополнение к занятиям в школе.
- (164) *Э-учебники.* Учебникам и учебным материалам следовало бы быть свободно доступными в э-среде.

Учеба в течение всей жизни

- (165) *Открытый университет.* Одним из самых успешных мировых примеров дальнейшего образования является Открытый университет Великобритании (*Open University*) с доступными для всех э-библиотекой и региональными центрами, что в случае необходимости можно использовать и стационарно. Студенты сами выбирают учебные курсы, и на каждом курсе с каждым студентом связан ментор, обычно бывший университетский студент, специалист в соответствующей области, который помогает студенту в учебе. В Открытом университете сейчас обучаются 150 000 студентов бакалаврских программ, из которых 70 % - это занятые с полной нагрузкой, 50 процентам студентов учебу оплачивает рабочее место, 25 000 студентов не из Великобритании и 10 000 – это люди с функциональными нарушениями.
- (166) *Интеграция дальнейшего образования в систему формального образования.* Необходимо обеспечить признание знаний, умений и компетенций, полученных неформальным образом, давая возможность человеку получить документ формального образования, если знания, умения и компетенции соответствуют тем, что освоены в рамках программы формального образования. Нужно создать небюрократическую и эффективную систему оценки курсов дальнейшего образования, чтобы людям, которые не шли по традиционному пути образования, обеспечить равные возможности мобильности и в рамках системы образования, и на рынке труда.
- (167) *Меры по обучению каммерсантов.* Для того, чтобы способствовать экономической активности и предпринимательской способности, государственная поддержка нужна не только предпринимательству, но и образованию существующих и потенциальных предпринимателей и популяризации хорошей практики. Особую роль должны взять на себя отраслевые ассоциации и другие негосударственные организации, представляющие интересы предпринимателей.

Массовое творчество и инновация

Цель



Стать одним из лидеров ЕС по распространенности инновативных и экспортирующих предприятий

Тенденции и вызовы: глобализация экономики и способствование творчеству

- (168) Для того, чтобы интеллектуальный и творческий потенциал человека превратился в рост инновативной, энергоэффективной и конкурентоспособной экономики, экономическая модель должна измениться. В центр внимания выдвигаются предприимчивость и среда, поддерживающая предпринимательскую деятельность, поддержка создания и коммерциализации новых идей, перенос знаний и исследование, продвигаемое пользователями. Массовый творческий подход означает, что творческая способность, знания и идеи каждого жителя Латвии могут быть использованы для создания и распространения разнообразных новшеств.
- (169) Все больше стран и городов включаются в международные потоки информации, капитала, товаров и рабочей силы, образуя глобальный рынок, в свою очередь, производительные процессы в следствие стандартизации становятся в мире широко продаваемой услугой, которая перемещается в страны с возможно более дешевой рабочей силой. Развивающиеся страны, которые не только могут предложить более дешевую рабочую силу, но и целенаправленно инвестируют в знания и технологии, уменьшают конкурентоспособность Латвии и других Европейских стран. С увеличением расходов на рабочую силу Латвия все больше теряет преимущества своей дешевой рабочей силы, а стандартизированные процессы производства и услуг, скорее всего будут перемещены в азиатские и другие государства.
- (170) Страны с дорогим человеческим капиталом лишь тогда международно конкурентоспособны, когда их человеческий капитал силен в творчестве.²⁵ Экспортоспособность все большего количества лидирующих государств ЕС связана с их творческим капиталом,²⁶ который формируется творческой занятостью, высокими технологиями и высокой степенью открытости к новым идеям. К сожалению, в плане инноваций²⁷ и производительности труда²⁸ население Латвии существенно отстает от «старых» государств-членов ЕС и от США. Несмотря на сравнительно большие вложения в образование, у Латвии самый высокий удельный

²⁵ Florida, Richard and Irene Tinagli. (2004). *Europe in Creative Age*.

²⁶ Например, Швеция, Финляндия, Нидерланды и Германия являются лидерами Европы и по экспорту, и по творческому капиталу.

²⁷ Maastricht Economic Research Institute on Innovation and Technology. (2007). *European Innovation Scoreboard 2007 Comparative Analysis of Innovation Performance*. http://www.proinno-europe.eu/doc/EIS2006_final.pdf

²⁸ OECD (2007). *Economic survey of the European Union 2007: Key challenges for the European Union*. Доступен http://www.oecd.org/document/39/0,3343,en_2649_34111_38960487_1_1_1_1,00.html

вес торгового дефицита к ВВП среди стран ЕС. Надо сделать вывод, что человеческий капитал Латвии полноценно не используется. Без мощного творчества не увеличивается творческий капитал страны и не развиваются способности создавать инновации.

- (171) В наши дни инновация относится не только к высоким технологиям, но и к созданию новых идей и их внедрению в каждой области деятельности, поэтому для конкурентоспособности стран все существеннее становится включать в творческий процесс по возможности большее число населения. В экономической системе с более высокой социальной мобильностью выше и творческая способность общества, поскольку каждый способный, творческий человек даже из низших слоев общества имеет возможность созидать и доказывать свои идеи. Поэтому в современных условиях более успешными являются не страны с самыми низкими зарплатами, а страны с более высокими возможностями равенства, поскольку они могут обеспечить творческую деятельность для возможно большего числа населения.
- (172) В большинстве случаев создание и распространение инноваций не является результатом труда одного особенно талантливого индивида – в процесс включаются все больше людей, поэтому решающей предпосылкой удачи являются способность сотрудничать, открытость, знания и творчество. В создание инноваций включаются с разными умениями, знаниями и мировоззрениями пользователи услуг и продуктов. Массовое творчество как средство означает, что творческие способности, знания и идеи каждого жителя Латвии нужно использовать для создания и распространения разнообразных инноваций. Это будет возможно только тогда, если будет формироваться культура, ориентированная на широкое сотрудничество, а также предложены новые платформы, способствующие сотрудничеству и в политике инноваций, и в государственном управлении, и в образовании и культуре.

Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Инновации, продвигаемые пользователями

- (173) В условиях глобализации экономики все больше предприятий взаимно соперничают, чтобы приспособить и создать новые услуги и продукты для удовлетворения постоянно меняющихся нужд потребителей. Мировой опыт показывает, что приблизительно 73 % индустриальных инноваций не перерастают в успешные индустриальные продукты²⁹ не потому, что они не выдающиеся в технологическом плане, а потому, что не соответствуют потребностям пользователя. Латвии следовало бы развивать способности предприятий внедрять в рынок такие услуги и продукты, которые удовлетворяли бы потребности клиентов и потребителей. Учитывая сравнительно небольшие ресурсы науки, исследования и развития Латвии как маленького государства, нужно создать систему творчества, подчиненную инновациям, направляемых пользователями. Это мышление включает и понимание нужд пользователей, и систематическое включение пользователей в процесс творчества. В наши дни пользователи – это самый большой источник коммерчески успешных, инновативных идей для предприятий разных отраслей. Все больше пользователей создают, переделывают и улучшают услуги и продукты.

²⁹ Von Hippel, Eric. (2006). *Democratizing Innovation*. The MIT Press.

Практика открытых инноваций

- (174) В современной экономике все более существенная роль принадлежит знаниям, высшим учебным заведениям и исследованию. Мировой опыт показывает, что все реже инновации создаются в закрытых исследовательских лабораториях, и все чаще создаются предприятиями и индивидами в сотрудничестве с разными внешними источниками, чтобы получить новые знания и идеи, которые сообще превратить в инновации или в новые модели бизнеса.³⁰ Этот процесс способствует ускоренному созданию знаний и темпу распространения, с последующим ускоренным рождением инноваций. В условиях глобальной конкуренции все важнее создавать открытые инновационные системы, которые способствовали бы ускоренному распространению новейших знаний, а также ликвидировали бы разные барьеры для получения знаний. Высшие учебные заведения и исследовательские институты Латвии должны быть по возможности более открытыми и должны содействовать распространению знаний как на национальном уровне, так и в регионе Балтийского моря. Образовательные и исследовательские учреждения должны создавать и поддерживать платформы, с помощью которых знания стали бы доступными латвийским предприятиям. Нужно содействовать сотрудничеству малых и средних предприятий в создании и внедрении новшеств.

Инновативное предпринимательство

- (175) Для творческих и предприимчивых индивидов глобализация предоставляет новые возможности выбрать города и страны, где успешно начать предпринимательскую деятельность, чтобы включиться и суметь конкурировать на глобальном рынке. Предпринимательская деятельность является движущей силой инноваций, к тому же она рождает благосостояние и улучшает уровень жизни. Хотя 53 %³¹ населения Латвии и желали бы стать предпринимателями, но для большей части латвийского населения предпринимательство не является самым излюбленным способом выбора карьеры – только 7 % жителей начинают предпринимательские действия. Латвия должна стать и привлекательным местом в Европе для начала инновативной предпринимательской деятельности, и самым предприимчивым обществом Европы. Правительство играет существенную роль в создании и поддержании рамок, в которых предприятия могут внедрить новшества, а также напрямую оказывая поддержку, когда рынок терпит неудачу. Формируя предпринимательскую среду Латвии, сначала надо подумать о возможностях, как сделать инновативное предпринимательство привлекательным выбором карьеры для большей части населения. В этой области нужно шире использовать возможности поддержки социальных партнеров и других негосударственных организаций, нужно совершенствовать деятельность кластеров, инкубаторов, центров компетенции, и нужно развивать движение менторов.

Обширная культура творчества

- (176) Творчество – это явление не только индивидуальное, но и социальное. Это разговор, в котором люди обмениваются идеями, совместно создают новые идеи, улучшают и осуществляют их.³² Только тогда, когда многообразие идей и творческое участие станут привычной практикой для большей части населения, можно будет содействовать созданию успешных новых идей и внедрению инноваций. Жители

³⁰ Chesbrough, Hasselt et.al. (2008). *Policies for Open Innovation: Theory, Framework and Case*. Vision era.net.

³¹ Eurobarometer (2004). *Entrepreneurship. Flash 160 "Entrepreneurship"* (12/04/2004 – 29/04/2004).

³² Leadbeater, Charles (2008). *We Think: why mass creativity is the next big thing*.

Латвии должны стать творчески более активными и в своей профессиональной деятельности, и в использовании свободного времени. Люди должны стать не только более творческими, но и более открытыми к новым идеям и их разнообразию. Массовое творчество и культура обмена идеями должна стать частью идентичности Латвии. Массовое творчество возможно, поощряя включение предпринимателей в общественные сети и в социальный диалог, развивая умения предпринимательства, создавая благоприятную рабочую среду, привлекая инвестиции и развивая экспорт, используя соответствующие институционные рамки и механизмы.

- (177) Творческие процессы должны быть видимыми, открытыми и свободно доступными. Только тогда инновативная экономика будет корениться в творческой культуре, где люди сотрудничают, обмениваются идеями и осуществляют их быстрее, чем в других странах. Воплощение такой культуры должно стать целью долгосрочного развития.

Возможные решения

Инновации, направляемые пользователями

- (178) *Агентство инноваций, продвигаемых пользователями.* Для содействия инновациям, продвигаемых пользователями, следовало бы создать сеть сотрудничества в качестве агентства, задачей которого было бы создание и координирование сети инноваций. В эту сеть следовало бы включить высшие учебные заведения, исследовательские институты и предприятия, привлечь общественные сети, которые объединяют представителей заинтересованных сторон, чтобы создавать и распространять знания, методы и практику, которые ускорили бы понимание об инновациях, продвигаемых пользователями, а также содействовали бы включению пользователей в творческие процессы.
- (179) *Сотрудничество ученых и предприятий в области исследований.* В контексте инноваций программы индустриального и доконкурентного исследования должны быть связаны со спросом на рынке. Поэтому в научное и исследовательское управление нужно включить представителей предприятий, чтобы совместно определить приоритеты исследования, а также своевременно осознать тенденции развития технологий будущего. Финансирование науки и исследований нужно направлять при помощи участия и посредничества предпринимателей – потребителей научного конечного продукта.
- (180) *Программа инноваций сотрудничества.* В контексте инноваций, продвигаемых пользователями, следовало бы дать переопределение программам поддержки инноваций. Государство должно создать платформы сотрудничества, в рамках которых разные участники инноваций были бы побуждены сотрудничать. Для того, чтобы сократить неясность и риск насчет внедрения инноваций на рынок, правительству и самоуправлениям следовало бы финансово поддерживать создание новых услуг, продуктов и технологий лишь тогда, если в процессе разработки участвуют их потенциальные пользователи. Такой подход стимулировал бы предприятия искать и сотрудничать с клиентами и потребителями, требующими новшеств, а также укреплял бы способности предприятий создавать и распространять инновации.
- (181) *Интернационализация исследования и развития.* Исследование и развитие (далее в тексте – R&D, как *research & development*) резко глобализируются, становясь все более важной

услугой предлагаемой на мировом рынке, которую приобретает все возрастающее число больших предприятий. В условиях глобализации удача инновационной политики маленьких стран все больше и больше зависит от способности интегрировать свои предприятия в международные потоки знаний. Поэтому правительству следовало бы предложить предприятиям, которые сотрудничают с пользователями в создании новшеств, финансовую поддержку для покупки услуг *Re&D* и их интеграции в глобальные сети *Re&D*.

- (182) *Программа развития кластеров.* Мировой опыт показывает, что практику инноваций, направляемых пользователями, используют большие компании или те предприятия, которые действуют в инновативных кластерах. Поддержку инфраструктуры для создания кластеров следовало бы оказывать в случаях, когда предприятия готовы сотрудничать с большими компаниями или участвовать в формировании групп малых и средних предприятий. Понимая, что малым и средним предприятиям Латвии больше всего не хватает знаний и умений для продвижения продуктов на рынках Европы, Азии и США, было бы желательно поощрять партнерства, в которых латвийская сторона оказывала бы услуги *Re&D*, а зарубежная сторона – услуги маркетинга и продаж. В наши дни большей частью рынка конечных потребителей управляют большие многонациональные корпорации. Одновременно с возрастающим контролем этих фирм над каналами распространения происходит глобализированное рассеивание производительных процессов, раскрывая возможности для предприятий развивающихся стран, в том числе Латвии, включиться в эти цепи производства практически на любом этапе создания добавленной/надбавленной стоимости. Достигнув того, что многонациональные корпорации создают проекты *Re&D* в Латвии, возможно получить доступ к их собранным знаниям о потребностях рынка и потребителей.³³

Практика открытых инноваций

- (183) *Закупка программного обеспечения открытого кода.* Соблюдение принципов действия открытого кода в большинстве случаев создает большую и более скорую конвергенцию инноваций. Институты государства и самоуправления своим примером могут содействовать практике открытых инноваций, выделяя часть средств, предусмотренных для закупки программных обеспечений, на приобретение программного обеспечения открытого кода и, разрабатывая соответствующие программы закупок. Программы открытого кода возможно приобрести дешевле или даже бесплатно, но они требуют более высоких расходов на поддержание. Даже если общие затраты при использовании программного обеспечения открытого кода в государственных институтах не уменьшились бы, их использование создало бы положительные побочные эффекты – создало бы рабочие места в местном секторе ИТ, развило бы умения латвийской рабочей силы по программированию, и таким образом способствовало бы предпринимательству. Закупка программ открытого кода прямым образом оказала бы поддержку в области высоких технологий в Латвии.
- (184) *Открытые знания и наука.* Знания устаревают все быстрее, поэтому важность приобретают скорость их распространения и доступность для предприятий и

³³ Политика такого типа успешно реализуется в Израиле, где так называемая программа *BIRD* оплачивает 50 % от расходов проекта *Re&D*, в котором одна сторона – типично средняя или большая компания США со знаниями о нуждах потребителей и о рынке, а вторая сторона – компания Израиля, которая берет на себя обязанность провести работу *Re&D*. Таким образом американская сторона получает бесплатное и низкорисковое *Re&D*, в то время как израильская сторона получает доступ к знаниям о маркетинге и нуждах потребителей, а также успешно возвращает в *Re&D* вложенные денежные средства.

населения. Это требует новых подходов в распространении знаний. Для того, чтобы содействовать распространению знаний, а также уменьшить препятствия к их доступу высшим учебным заведениям и исследовательским институтам, финансируемых государством, материалы курсов лекций государственных высших учебных заведений и результаты научных исследований, финансируемых государством, должны быть легко доступны каждому жителю Латвии посредством Интернета. Следовало бы развивать доступные для каждого виртуальные инкубаторы бизнеса, цифровые сети переноса знаний и цифровые платформы, на основе которых эксперты, преподаватели и ученые делились бы своими знаниями, облегчая доступ к знаниям, но одновременно соблюдая интересы держателей интеллектуальной собственности.

- (185) *Цифровое лицензирование интеллектуального имущества.* Это была бы свободно доступная цифровая платформа, где была бы собрана вместе интеллектуальная собственность, принадлежащая государству, высшим учебным заведениям и исследовательским институтам, и где была бы предоставлена возможность приобрести в цифровой среде их лицензии. Такая платформа содействовала бы более широкому использованию интеллектуальной собственности, а также снизила бы расходы лицензирования.
- (186) *Укрепление международной конкурентоспособности исследовательских институций.* Исследовательские институции должны переориентироваться на оказание оцененных на рынке услуг *R&D* предприятиям, институциям государства и самоуправлений. Учитывая тенденции глобализации *R&D*, необходимо создать программу, которая укрепляла бы компетенцию исследовательских институций и их способность оказывать международные конкурентоспособные услуги *R&D* иностранным предприятиям.

Иновативное предпринимательство

- (187) *Область рискованного капитала.* Учредив область рискованного капитала, финансово поддерживаемую государством, Латвии было бы легче привлечь инвестиции для сферы *R&D*. Государство могло бы субсидировать инновационные фонды, которые действуют вместе с частным капиталом. Центры исследований ведущих предприятий охотно размещаются там, где доступен рискованный капитал для коммерциализации продуктов. Вместе с тем Латвия получила бы высокооплачиваемые рабочие места и привлекла бы и своих эмигрировавших ученых, и зарубежных исследователей, которые желали бы работать там, где возможно заработать, превращая изобретения в инновации. Функция рискованных капиталистов не только финансово обеспечить развитие продукта, но и успешно продать созданное предприятие. Способствуя присутствию в Латвии иностранных фирм рискованного капитала с опытом развития предприятий и продажи их на бирже, государство создало бы для латвийских предпринимателей возможность перенять знания и опыт в успешной реализации новых предприятий.
- (188) *Налоговый кредит для *R&D*.* Исследования в других странах показывают, что налоговый кредит, предназначенный именно для исследования и развития, может положительно повлиять на рост количества инноваций. Это позволяет фирмам, работающим в сфере *R&D*, получить налоговые льготы для легитимных расходов. Даже в случае, если предприятие работает без прибыли, оно может претендовать на меньшее налоговое бремя.

- (189) *Облигации инноваций пенсионных фондов.* Государство, создавая и поддерживая фонды производных облигаций, могло бы использовать пенсионный капитал третьего уровня для способствования инновациям. Такие фонды издавали бы облигации, производные от проектов инновативных инвестиций, надзираемых фондом. Управляющие пенсионными фондами имели бы возможность вкладывать в надежные облигации, одновременно развивая инновации и обеспечивая получателям пенсий более высокую пенсию.
- (190) *Программа закупок инноваций.* Институциям государства и самоуправлений следовало бы выделять финансовые средства на закупку новых инновативных услуг и продуктов, созданных именно для их нужд. Таким образом институции управления взяли бы на себя роль катализатора в поощрении творчества и инновативной среды предпринимательства.
- (191) *Делегирование рынку общественных услуг.* Для того, чтобы создать дополнительные возможности предпринимательской деятельности, в стране нужно разработать программу, которая передаст оказание части общественных услуг частным предприятиям. Такая программа не только увеличила бы интерес о предпринимательстве, но и сделала бы общественные услуги более эффективными и богатыми на нововведения.

Обширная культура творчества

- (192) *Развитие творческой способности.* Система образования особенно должна развивать способность самостоятельно, критически и творчески мыслить, сотрудничать и приспосабливаться. Образование творческой способности должно быть направлено на развитие междисциплинарного сотрудничества и навыков, а также на процесс образования, который развивает индивидуальность, совершенствует воображение, творческое мышление и таланты. Понимая значение навыков самостоятельного творческого мышления в создании инновативной экономики, в более чем 30 странах мира творческое мышление преподается как отдельный учебный предмет в школах. В латвийскую школьную систему также нужно ввести обучение творческого мышления.
- (193) *Платформы свободного времени.* Многие люди создают новшества в свое свободное время, движимые творческим интересом. Свободный обмен информацией на уровне хобби часто происходит тогда, когда нет возможности коммерциализации знаний. Например, при развитии технологии, кто-то замечает возможность ее коммерциализации и старается получить от этого коммерческую выгоду, внедрив это новшество на рынок. Так появились самолеты и компьютер «Apple».³⁴ Для того, чтобы мобилизовать этот творческий интерес, необходимо создавать и цифровые платформы, и творческие группы. Поддерживая эти творческие общины, поощряется культура массовой творческой способности, поскольку они могут «заразить» этой способностью большую часть общества.
- (194) *Банк идей и счета идей.* Распространение культуры массовой творческой способности можно поощрять, внедрив счета идей и банк идей индивидов. Каждый житель помещает в общий банк идей такие идеи, которые он считает новыми, но не способен их претворить в жизнь. Каждый индивид получает доступ к идеям других участников на разных уровнях. Уровень присуждается в соответствии с количеством представленных идей. Ежегодно награждается крупнейший создатель идей. Создание такой системы могло бы способствовать культуре обмена идеями.

³⁴ Peter B. Meyer, Network of Tinkerers: A Model of Open-Source Technology Innovation, US Department of Labor Working paper, November 2007.

- (195) *Поручительства инноваций.* Поручительство или купон присуждается определенному числу индивидов, которые активнее всех подавали идеи в банк идей, и чьи идеи оценены другими пользователями как ценные. Поручительства можно обменять на финансовую поддержку для разработки новых услуг, продуктов или технологий.

Возобновляемая и безопасная энергия

Цель



Обеспечить энергетическую независимость государства, увеличивая самообеспечение энерго-ресурсов и интегрируясь в энергетические сети ЕС.

Тенденции и вызовы: энергетическая независимость и обеспечение энергии

- (196) Наша повседневная жизнь дома, на отдыхе, на работе и на производстве немыслима без использования энергии. Организация нашей жизни, народное хозяйство и благосостояние в большой степени зависят от решений в области энергетической политики. И в мире, и в Латвии потребление энергии растет и, скорее всего, продолжит расти также в период до 2030 года. Прогнозируется, что без применения каких-либо мер потребление энергии в мире до 2050 года может возрасти даже в 3,5 раза³⁵.
- (197) Все мировые регионы, ЕС и Латвия в том числе, это почувствуют не только как истощение мировых ископаемых энергетических ресурсов и возрастающие цены на энергию, но и как изменение климата и его влияние на народное хозяйство и экосистемы.
- (198) В соответствии с правовыми актами ЕС в области климата и энергии Латвия должна добиться, чтобы в 2020 году 40 % от конечного потребления энергии обеспечили возобновляемые источники энергии (далее в тексте – ВИЭ). Успешно осуществляя энергетическую политику, в 2030 году половину от общего конечного потребления энергии в стране могли бы обеспечить ВИЭ. К тому же, используя ВИЭ, одновременно с возрастающей энергетической безопасностью и улучшением баланса импорта-экспорта, были бы получены дополнительные возможности роста в областях регионального развития и предпринимательства и занятости местного масштаба.
- (199) Хотя и ископаемая энергия, и ее потребление не являются возможностью устойчивого развития в будущем, в ближайшие 20 лет у Латвии определенно не будет возможностей обеспечить свои потребности в энергии только из возобновляемых источников энергии. Поэтому одновременно с ростом использования ВИЭ Латвия в долгосрочной перспективе должна обеспечить также возможности импорта безопасной и выгодной электроэнергии и ископаемых энергоресурсов.
- (200) Импорт ископаемых ресурсов характеризуется большим колебанием цен, что не способствует равномерному развитию народного хозяйства, умножает политическую нестабильность и непрогнозируемость в части мировых регионов, экспортирующих эти ресурсы. При осуществлении мер по уменьшению влияния изменений климата, при истощении запасов ископаемых ресурсов, а также при

³⁵ IPCC *Special Report on Emissions Scenarios*, http://www.grida.no/publications/other/ipcc_sr/

возобновлении спроса на энергоресурсы после глобального финансового кризиса, неизбежно поднимутся цены на фоссильную энергию. К тому же такой важный энергоресурс как природный газ поставляется в Латвию только одной страной – Россией.

- (201) Энергетическая зависимость Латвии или удельный вес импортированных энергоресурсов достиг наивысшего уровня (68,9 %) в 2004 году, а в 2007 году он уменьшился до 61,5 процентов³⁶. Такое направление позитивно, и следовало бы стараться его сохранить, содействуя постепенному росту использования ВИЭ, а также широко осуществляя мероприятия по энергоэффективности. Несмотря на то, что общая энергоинтенсивность экономики Латвии, или потребление энергии на одну единицу произведенного ВВП, в последние годы постепенно сокращается, в 2007 году она все еще была в два раза больше, чем в среднем в ЕС³⁷. Поэтому необходимо существенно улучшить показатели энергоэффективности и в группе конечных потребителей энергии, и в производстве и передаче энергии.
- (202) Для производства энергии в Латвии используют в основном фоссильные ресурсы – нефтяные продукты и природный газ. Энергия, произведенная из ВИЭ, в 2007 году составляла 29,7 % от брутто внутреннего потребления энергии в Латвии³⁸. Наиболее важными ВИЭ на данный момент являются древесина и вода. В Латвии доступны значительные торфяные ресурсы, но их использование в производстве энергии мизерно. Используется ветровая, биогазовая энергия, есть возможность использовать солнечную энергию, все же удельный вес и этих видов энергии на данный момент невелик. Количество электроэнергии, производимой расположенными на Даугаве гидроэлектростанциями, из-за изменчивых природных условий каждый год немного отличается, а возможность создания новых мощностей водной энергии ограничена. В свою очередь, неиспользованный ресурс древесины является значительным.
- (203) В распоряжении Латвии достаточно ВИЭ, чтобы увеличить из них объем произведенной электроэнергии. Уже сейчас Латвия является одним из лидеров ЕС по производству электроэнергии, используя ВИЭ, однако это не обеспечивает весь объем электроэнергии, необходимый для потребления в стране. Самые большие потребители электроэнергии – строительство, отрасль услуг, домашние хозяйства и промышленность. Потребление электроэнергии за последние семь лет возросло на 31 %³⁹, а в 2007 году самообеспечение электроэнергией составляло 61,4 %⁴⁰. Недостающая электроэнергия обеспечивается ее импортом из соседних стран.
- (204) Производство централизованной тепловой энергии является существенной составной частью энергетики, что составляет больше половины от потребления первичных энергоресурсов, обеспечивая нужды населения Латвии в тепле в зимний период, а также в горячей воде. Потребление централизованной тепловой энергии в стране за последние годы уменьшилось на десятую часть. Больше, чем 80 % централизованной тепловой энергии производится, используя природный газ. В централизованном теплоснабжении за последние годы значительно сократился удельный вес потребления нефтяных продуктов, но их в основном заменило использование природного газа и сравнительно меньше – древесины. Удельный вес ВИЭ в производстве централизованной тепловой энергии в период с 2000 года по 2007 год немного возрос – с 11,3 % до 15 %⁴¹. Зато резко возрос удельный вес

³⁶ <http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/Eurostat/home>

³⁷ <http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/Eurostat/home>

³⁸ <http://epp.Eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/Eurostat/home>

³⁹ Энергетика Латвии в цифрах, 2008

⁴⁰ Энергетика Латвии в цифрах, 2008

⁴¹ Энергетика Латвии в цифрах, 2008

тепловой энергии, произведенной на когенерационных станциях, и составил 55,5 %⁴². В дальнейшем, обновляя существующие и строя новые котельные и когенерационные станции, в производстве тепловой энергии обязательно нужно использовать местные энергоресурсы – древесину, солому, тростник и также торф, применяя природосберегающие методы добычи.

(205) Потребление энергии в транспортной области составляет приблизительно треть от потребления первичных энергоресурсов Латвии и почти полностью основывается на импорте нефтяных продуктов, поскольку удельный вес электроэнергии и биотоплива в конечном потреблении транспортной энергии сравнительно невелик. Вызовом в транспортной области является также более обширное использование электрического привода и в общественном транспорте, и в частном автотранспорте. У биотоплива и у биогаза есть хорошие перспективы для того, чтобы обеспечить транспорт энергией.

Возобновляемая и безопасная энергия



⁴² Энергетика Латвии в цифрах, 2008

Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Энергетическая безопасность и независимость

- (206) Энергетической независимости государства можно достичь, прежде всего улучшая энергоэффективность, увеличивая удельный вес в энергетике местных возобновляемых источников энергии, диверсифицируя источники поставок энергоресурсов и энергии, и снижая импорт энергии. Энергетическую безопасность Латвии следует укреплять, формируя регион Балтийского моря в качестве единого рынка энергии, для того, чтобы обеспечить возможность приобретать необходимые стратегически важные энергоресурсы (природный газ, нефтепродукты) и электроэнергию от нескольких поставщиков по рыночным ценам.

Использование возобновляемых энергоресурсов и инновации

- (207) Успешно используя преимущества энергетического рынка ЕС, можно увеличить удельный вес в латвийской энергетике возобновляемых источников энергии, а также в дальнейшем сохранить позиции лидера ЕС в области использования возобновляемых энергоресурсов. В свою очередь, активно содействуя исследованиям и творчеству в области энергоэффективности и ВИЭ, можно улучшить конкурентоспособность экономики Латвии и вклад в эко-эффективную, основанную на знаниях экономику, а также в создание новых рабочих мест. Осваивая существующий потенциал когенерации древесины, можно одновременно увеличить и производство электроэнергии из ВИЭ. Уже сейчас имеется достаточный потенциал использования солнечной и ветровой энергии, и его обязательно следовало бы развить уже в следующем десятилетии, учитывая ожидаемый спад расходов на устанавливаемые мощности и возможность рассеянного производства энергии.
- (208) На неиспользованных площадях сельскохозяйственных земель можно было бы выращивать энергетические культуры, пригодные для производства биотоплива. Все же следует учитывать, что развитие биотоплива нужно увязать с инновацией и перенятием лучшей практики, чтобы объем энергии, использованный в производстве, не превысил бы объема энергии полученного биотоплива.
- (209) Использование возобновляемых энергоресурсов в транспортной отрасли обязательно будет связано с развитием технологий электродвигателей, возможно, также водородных двигателей. Латвия должна активно включиться в международное сотрудничество, в исследование и накопление знаний в этой области.
- (210) Для перехода от ископаемых на местные возобновляемые источники энергии необходима особая поддержка государства, все же в долгосрочной перспективе это будет не только финансово и экономически выгодно, но и позволит занять прочные позиции в устойчивом использовании ВИЭ и сохранить лидирующую позицию в плане защиты климата.

Мероприятия по энергоэффективности

- (211) В Латвии общее потребление энергии домашними хозяйствами превышает потребление производителями, а энергоинтенсивность в экономике приблизительно в два раза выше, чем в среднем в ЕС. Поэтому мероприятия по энергоэффективности в народном хозяйстве и частном секторе, например, меры по

бережливости тепла, электроэнергии и транспортного топлива, более интенсивное использование общественного и велотранспорта, наряду с информированием общества и его участием являются государственно выжными задачами. Основным критерием успеха мер по энергоэффективности является сниженное потребление тепла и электроэнергии и более эффективное использование энергоресурсов как в частном, так и в государственном секторе.

- (212) Особенно важно провести реновацию многоквартирных зданий, централизованных систем теплоснабжения, котельных и линий передач, чтобы сократить потребление и потери тепловой энергии. Желательно увеличить число подключений централизованного теплоснабжения, таким образом улучшая эффективность действия централизованных систем теплоснабжения.

Энергоэффективная и природосберегающая транспортная политика

- (213) Транспорт является основным загрязнителем воздуха в городах – в Европе он составляет 40 % от количества городских выбросов CO, NOx и CO₂.⁴³ Также и в Латвии нужно осуществить меры по улучшению качества воздуха, особенно в больших городах. Для того, чтобы снизился удельный вес использования частного автотранспорта, первично следует улучшить качество и доступность общественного транспорта, а также надо повысить популярность общественного транспорта в обществе. Одновременно с увеличением потоков и услуг общественного транспорта и возможными ограничениями использования личного транспорта необходимо создать пригодную среду и инфраструктуру для пешеходов и велосипедистов.
- (214) В долгосрочной перспективе надо поощрять переход на использование более природосберегательных видов транспорта – электроавтомобилей, автомобилей, оборудованных гибридными двигателями, особенно в центрах больших городов и в агломерациях. Надо организовать постепенное обслуживание общественных транспортных средств местными видами топлива ВИЭ, а также надо поддерживать применение транспортных средств, экономящих топливо, на уровне домашних хозяйств. Надо поддерживать пилотные проекты для приспособления транспортной инфраструктуры к использованию биогаза и биотоплива местного производства.
- (215) Развивая инфраструктуру более природосберегающего и качественного общественного транспорта, в т. ч. улучшая региональное и международное сообщение, приоритетным должен быть определен рельсовый транспорт. В контексте проблематичных вопросов энергетики необходимо развивать безопасный транспорт судов и портовую инфраструктуру для совершенствования перевозок как грузов, так и пассажиров.

Возможные решения

Энергетическая безопасность и независимость

- (216) *Создание энергетических промежуточных соединений.* В регионе Балтийского моря необходимо создать двусторонние промежуточные соединения электроэнергии, а также реальный рынок электроэнергии и газа. Латвия должна интегрироваться

⁴³ Европейская Комиссия (2006b). Сообщение ЕК Совету и Европейскому Парламенту. Сохранение Европейского динамизма – устойчивое развитие на нашем континенте ЕК 2001 год. Обзор среднего этапа Белой книги транспорта. COM (2006) 314 окончательная редакция. SEC(2006) 768.

в электроэнергетические сети Европы, особенно Северной Европы, присоединяясь к системе УЦТЕ. Для того, чтобы обеспечить возможности диверсификации источников поставок природного газа, важно провести газопровод в Польшу, таким образом замыкая Латвию в единую сеть с Центральной Европой.

- (217) *Увеличение мощностей энергоснабжения и регионализация.* Нужно оценить возможности генерирования дополнительных мощностей и энергоресурсов в Латвии, увязав размещение новых мощностей с планированием регионального и экономического развития. Надо увеличить в регионах объемы мощностей, генерирующих электроэнергию, в случае необходимости пересмотрев систему квот возобновляемой энергии.
- (218) *Производство рассеянной энергии и энергии микроуровня.* Для того, чтобы максимально эффективно использовать имеющиеся в нашем распоряжении природные и человеческие ресурсы для производства недостающей энергии, надо развивать также производство рассеянной и микроуровневой энергии из возобновляемых источников энергии в частном секторе. Это в основном могло бы быть использование солнечной энергии для нагрева воды и производства электроэнергии.

Использование и инновация возобновляемых источников энергии

- (219) *Использование биомассы для производства теплоты и электроэнергии.* Древесина как ВИЭ имеет самый высокий потенциал роста использования, поэтому необходимы изменения в политике использования древесины с целью стимулировать полноценное использование энергетической древесины в основном для развития местной энергетики. Для того, чтобы обеспечить сотрудничество между владельцами ресурсов древесины, владельцами генерирующих мощностей и потребителями наибольших мощностей, надо создавать совместные предприятия со стабильным и полным циклом энергетики (добыча, поставка ВИЭ, генерирование энергии и поставка конечному потребителю). Это важно использовать для развития когенерационных станций биомассы малой и средней мощности в системах центрального теплоснабжения больших городов Латвии. Осваивая существующий региональный потенциал когенерации древесины на уровне максимальных летних теплонагрузок и используя его в центральных тепловых сетях всех больших городов, возможно одновременно увеличить производство электроэнергии из ВИЭ. Дополнительно необходимую тепловую энергию в зимний период производили бы котельные, использующие древесину. Таким образом тепловую энергию, которая Латвии требуется в централизованных системах теплоснабжения, можно обеспечить местными ресурсами в стопроцентном объеме.
- (220) *Использование соломы, тростника и торфа в теплоснабжении.* В местных котельных возможно также использование соломы, тростника и торфа для нужд теплоснабжения. Удельный вес торфа в конечном потреблении энергии можно увеличить, при условии, что при его добыче будут применяться лучшие доступные технологии добычи торфа, которые не выделяют метан. Для содействия развитию сектора ВИЭ нужно существенно увеличить использование теплоэлектроцентралей когенерации региональной биомассы (остатков древесины, соломы и тростника) – их как высокоэффективные пилотные проекты можно разместить в маленьких и средних городах страны.
- (221) *Развитие потенциала ветровой энергии.* Ветровые электростанции (ВЭС) теоретически могут обеспечить до 15 % от выработки электроэнергии. Использованию

потенциала морских ветровых электростанций мешает нехватка законодательной базы для обеспечения соответствующего зонирования. Так, например, чтобы достичь выработки 1000 GWst, было бы необходимо рассеянно разместить в территориальном море и континентальном шельфе Латвии ВЭС мощностью 500 MW, запланировав до 200 квадратных километров территории для их размещения, а также предусмотрев территории для размещения сетей увязки на суше. Предпосылкой для установки ВЭС является обеспечение оптимального использования ветровых мощностей и более выгодного доступа к сетям передачи. Внедрение ВЭС, по крайней мере на начальном этапе, будет дорогостоящим, поэтому это надо делать постепенно, в случае необходимости предусматривая возможности разумной государственной поддержки для таких инвестиций.

- (222) *Развитие солнечной энергии.* Хотя рентабельность производства солнечной энергии пока недостаточно высока, отдельные виды применения солнечной энергии – дополнительный источник сначала тепловой энергии, а потом и как электроэнергии – в Латвии обязательно себя докажут уже до 2020 года. Использование солнечной энергии для нагрева воды в частных домах в летний сезон уже сейчас экономически обосновано. В будущем было бы возможно и желательно рассеянное производство электроэнергии, позволяя частным лицам производить для своего домашнего хозяйства необходимую электроэнергию, а ее остаток сдавать в общую сеть передачи. Для того, чтобы практически содействовать развитию этой отрасли, нужно поддерживать демонстрационные пилотные проекты.
- (223) *Использование гидроэнергии.* В качестве важного производителя возобновляемой энергии и в дальнейшем нужно сохранить и использовать существующий каскад Даугавской ГЭС. Учитывая, что объем электроэнергии, произведенный на маленьких ГЭС, невелик, к тому же в большинстве случаев в них не действуют миграционные пути рыб, нужно предусмотреть модернизацию этих станций. Для того, чтобы обеспечить сохранение рыбных ресурсов внутренних вод страны, нужно внедрить и осуществить строгие требования относительно маленьких ГЭС, которые размещены на лососевых реках или на других реках, важных с точки зрения биологического многообразия.
- (224) *Использование ресурсов биогаза.* Одним из потенциальных ресурсов для производства биогаза являются биологические отходы. Развивая производство биогаза, его можно использовать в секторе общественного транспорта, в сельском хозяйстве, а также в производстве тепловой энергии.
- (225) *Использование биотоплива.* Нужно поощрять использование биотоплива в общественном транспорте и сельском хозяйстве.
- (226) *Сотрудничество исследовательских учреждений и предприятий в области ВИЭ.* Сотрудничество между участниками рынка исследований и энергии имеет решающую роль в содействии переносу новейших технологий и инноваций на предприятия, которые действуют в области технологий энергоэффективности, а также в использовании возобновляемых источников энергии. Необходима поддержка местным инновациям в использовании потенциала ВИЭ, особенно энергетической древесины и соломы.

Мероприятия по энергоэффективности

- (227) Семь самых важных предпринимаемых мер, которые сопоставимы с инвестиционной единицей государства и самоуправлений:

- (228) *Реновация многоквартирных домов и сокращение потребления тепловой энергии.* В результате реновации будут ликвидированы потери тепла и сократится общее потребление тепловой энергии. При осуществлении таких проектов надо учитывать различную платежеспособность жителей и находить решения, которые не создают непреодолимых препятствий для осуществления реновации. Одновременно с ростом спроса на строительные материалы у местных производителей стройматериалов появятся и возможности шире использовать местное сырье и полезные ископаемые. Перспективным механизмом являются счета налоговых льгот, которые предусматривают налоговые скидки для энергоэффективных домашних хозяйств. Неэффективное потребление энергии будет обходиться дороже, поэтому население было бы информировано о причинах таких дополнительных расходов и о возможностях их сократить.
- (229) *Повышение эффективности производства тепловой энергии.* В теплоснабжении крупных городов Латвии (Рига, Даугавпилс, Лиепая, Вентспилс, Резекне) нужно широко использовать когенерационные станции и котельные высокоэффективной биомассы (древесины, соломы). В существующих системах централизованного теплоснабжения в других городах нужно повысить эффективность производства тепловой энергии.
- (230) *Инвестиции в централизованные системы теплоснабжения.* Сейчас заменено только 19 % централизованных тепловых сетей. Сокращение потерь тепловых сетей позволит существенно сэкономить средства, которые используются для приобретения топлива.
- (231) *Сокращение потерь передачи и распределения электроэнергии.*
- (232) *Улучшение энергоэффективности электротранспорта и его увязка с другими видами транспорта.* Важно увязать железнодорожные перевозки пассажиров с городским общественным транспортом, особенно в городе Риге.
- (233) *Энергоэффективное уличное освещение в городах.* Инвестиции в перспективные и природосберегающие технологии, например, системы автоматического освещения и светоизлучающие диоды, в долгосрочной перспективе могли бы сократить расходы самоуправлений на электроэнергию и обслуживание осветительных систем.
- (234) *Способствование рациональному потреблению энергии в домашних хозяйствах.* Важную роль играет образование населения и способствование их пониманию о возможностях экономии энергии, например, об отключении из сети неиспользуемых электроприборов, использовании энергоэффективных лампочек, экономной езде на автомобиле, рациональном использовании воды.
- (235) *В критерии конкурсов государственных закупок и закупок самоуправлений следовало бы включить энергоэффективность и соображения насчет анализа жизненного цикла продуктов.*

Энергоэффективная и природосберегающая транспортная политика

- (236) *Природосберегающий транспорт.* Поощрять переход общественного транспорта и частного автотранспорта на электрический привод, на автомобили, которые приводятся в действие биогазом и биотопливом, и на автомобили, оборудованные гибридными двигателями, таким образом снижая уровень загрязнения среды и потребление ископаемых энергоресурсов. Ограничить нерациональное использование грузового транспорта фискальными методами, а также способствовать использованию грузового транспорта с наименьшей эмиссией загрязняющих веществ на единицу перевозимого груза и массу транспортного

средства. Для транспортировки грузов по возможности больше надо использовать железную дорогу и порты, меньше – автомобильные дороги, поэтому нужно предусмотреть инвестиции в портовые инфраструктуры, электрифицируя причалы, улучшая сбор отходов и загрязнений. В больших городах и их агломерациях надо сократить интенсивность использования частного автотранспорта, надо способствовать использованию общественного транспорта и велотранспорта.

- (237) *Доступность широкополосного Интернета и э-услуг.* Интернет и цифровая среда позволяют получить не только услуги и информацию, но и предлагают возможности дистанционного труда и учебы, одновременно снижая необходимость и частоту использования транспорта.
- (238) *Пешеходные улицы, велодорожки и зеленые коридоры.* В центрах больших городов надо установить зоны низких эмиссий для достижения нормативов качества воздуха. Нужно осуществить пилотные проекты о частичном или полном ограничении движения автотранспорта в частях города, о создании пешеходных улиц и интегрированной сети велодорожек. Если пилотный проект получает одобрение общества, городские территории можно полностью отдать в распоряжение пешеходов и велосипедистов, перекрыв их для движения автотранспорта.

Устойчивое использование природных ценностей и услуг

Цель



Быть лидером ЕС по сохранению, увеличению и устойчивому использованию природного капитала

Тенденции и вызовы: устойчивые природные услуги

(239) Природный капитал формируется из совокупности элементов экосистем (море, лес, агро и др.), которые создают и поддерживают для существования человека необходимые природные ресурсы и услуги экосистем. Природные ресурсы делятся на невозобновляемые⁴⁴ и возобновляемые⁴⁵. В услуги экосистем входят снабжение продовольствием, регулирование воды, воздуха и климата, сохранение плодородия почвы, оборот пищевых веществ, предоставленные природой эстетические и культурные ценности и т. п. Природный капитал обеспечивает не только снабжение человека продовольствием, жильем, чистой водой и воздухом, но и является также существенной предпосылкой безопасности, культуры, здоровья и свободы людей. В этом случае речь идет и о критическом, и о константном и торгуемом природном капитале. При сокращении этих природных капиталов уменьшается и доступность ресурсов и услуг, важных для выживания людей и их качества жизни. В свою очередь, природный капитал не всегда можно заменить другими формами капитала, и его сокращение может быть необратимым.

(240) Всемирный природный капитал иссякает все стремительнее.⁴⁶ С 50-ых годов 20-го века в Европе резко снижается плодородие почвы. Исчезновение грозит 42 % млекопитающих, 43 % птиц, 45 % бабочек, 30 % земноводных (амфибий), 45 % рептилий и 52 % породам пресноводных рыб. Большинство наиболее важных запасов морской рыбы не достигает биологически безопасного уровня, а приблизительно 800 видам растений в Европе грозит исчезновение.⁴⁷ Сокращение биологического разнообразия и услуг экосистем вызвано изменениями в биотопах, что в основном происходит из-за изменений в использовании земли, распространения инвазивных видов, загрязнения среды и климатических изменений. Также нынешние неустойчивые модели потребления и производства ускоряют

⁴⁴ Природные ресурсы, запасы которых невозможно возобновить и их потребление необратимо (например, ископаемые).

⁴⁵ Ресурсы, которым характерна способность возобновляться за относительно короткий период времени. Чтобы их использование было устойчивым, их потребление и добыча должны находиться в рамках репродуктивной емкости экосистем.

⁴⁶ Millennium Ecosystem Assessment (2005). *Ecosystems and human well-being biodiversity synthesis*.

Доступен: <http://www.millenniumassessment.org>

⁴⁷ Европейская Комиссия (2006) Сообщение Комиссии, как остановить сокращение биологического многообразия до 2010 года и в дальнейшем. Устойчивые услуги экосистем для благополучия людей. COM (2006).

истощение природных ресурсов и ставят под угрозу услуги, оказываемые экосистемами.

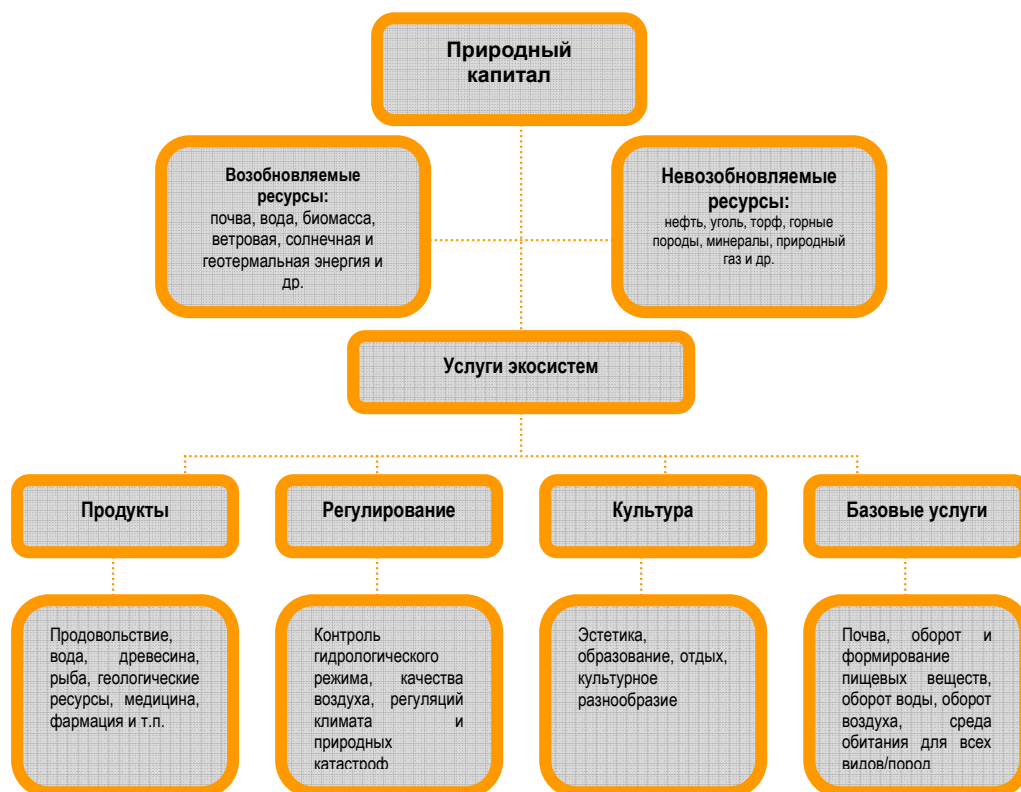
- (241) В рамках ЕС Латвию можно считать державой природного капитала. Плотность расселения Латвии сравнительно невелика, поэтому Латвия является одной из самых «зеленых» и менее урбанизованных территорий ЕС.⁴⁸ Удельный вес латвийского природного капитала и достигнутое в сохранении природного капитала вменяют Латвии в обязанность быть примером для стран ЕС в хозяйственном использовании природного капитала и при новых вызовах развития. Самые большие природные богатства Латвии – это леса, почва, недра земли и вода, а также флора и фауна. На сегодняшний день леса Латвии абсорбируют больше CO₂, чем его в Латвии создается. Латвия – один из лидеров ЕС по использованию биомассы и по биологическому многообразию. Индекс заселенности птиц и динамики многообразия свидетельствует о хорошем состоянии экосистем в Латвии.⁴⁹ Латвийская популяция нескольких видов, которые в Европе и даже в мире находятся под угрозой исчезновения, образует существенную часть глобальной популяции, например, подорлик (крикун) и коростель.
- (242) Но наблюдаются и отрицательные тенденции: увеличивается созданное транспортом загрязнение воздуха, объемы бытового мусора и интенсивность использования фосфорной энергии, а также существенно сокращается число гнездящихся в Латвии подорликов.
- (243) В течение ближайших 20–30 лет человечество может достигнуть опасного рубежа, за которым будет трудно или даже невозможно возобновить экосистемы. В этом контексте сокращения природного многообразия Латвии принадлежат богатства, каких нет у других. В мире ценность услуги природных экосистем измерима в десятках триллионов долларов США (в 2004 году – 42 триллиона долларов США). Часть этой ценности находится на территории Латвии, создавая важный капитал для будущего. Поддержание этой ценности, ее приумножение и коммерциализация может стать важным ресурсом конкурентоспособности Латвии и существенной частью благосостояния и качества жизни населения, поскольку в Европе и в других странах мира природа постепенно становится востребованной редкостью. Используя доступный природный капитал, Латвия должна стать лидером ЕС в оказании устойчивых природных услуг.

⁴⁸ European Environment Agency (2005) Land take (CSI 014) – Assessment published Nov 2005.

http://themes.eea.europa.eu/IMS/ISpecs/ISpecification20041007131735/IAssessment1116504972257/view_content

⁴⁹ Евростат (2005). *Common Bird Index*.

Природный капитал – ресурсы и услуги



Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Управление природным капиталом

- (244) Прежние рыночные механизмы, направления политики и программы поддержки не были эффективными в сохранении и возобновлении природного капитала. Для того, чтобы изменить ситуацию, надо внедрить подход управления природным капиталом для идентификации и оценки рисков и потерь, созданных природой и антропогенами, ценностью товаров и услуг экосистем. Этот подход предусматривает уменьшение потоков загрязнения и отходов, устойчивое хозяйственное использование природных ресурсов и развитие услуг экосистем. Он объединяет аксиомы среды и экономики, позволяя комбинировать управление природным капиталом с практиками принятия экономических решений и развития.
- (245) Для того, чтобы эффективно управлять природным капиталом, необходимо определить критический природный капитал, сокращение которого недопустимо, и цели и индикаторы сохранения и возобновления природного капитала. Поэтому нужно провести всеобъемлющий анализ недостатков (*gap analysis*) природного капитала Латвии, в котором сравнили бы существующее положение с уровнем его отчета или эталонным уровнем. В результате такого анализа можно было бы выдвинуть долгосрочные требования относительно устойчивого хозяйственного использования ресурсов, разных биотопов и необходимых для них площадей, оценив, каким экосистемам требуется защита, каким – активное использование, а какие требуют реставрации ареалов – естественной среды обитания.
- (246) Разработанный анализ недостатков экосистем и подсчеты национального природного капитала должны стать основой в разработке программы развития

природного капитала. Эта программа должна устранить риски и угрозы, связанные с развитием природного капитала: смена использования земли, распространение инвазивных видов, загрязнение среды и изменения климата, а также неустойчивые модели потребления и производства. Эта программа также должна обеспечить интеграцию целей, принципов и задач развития природного капитала в политике других отраслей, в т. ч. во внешней политике.

Формирование рыночных инструментов

- (247) Мировой опыт показывает, что одними стараниями государства невозможно устранить возрастающую угрозу для природы и предоставляемых услуг её экосистемами. Нужно дополнительно создавать рынок для действий, сохраняющих многообразие природы. Государственные институты должны внедрить рыночные инструменты, которые бы создали рынок услуг и продуктов экосистем и способствовали бы росту эко-эффективности народного хозяйства⁵⁰. Эти инструменты позволили бы также развить различные новые услуги, которые содействовали бы включению предпринимателей и собственников земли в возобновление многообразия природы, привлекая частное финансирование для сохранения и возобновления природного капитала.

Капитализация природных активов

- (248) В мире растёт спрос на экологически сертифицированные и здоровые продукты. Чистая и натуральная среда становятся все существеннее для поддержания полноценного качества жизни. Учитывая сравнительно большой природный капитал Латвии среди других стран ЕС, нужно создавать активную политику поддержки предпринимательства для капитализации природных активов. Устойчивое использование природного капитала может содействовать формированию Латвии как образа «зеленого» государства. Это возможность способствовать развитию экспорта и многих экономических и творческих отраслей, например, в сфере услуг – природосберегающий туризм, отдых, рекреация и лечение, услуги здорового питания; в сельском хозяйстве – биологическое сельское хозяйство и аквакультура; в производстве – производство энергии из ВИЭ, производство натуральной косметики и медикаментов, производство деревянных изделий, домов и мебели; в творческой индустрии – создание природных фильмов и звуков; в отрасли высоких технологий – создание природосберегающих технологий. Природный капитал Латвии раскрывает возможность развивать разнообразную и экспортоспособную «зеленую экономику».

Способствование устойчивому образу жизни

- (249) Именно домашние хозяйства как конечные потребители в большой степени способствуют сокращению многообразия природы и изменениям климата. Экономическая деятельность людей и сверхмерное потребление вызывают все большее попадание в атмосферу газов, создающих парниковый эффект, и все большее истощение природных ресурсов. Для природного капитала появляются все новые угрозы, в том числе расширение инфраструктуры и застройки, и

⁵⁰ Экоэффективность выражается как потребление природных ресурсов против произведенной единицы внутреннего валового продукта.

отрицательное влияние изменений климата. Для того, чтобы уменьшить такие угрозы и сохранить многообразие природы, надо мобилизовать общество и поощрять участие людей в сохранении экосистем. Способствуя устойчивому образу жизни, можно создать общество, которое будет беречь природный капитал.

Возможные решения

Управление природным капиталом

- (250) *Доступ к природному капиталу.* Доступ к природному капиталу нужно интегрировать в земельную политику и в политику развития среды, экономики, пространственного и регионального развития. Оценку продуктов и услуг экосистем нужно использовать на всех этапах анализа, формирования и осуществления политики.
- (251) *Подсчет национального природного капитала.* Для того, чтобы общество успешно сохранило, увеличило и устойчиво использовало бы природный капитал, необходимо подсчитать его стоимость. Подсчитывая ценность природного капитала, нужно учитывать концепцию полной экономической стоимости⁵¹, которая рассматривает как прямую и косвенную стоимость использования, так и стоимость неиспользования. Таким образом можно будет определить потери или приобретения, которые принесли бы изменения в природном капитале – в ресурсах и в услугах экосистем. Это послужит отправной точкой для усвоения новых знаний относительно изменений стоимости природного капитала. Исчисление национального природного капитала должно быть ориентировано на физический и монетарный учет природных ресурсов и услуг экосистем, а также на исчисление монетарных приобретений и потерь. Подсчеты должны быть научно обоснованными и использовать новейшие научные открытия в этой области.
- (252) *Реформа зеленого бюджета.* Налоги, субсидии и другие финансовые инструменты способствуют разным устойчивым экономическим действиям или ограничивают их. Политика многих министерств до сих пор не способствует устойчивому развитию, поэтому нужно внедрить «реформу зеленого бюджета», которая предусматривает реструктуризацию системы налогов и субсидий так, чтобы экономические стимулы и инструменты содействовали бы сохранению природного капитала и устойчивому развитию, а в свою очередь, субсидии, которые стимулируют неустойчивые модели потребления и производства, были бы искоренены.
- (253) *План по сохранению и возобновлению природы.* Правительство должно внедрить план государственного уровня по сохранению и возобновлению природного капитала, который включал бы также пространственное планирование сохранения и возобновления природы и возможности и риски использования биотехнологий. В рамках этого плана было бы необходимо подсчитать природный капитал и подготовить карту природного капитала, а также индикаторы цели сохранения и возобновления природы. В рамках плана обществу следовало бы предложить устойчивую политику для развития продуктов и услуг экосистем.

Формирование рыночных инструментов

- (254) *Аукцион услуг экосистем.* Сохранение природного капитала требует более эффективного способа, как распределить субсидии собственникам земли, которые

⁵¹ С ее помощью можно определить прибыльность природных ресурсов и услуг, в т. ч. тех, которые невозможно выразить в денежной форме.

поддерживают и сохраняют природные ценности. Государство могло бы на аукционе закупить услуги экосистем от тех собственников земли, которые предложили бы поставить самые конкурентоспособные услуги по поддержанию экосистем, т. е., был бы произведен подсчет стоимости предложенных услуг экосистем по отношению к затребованным затратам по поддержанию (предоставленным субсидиям).

- (255) *Налоги и пошлины за использование природного капитала.* Нужно обеспечить соблюдение принципа «загрязнитель платит» по отношению к предпринимателям и собственникам земли, если их действия уменьшают ценность природного капитала. Часть собранных средств нужно направить в фонд возобновления природы с целью сохранить и возобновить природный капитал.
- (256) *Фонд по возобновлению природы.* Для нужд возобновления природного капитала нужно увеличить налоги на действия, которые деградируют природный капитал. Эти налоги следовало бы переименовать в налоги возобновления природы. Полученные финансы следовало бы направить в заранее созданный фонд возобновления природы, целью которого было бы возобновление самых существенных базисных процессов экосистем на территориях, принадлежащих государству и самоуправлениям.
- (257) *Программа экодарков.* Это программа стимулов, чтобы побуждать собственников земли дарить экологически чувствительные земельные участки фонду возобновления природы. Экологически чувствительные земли – это территории или места, которые сейчас представляют или в будущем могли бы представить важный вклад в природный капитал Латвии. В рамках этой программы дарители получили бы льготы на подоходный налог, которые были бы пропорциональны стоимости подаренного природного капитала.

Капитализация природных активов

- (258) *Инвестиционные фонды зеленой экономики.* Для ускоренной капитализации природных активов необходимо стимулировать те предпринимательские действия, которые устойчиво используют природный капитал. Целью фонда возобновления природы было бы создание повышенных возможностей получения финансирования для малых и средних предприятий, которые развивают новые услуги, технологии и продукты, эффективно и устойчиво используя природные ресурсы.
- (259) *Сети переноса знаний и поддержки.* Природосберегающей предпринимательской деятельности способствуют обширные сети переноса знаний и поддержки. Их создание укрепило бы капитализацию природных активов, поскольку увеличились бы возможности доступа предпринимателей к новейшим знаниям, предпринимательским практикам и технологиям, а также расширило бы возможности экспорта природосберегающей предпринимательской деятельности.
- (260) *Инновационная программа.* Этой программе следовало бы содействовать появлению и распространению инноваций (услуг и продуктов) и новых идей в среде предпринимательства, которое капитализирует природные активы. В программу следовало бы включить по возможности больше предприятий из возможно разных отраслей, которые получают или могут получить экономическое благо от капитализации природных активов. Программа должна укрепить развитие «зеленой экономики» и использование природного капитала.
- (261) *Программа дигитализации природного капитала.* В рамках программы в сотрудничестве с

творческими индустриями нужно создавать цифровые платформы, в которых были бы увековечены природные ценности в цифровой среде, одновременно развивая указатели мест природных ресурсов. Платформы должны быть открытыми. Развивая уже существующие и осуществляя новые проекты по дигитализации природного капитала, нужно стимулировать инновации, созданные пользователем, и услуги по дигитализации природы. Эта программа способствовала бы образу Латвии как богатого природными ценностями, экологически чистого и «зеленого» государства, становясь неотъемлемой частью бренда Латвии.

Способствование устойчивому образу жизни

- (262) *Образовательные программы о среде, побуждающей к переменам.* Образование среды может существенно послужить тому, чтобы благоприятствовать устойчивому образу жизни, просвещая учеников и их родителей о необходимости и возможностях менять их ежедневную практику, а также содействовать участию в действиях по устойчивому образу жизни. Стратегически важно создать программы образования о среде, где теоретические знания школьников пополняются практическими действиями в области приведения в порядок местной среды и возобновлении природного капитала.
- (263) *Счета экологической стопы.* Для распространения устойчивого образа жизни можно внедрить «счета экологической стопы» домашних хозяйств. Такие счета способствовали бы информированности домашних хозяйств о том, как индивидуальное потребление со стороны домашних хозяйств влияет на природный капитал планеты. Можно развивать и создавать новые сайты, где люди обменивались бы идеями, как уменьшить «экологическую стопу» домашних хозяйств, в то же время не снижая качество их жизни. Создание таких счетов вместе с открытыми сайтами обмена идей могло бы быть эффективным способом того, как увеличить участие населения в сохранении природного капитала и в устойчивом развитии общества.
- (264) *Сертификация устойчивых продуктов.* Устойчивому потреблению можно содействовать, развивая и совершенствуя систему сертификации продуктов, предоставляя покупателю информацию о том, каково влияние продукта и его производства на природный капитал. Такая система увеличивает возможности жителей ежедневно сотрудничать в поощрении устойчивой практики.
- (265) *Публично доступные природные объекты.* Это предусматривает развивать существующие и создавать новые, доступные для всех жителей базы данных с информацией о природных ценностях, принадлежащих обществу, например, о лесах, побережье, реках, озерах и т. п. Такие базы данных и публично доступные природные объекты, параллельно с присуждением статуса общественной пользы, благоприятствовали бы пониманию о природе как об общем ресурсе устойчивого развития. Принадлежащие обществу природные ценности следовало бы увязать с транспортными сетями и инфраструктурой отдыха, формируя интегрированную цепь услуг.

Цели



Создавать для всех жителей Латвии, независимо от их места жительства, равноценные условия жизни и труда, благоприятствовать предпринимательству в регионах, развивать качественную транспортную и коммуникационную инфраструктуру и общественные услуги.



Укреплять международную конкурентоспособность Латвии и ее регионов, увеличивая международную роль не только Риги как Северно-европейской метрополии, но и других больших городов страны.

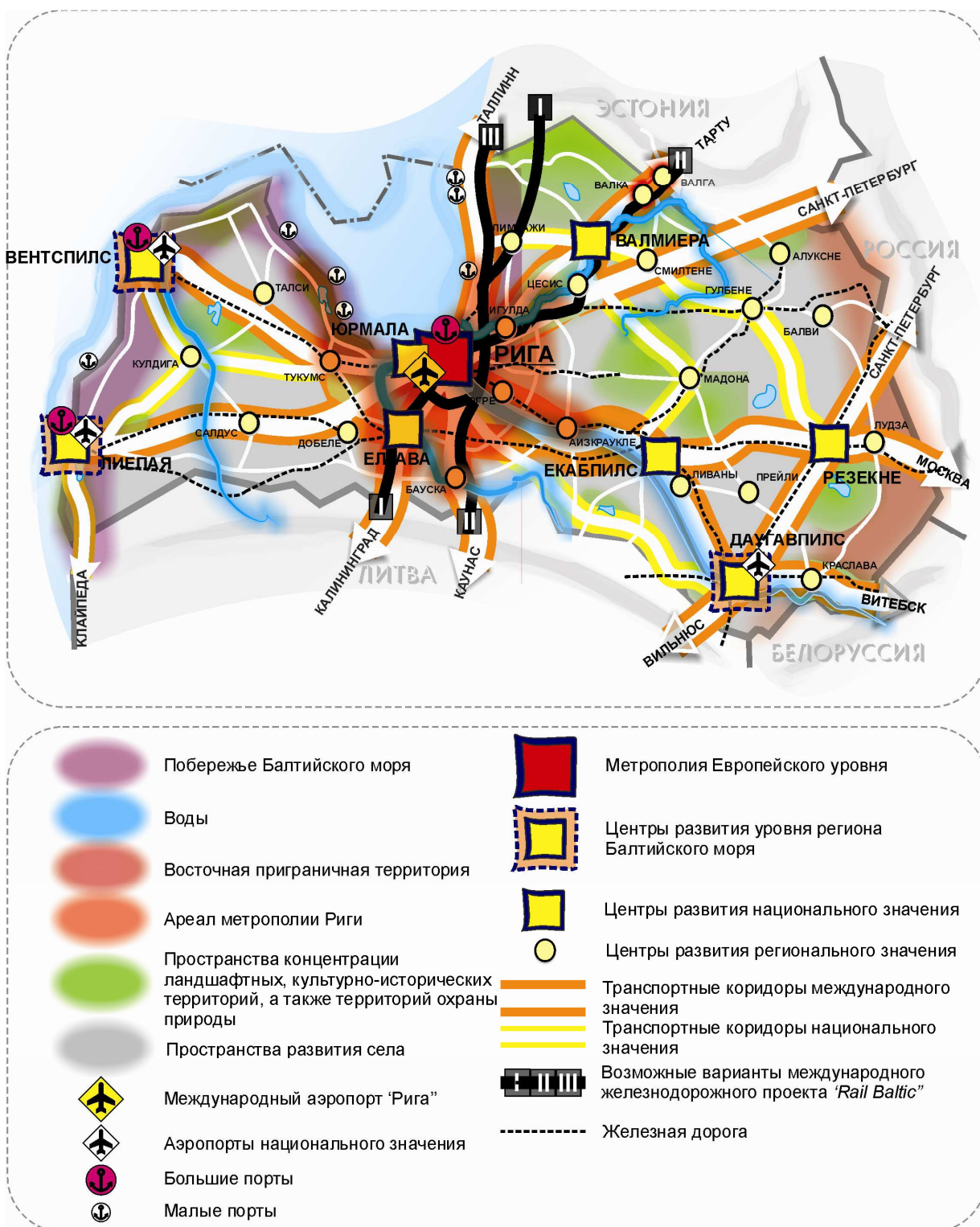


Сохранять самобытность Латвии – разнообразное природное и культурное наследие, типичные и уникальные ландшафты.

О пространственном развитии Латвии

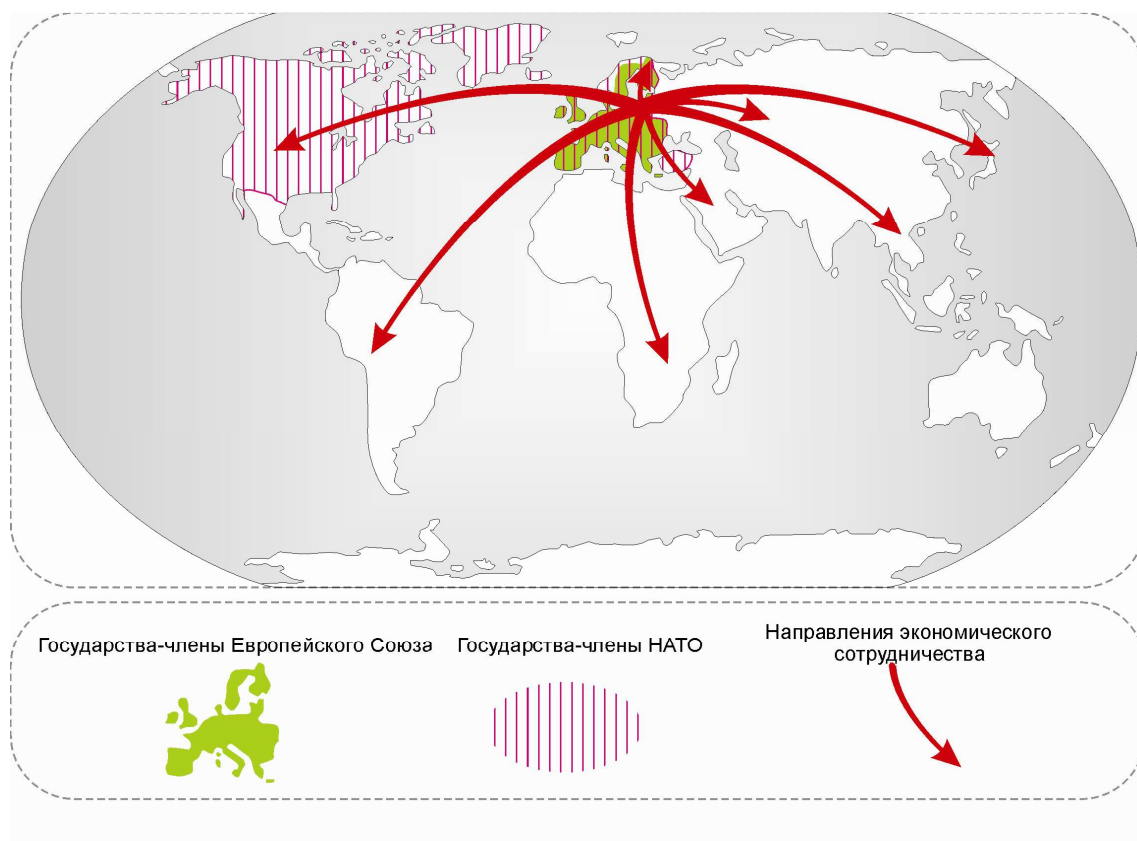
- (266) Задача перспективы пространственного развития Латвии заключается в определении направлений политики устойчивого и сбалансированного развития территорий страны, в стремлении к полноценному использованию экономического потенциала регионов, к повышению качества жизни населения, к сохранению и умелому использованию природных и культурно-исторических ценностей. На основе этой установки в перспективе пространственного развития выделено три главных аспекта:
- a) достигаемость и возможность мобильности;
 - b) расселение как среда для экономического развития, жизни и труда людей;
 - c) пространства национальных интересов – уникальные специфические территории, значимые для развития всей страны.
- (267) Несмотря на то, в каких и скольких городах будет концентрироваться развитие страны, конкурентоспособными и привлекательными будут те территории, которые предложат качественную и привлекательную среду обитания, а также широкий спектр общественных услуг. Концентрация человеческих ресурсов и инициатив является необходимым условием для экономического роста.
- (268) Перспектива пространственного развития означает комплексное видение развития государства с той целью, чтобы главные ценности, ресурсы и преимущества Латвии использовались бы наиболее эффективно, создавали бы большие ценности при наименьших по возможности вложениях и обеспечивали бы устойчивое использование ресурсов. Она предлагает рекомендации для дальнейшего планирования развития и содействия ему на уровнях национального, регионального и местного управления в соответствии с потенциалом роста и потребностями территории.

Пространственная структура будущего Латвии



(269) Протекающие в мире политические, экономические и экологические процессы прямо или косвенно касаются и Латвии. Глобализация все ощутимее станет влиять на использование политического и экономического потенциала Латвии. Мировая экономика в условиях глобализации стала более открытой и динамичной, значительно возросли потоки торговли и объемы экономического сотрудничества.

- (270) Латвия – сравнительно небольшое государство с ограниченными экономическими и природными ресурсами, поэтому её конкурентоспособность и развитие напрямую связаны со способностью следить и быстро приспосабливаться к переменам в глобальном мировом пространстве при наиболее эффективном использовании своих преимуществ.



- (271) Латвия во взаимодействии с внешним миром должна создать такую основу обеспечения своих национальных интересов, которая бы эффективно содействовала реализации модели устойчивого развития. В то же время такая основа должна обеспечивать защиту населения Латвии от новых угроз, вызванных глобализацией, – от международного терроризма, от угроз изменения климата, от распространения оружия массового поражения, от международной организованной преступности, от распространения пандемических болезней, от усиленной глобальной конкуренции за доступ к природным ресурсам.
- (272) В последующия десятилетия ЕС укрепит свои позиции как один из решающих глобальных политических и экономических игроков. Хотя и в данный момент мировое политическое и экономическое развитие характеризуется усилением процессов многополярности, тем не менее в обозримом будущем США останется доминирующей державой глобального масштаба, а ЕС как крупнейший торговый блок и важнейший экономический партнер США сохранит стратегическую роль в мировой политике. Отношения с Россией будут одним из самых главных направлений стратегической деятельности ЕС. Вступление в силу Лиссабонского Договора, развитие в странах ЕС, соответствующее целям Лиссабонской стратегии, а также наличие единой энергетической политики ЕС создадут для Латвии более удобную позицию в формировании отношений с Россией. Нахождение в пространстве ЕС, границы с Союзом Независимых государств (далее в тексте –

СНГ), знание культурных различий этих стран – всё это будет способствовать развитию Латвии как транзитной страны, а также обеспечит эффективную платформу для сотрудничества в международном масштабе.

- (273) Развитие более тесного сотрудничества с Азиатскими странами – это возможность для Латвии увеличить свою глобальную конкурентоспособность. Китай и Индия появятся как центральные глобальные игроки века, и рост экономического влияния этих стран усилит и их международное политическое влияние. Ближний Восток и Северная Африка будут и впредь являться важными мировыми культурными, религиозными и политическими центрами, они сохранят свою роль в плане добычи мировых ресурсов нефти. У отдельных Африканских стран, таких, как Южная Африка и Нигерия, будет значительным потенциал экономического роста. Латинская Америка в целом испытает экономический рост, хотя развитие в разных странах будет различным. Данный регион имеет большой потенциал развития, особенно его крупнейшая страна – Бразилия, которая обладает необходимым экономическим, научным, образовательным, военным и ресурсным потенциалом для того, чтобы стать влиятельным игроком не только в регионе, но и во всём мире. Поэтому нужно эффективно использовать возможности, предоставляемые экономическим развитием Латиноамериканского региона.
- (274) Глобальное потепление, вызванное изменением климата, заставит международное сообщество обратить усиленное внимание на Арктику – соседний регион Балтийского моря. На данный момент здесь находятся крупнейшие разведанные залежи природного газа и значительные запасы нефти, поэтому в будущем можно прогнозировать возрастание мирового стратегического значения этого региона. Вследствие таяния арктических ледников может появиться возможность использования данного региона для коммерческого судоходства в Азию. Начало коммерческого судоходства в Северном Ледовитом океане окажет сильное влияние на развитие транзита товаров и портового предпринимательства в регионе Балтийского моря и в целом в Европе, уменьшая их значение в обороте глобальных потоков. Перемены, происходящие в Арктике, и ряд нерешенных международных проблем в этом стратегически важном регионе существенно увеличат роль трансатлантических связей в долгосрочной перспективе.
- (275) Самый стремительный прирост численности населения в период до 2030 года ожидается в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии. Вместе с угрозами, вызванными изменениями глобального климата (засухой, подъемом уровня воды, эрозией почвы), ограниченный доступ к ресурсам пресной воды и продовольствия создаст существенную угрозу для жителей этих регионов. Поэтому в последующие 20 лет развитые страны будут оказывать всё возрастающую поддержку тем регионам и государствам, которые ощущают дефицит продовольствия и отстали от глобального технологического прогресса, особенно в области природосберегающих энергетических технологий. Вследствие этого для латвийских производителей и поставщиков услуг экспортный рынок расширится и появятся возможности активно включиться в программы поддержки для самых нуждающихся регионов мира.
- (276) Одной из главных задач внешних отношений Латвии будет обеспечение экономического присутствия страны на наиболее важных рынках Азии, Африки и Латинской Америки. В этих странах укрепленные латвийские экспортные отрасли в среднесрочной перспективе одновременно со структурными экономическими

реформами смогут найти хорошие и растущие рынки сбыта. Следует также содействовать укреплению Латвийской индустрии туризма в этих регионах. В свою очередь, система образования Латвии должна поднимать уровень знаний латвийских предпринимателей об особенностях предпринимательства в этих регионах и о традициях стран, чтобы их было достаточно для работы на новых рынках.

- (277) Хотя возможность прямой военной угрозы для Латвии маловероятна, а НАТО и в дальнейшем будет гарантировать её территориальную безопасность, необходимо уделять серьезное внимание укреплению государственной безопасности. В будущем международный терроризм, распространение оружия массового уничтожения, угрозы международному сообществу, которые возникнут из-за распада государственной власти в отдельных странах, - всё это бросит глобальный вызов стратегическим интересам и безопасности государств-членов НАТО и ЕС. Эти причины заставят Латвию как страну-участницу НАТО солидарно включиться в обеспечение интересов Североатлантического альянса и за географическими границами НАТО.

Улучшение досягаемости

Тенденции и вызовы

- (278) С ростом международного сотрудничества и объёмов торговли значительно увеличиваются как потоки грузов и информации, так и мобильность людей. Вследствие расширения ЕС, открытия внутренних границ и экономической интеграции Балтийских стран в ЕС в регионе Балтийского моря сильно выросли транспортные потоки и объёмы международной торговли. Однако, несмотря на растущую потребность в мобильности, транспортная инфраструктура ЕС существенно не изменилась. Густонаселенные и наиболее экономически развитые регионы ЕС в условиях общего рынка по-прежнему имеют преимущества лучшей досягаемости, в свою очередь, территории, которые находятся за пределами метрополий и имеют более низкую плотность населения, испытывают недостаток в достаточном экономическом обосновании для реализации масштабных транспортных проектов.
- (279) В конкуренции за перевозку пассажиров и грузов преимуществом Латвии является ее географическое положение – нахождение у Балтийского моря, на оси, которая соединяет рынки Западной Европы, России и Азии. В Латвии за последние годы резко возросло использование автотранспорта и воздушного сообщения, в свою очередь, сократились перевозки по железным дорогам. Латвия не связана железной дорогой с Центральной и Западной Европой, и она не осуществляет перевозку пассажиров по железной дороге из стран Балтии в страны ЕС и обратно. В структуре железнодорожных грузоперевозок доминируют транзитные перевозки, в основном из России и Белоруссии по железнодорожному коридору Восток-Запад в латвийские порты. Несмотря на то что грузооборот в портах постепенно растет, потенциал портов полностью не используется – мощности по перевалке грузов загружены не полностью, пассажирский морской транспорт развит слабо и не может конкурировать с ближайшими портами Балтийского моря, такими, как,

например, Таллинн, Хельсинки, Стокгольм. Внешнюю досягаемость Латвии при пассажирских перевозках обеспечивает главным образом воздушное сообщение из международного аэропорта «Рига», число обслуживаемых пассажиров которого за последние пять лет выросло в 3,5 раза.

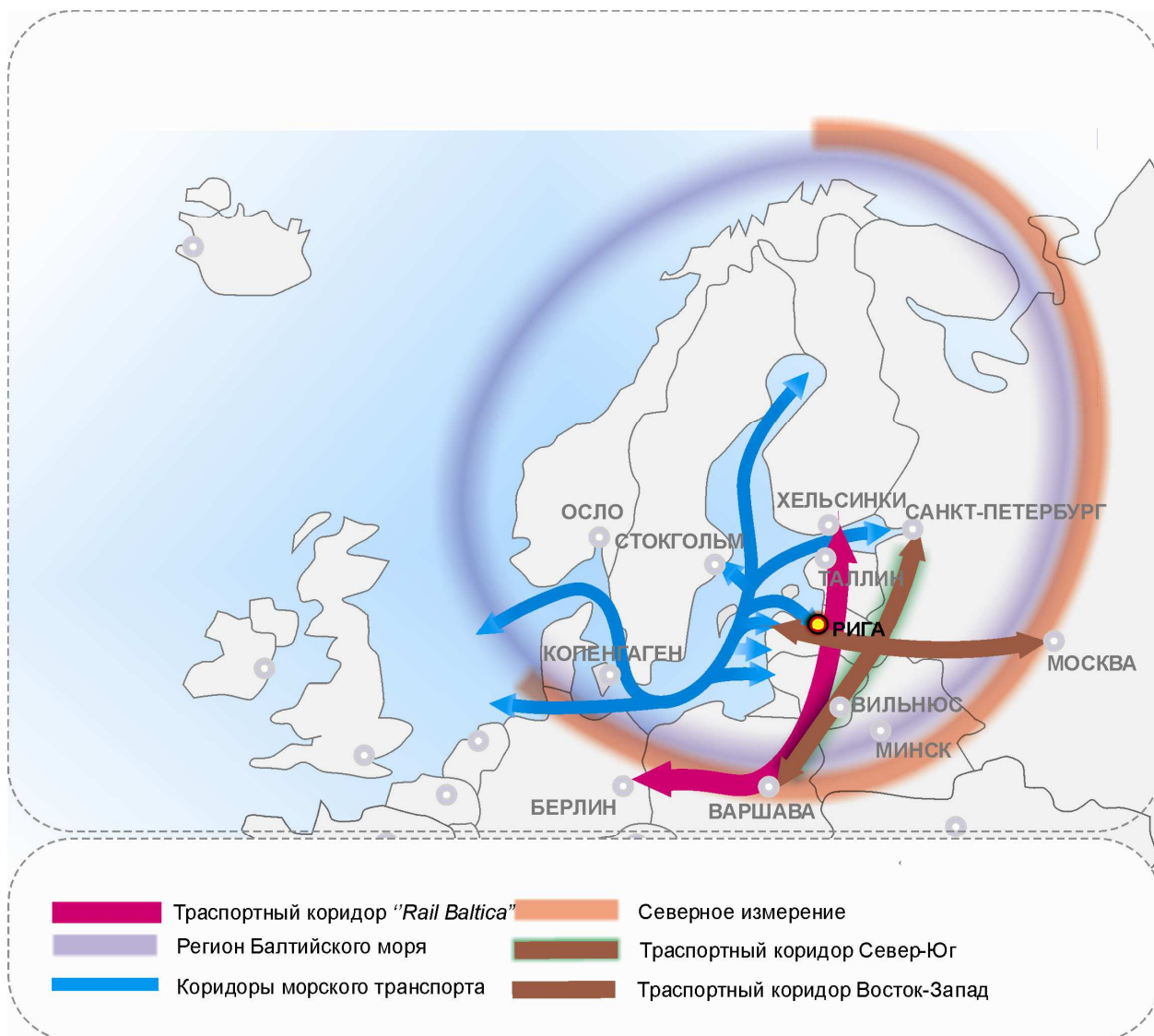
- (280) В обеспечении внутренней досягаемости главную роль до сих пор играют автодороги. Латвийская автодорожная сеть достаточно частая, но качество автодорог значительно ниже принятого в Европе. Хотя большая часть пассажирских перевозок осуществляется автотранспортом, в стране нет ни одной дороги, соответствующей параметрам автомагистрали, а максимально допустимая скорость передвижения автотранспорта ниже, чем в других странах.
- (281) Неудовлетворительно инфраструктурное обеспечение и других видов транспорта. За последние десять лет закрыто несколько железнодорожных линий, а их инфраструктура демонтирована, на других железнодорожных линиях прекращены или сокращены пассажирские перевозки. Не осуществляются и воздушные перевозки из аэропортов Лиепая, Вентспилс и Даугавпилс. В целом следует сделать вывод, что удельный вес общественного транспорта за последние годы снизился, особенно в сельской местности, что отрицательно повлияло на досягаемость более отдаленных территорий и ухудшило возможности их развития.
- (282) С учетом мировых тенденций в будущем существенно увеличится спрос на удобные, быстрые, дешевые, природосберегающие и безопасные транспортные связи между странами и внутри них, а также спрос на эффективные и безопасные решения коммуникационных и информационных технологий. Хорошая досягаемость – решающая предпосылка не только для успешной глобальной конкурентоспособности страны, но и для сбалансированного развития отдельных ее мест и регионов.

Улучшение внешней досягаемости

- (283) В улучшении внешней досягаемости Латвии большую роль играет развитие инфраструктуры автомобильных и железных дорог (Трансевропейская транспортная сеть, или ТЕН-Т), а также портов и аэропортов международного значения. Это позволило бы Латвии успешно развиваться как важнейшему транзитному государству, служащему мостом между странами ЕС, с одной стороны, и Азией, Россией и ближайшими соседними странами – с другой, а также в регионе Балтийского моря быть связующим звеном между двумя европейскими экономическими регионами – Восточной и Северной Европой. С развитием международного сотрудничества Латвия должна стать наиболее выгодным и привлекательным транзитным маршрутом для товаропотоков из России и Азии в другие страны ЕС и наоборот.
- (284) Необходимы инвестиции для развития логистических услуг и инфраструктуры латвийских магистральных железных дорог, главных государственных автомобильных дорог, а также больших портов (Рига, Вентспилс, Лиепая), чтобы способствовать привлекательности Латвии как грузотранзитной страны. Для наиболее полноценного использования существующего транзитного потенциала важно поддерживать не только диверсификацию грузов, но и привлечение новых грузов. Для обеспечения внешней досягаемости на дальних расстояниях главную роль по-прежнему сохранит воздушное сообщение и международный аэропорт «Рига» как важнейший узел воздушного сообщения европейского уровня.

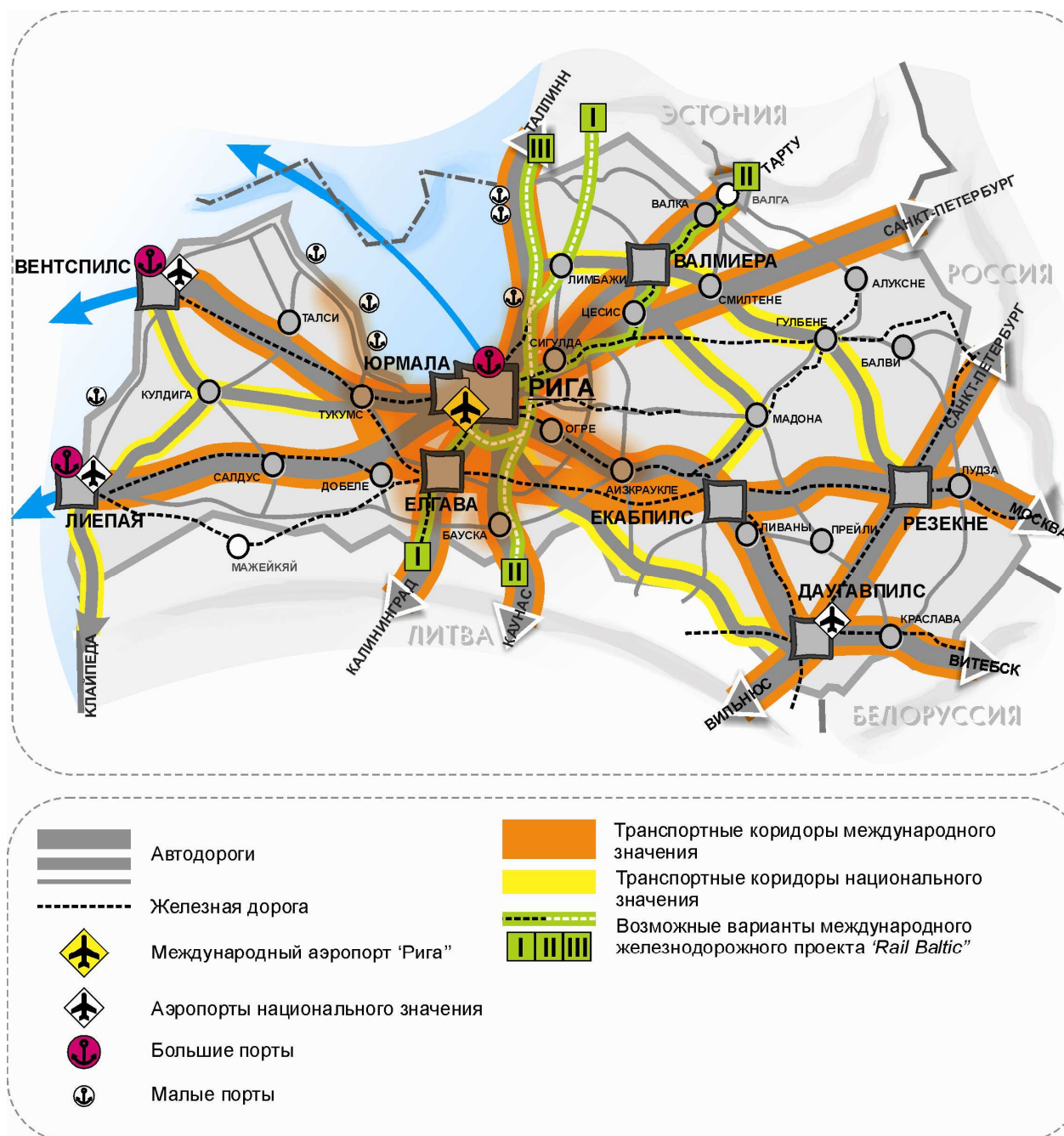
- (285) При повышении мобильности между странами региона Балтийского моря приоритет и особое значение имеет развитие природосберегающих видов транспорта – железной дороги и морского транспорта. Развитие проекта международного железнодорожного транспорта «*Rail Baltica*» будет способствовать интеграции Латвии в единую железнодорожную систему Европы и обеспечит возможность использовать железнодорожный транспорт как равноценную альтернативу воздушному сообщению. Кроме воздушного и железнодорожного транспорта необходимо также улучшать и морские транспортные перевозки.

Внешняя досягаемость - Направления развития



Улучшение внутренней досягаемости

- (286) Для улучшения внутренней досягаемости страны, для содействия региональному развитию и мобильности его населения нужно улучшать как региональные и местные автомобильные дороги, так и качество услуг общественного транспорта с целью уменьшить время, проводимое в пути. Во время путешествий из национальных и региональных центров в Ригу необходимо сокращать продолжительность поездки в общественном транспорте, а также необходимо обеспечивать возможность попадать из любого населенного пункта в ближайший национальный или региональный центр за 45 минут по ровной, оснащенной техническими средствами безопасности движения автодороге, в том числе и асфальтированной. Чтобы этого достичь, следует улучшить качество тех автодорог, которые соединяют бывшие волостные административные центры с районными, региональными и национальными центрами. Чтобы добиться более широкого использования общественного транспорта, нужно совершенствовать компоновку маршрутов разных видов транспорта, например, развивая систему «*Park & ride*». Во внутренних пассажирских перевозках необходимо использовать потенциал существующей железнодорожной сети в полной мере, а также сохранить ее и планировать ее развитие.
- (287) Нужно создать предпосылки для широчайшей доступности к информационным и коммуникационным технологиям и их использованию на всей территории страны, что позволит добиться более эффективного предоставления услуг и доступа к информации в электронной среде, при одновременном сокращении как спроса на транспорт, так и влияния транспорта на качество среды.



Направления развития и решения

Планирование транспортной инфраструктуры

- (288) Для повышения внутренней и внешней досягаемости, с учетом планов развития транспортной инфраструктуры и проводимых исследований, в документы планирования территориального развития следует включить те территории, которые необходимы для развития транспортной инфраструктуры национального значения, а также нужно определить территории, резервируемые для развития транспортной инфраструктуры регионального и местного значения. Перспектива

пространственного развития дает представление об их размещении, определяя международные и национальные транспортные коридоры. Международные транспортные коридоры, в т. ч. сеть ТЕН-Т, обеспечат связь между международными центрами развития в Латвии и в соседних странах, в свою очередь, национальные транспортные коридоры соединят национальные центры развития с международными и региональными центрами развития, а также с международными транспортными коридорами. Для повышения эффективности, безопасности и комфорта передвижения в качестве первоочередной задачи в сохранении инфраструктуры и планировании развития нужно выдвинуть восстановление и реконструкцию существующей инфраструктуры.

- (289) Для обеспечения дальновидного планирования услуг и транспортной инфраструктуры на территории Риги и её окрестностей следует разработать и последовательно осуществлять план мобильности Риги и Рижских окрестностей, а также оценить потребность в региональных планах мобильности в других регионах.

Создание комплексной системы общественного транспорта

- (290) С точки зрения развития территории важно, чтобы системы общественного транспорта функционировали взаимно и согласованно. Необходимо создать единую и удобную систему общественного транспорта, добившись взаимной согласованности разных видов транспорта, а также соответствующего уровня его комфортабельности. При координации маршрутов общественного транспорта и графиков их обслуживания, нужно сокращать совокупное время, проводимое в дороге.
- (291) Между национальными и региональными центрами должен курсировать общественный транспорт, как в экспресс, так и в обычном режиме, чтобы сельские жители имели возможность попасть в места оказания услуг. При планировании маршрутов общественного транспорта следует учитывать не только количественные показатели – число жителей, но и их право на получение равноценных услуг общественного транспорта во всех регионах.
- (292) Государственная поддержка в содержании общественного транспорта должна быть такой, чтобы она по крайней мере обеспечивала минимальные требования мобильности – возможность каждый день на общественном транспорте добираться до краевого центра, посещать образовательные учреждения, ездить на работу, в государственные и муниципальные институции, особенно в малонаселенной сельской местности.

Развитие сети автодорог

- (293) Качество государственных автодорог нужно поднять до такого уровня, который бы обеспечивал удобное, быстрое и безопасное передвижение и сокращал бы время, необходимое для поездок по автодорогам международного и национального значения. Следует обеспечить укладку всех государственных региональных автодорог черным покрытием, а также значительно увеличить удельный вес местных государственных и муниципальных дорог, уложенных черным покрытием, и соединить населенные пункты в сельской местности. Это будет поддерживать развитие краёв и улучшение качества жизни населения, а также будет гарантировать сельским жителям необходимую мобильность при любой погоде. Кроме того, следует повысить безопасность дорожного движения и уменьшить

- (294) Внешняя досягаемость и логистические услуги могут быть улучшены путем развития инфраструктуры для пересечения внешних границ ЕС и упрощения процедуры пересечения границы. С реконструкцией ряда существующих региональных дорог и придания им национального значения, улучшится взаимная досягаемость национальных и региональных центров, а также труднодоступных районов с недостаточным качеством транспортной инфраструктуры, которая снижает конкурентоспособность этих территорий.
- (295) Значительно возросшая интенсивность дорожного движения требует улучшения инфраструктуры автодорог и улиц в регионе Рижской метрополии. При территориальном планировании города Риги и Рижского района необходимо предусмотреть и обеспечить места под строительство важных объектов транспортной инфраструктуры. Для снижения вредного воздействия транспорта на безопасность и здоровье городского населения, нужно построить окружные дороги в тех городах и населенных пунктах, через которые проходят значительные транзитные потоки.

Развитие железнодорожного транспорта

- (296) В будущем приоритетом должно стать развитие железнодорожного транспорта, поскольку это самый перспективный вид сухопутного транспорта, как с точки зрения безопасности, так и с точки зрения качества среды, и нужно увеличить государственную поддержку и инвестиции в обеспечении пассажирских перевозок. Так как Латвийская железнодорожная система полностью совместима с железнодорожными сетями СНГ, то развивать и модернизировать нужно железнодорожный коридор Восток-Запад, а также транспортный коридор Санкт-Петербург – Варшава, и тем самым дать возможность использовать потенциал Латгальского региона в оказании логистических услуг.
- (297) Латвия вместе с Польшей, Литвой и Эстонией должна осуществить международный железнодорожный проект «Rail Baltica», который обеспечил бы создание между странами Балтии, Центральной и Западной Европы соответствующего современным требованиям железнодорожного сообщения с возможным его комбинированием с другими видами транспорта.
- (298) С тем чтобы использовать потенциал железнодорожного транспорта эффективно и рационально также и для внутренних потребностей, нужно увеличить его роль и восстановить закрытые железнодорожные линии в тех местах, где это экономически обоснованно и может служить существенным вкладом в развитие территорий. Необходимо совершенствовать железнодорожную инфраструктуру на маршрутах между Ригой и национальными центрами для того, чтобы сокращать время на поездки. Следует планомерно электрифицировать Латвийские железнодорожные сети, чтобы уменьшить использование ископаемых энергоресурсов, а использование железной дороги сделать более природосберегающим.

Развитие воздушного транспорта

- (299) Воздушное сообщение как самый скорый и эффективный вид транспорта играет важную роль в обеспечении внешней досягаемости. Международный аэропорт «Рига» доминирует в Балтии, он должен стать центром воздушного сообщения европейского уровня и способствовать конкурентоспособности как региона Рижской метрополии, так и экономическому росту всего государства. Необходимо

развивать инфраструктуру аэропорта и предлагать новые маршруты, что позволит увеличить количество перевозимых пассажиров по крайней мере до 10 миллионов в год.

- (300) Международный аэропорт «Рига» должен развиваться не только как крупный конечный пункт прямых маршрутов, но и как важнейший транзитный аэропорт для дальних перелетов в страны Средней Азии и СНГ. Поэтому его существенной задачей является создание и поддержание регулярного воздушного сообщения с крупнейшими транспортными узлами ЕС, такими, как Лондон, Амстердам, Франкфурт, Копенгаген, а также со столицами других стран, что обеспечит возможности глобального путешествия.
- (301) Для содействия региональному развитию Латвии нужно использовать потенциал аэропортов Лиепай, Вентспилса и Даугавпилса. Они должны стать узлами воздушного сообщения в масштабах региона Балтийского моря, обеспечивая воздушное сообщение с другими столицами и большими городами региона Балтийского моря, по-этому в будущем их нужно формировать как аэропорты национального значения. Развитие национальных аэропортов будет важным для способствования туризму и предпринимательству не только на региональном и национальном уровне, но и для транснационального сотрудничества.

Развитие портов

- (302) Благодаря географическому расположению у Балтийского моря, экономическое развитие Латвии тесно связано с судоходством. Чтобы использовать потенциал порта полностью, необходимо привлечь новые грузопотоки, особенно из стран Азии и СНГ. Следует развивать центры распределения грузопотоков и управления ими и тем самым повышать конкурентоспособность латвийских портов по сравнению с портами Клайпеды, Таллина, Хельсинки, Приморска, Балтийска и другими портами Балтийского моря. Нужно вкладывать новые инвестиции в развитие портов Риги, Вентспилса, Лиепай, улучшать их подъездные пути, увеличивать портовые мощности по перегрузкам, в том числе используя новейшие технологии управления грузами.
- (303) Латвийские порты должны специализироваться на обслуживании определенных видов грузов и сотрудничать друг с другом, а не конкурировать. Малые порты в основном специализируются на экспорте древесины и обслуживании рыболовецких судов и яхт, они должны стать региональными центрами экономической активности и занять тем самым стабильное место в латвийской экономике. Для улучшения грузоперевозок нужно связывать большие и малые порты с сухопутным транспортом.

Развитие трубопроводного транспорта

- (304) Магистральная трубопроводная система на территории Латвии включает два нефтяных трубопровода и один - нефтяных продуктов. Вместе с нефтяными терминалами они образуют латвийский нефтяной транзитный коридор, который является одним из наиболее экономически выгодных, технически современных и экологически безопасных нефтяных транзитных коридоров в Европе. В настоящее время его потенциал в полной мере не используется, поэтому необходимо достичь его полноценного использования и возобновить транспортировку нефти.
- (305) В последующие годы одним из важнейших энергоресурсов в Латвии и в Европе будет природный газ. В настоящее время в Латвию его поставляют только Россия. В

Латвии построено Инчукалнское хранилище природного газа, и инфраструктура трубопроводов используется для поставок природного газа местным потребителям. В будущем Латвия, благодаря своим уникальным геологическим подземным структурам, имеет возможность стать одним из крупнейших центров хранения природного газа в Европе. Таким образом полностью были бы обеспечены потребности Балтийских стран в природном газе и, кроме этого, появилась бы возможность поставлять природный газ другим странам Центральной и Восточной Европы, что было бы альтернативой в случае возможных осложнений с поставками.

Обеспечение доступности коммуникаций, СМИ и передачи данных

- (306) В настоящее время, а также и в будущем большая часть экономических и социальных процессов будет зависимой от возможности получать информацию, работать с нею и обмениваться ею. Для этого нужно обеспечить такое покрытие информационными сетями, которое создавало бы стабильный и бесперебойный доступ к Интернету и к другим информационным системам на всей территории страны. С созданием высокоскоростных широкополосных сетей Интернет станет более быстрым и предложит новые, интерактивные услуги. «Деловой Интернет» станет основой для нового использования Интернета, например, для мониторинга энергопотребления, для систем транспортной безопасности или надзора безопасности зданий. Каждое домашнее хозяйство должно иметь доступ к подключению высококачественного Интернета за разумную цену, независимо от используемых технологий. Чтобы способствовать увеличению числа пользователей Интернетом, необходим качественный мобильный Интернет, который создавал бы не только новые возможности для предпринимательства, но и преобразованные модели организации труда, а также предоставлял бы общественные услуги, например, поддержку туристам с функциональными нарушениями или сотрудникам неотложной помощи.
- (307) Следует обеспечить равноценный доступ к информационным и телекоммуникационным услугам, в т. ч. к широкополосному Интернету, на территории всей страны, в ближайшее же время необходимо в первую очередь развивать доступность этих услуг в сельской местности и в отдаленных центрах с худшими возможностями сообщения. Надо модернизировать сети и системы общественного радио- и телевизионного вещания для обеспечения стабильного и качественного приема программ государственного радио и ТВ по всей стране, особенно в отдаленных сельских районах и в приграничной зоне.

Расселение

Тенденции и вызовы

- (308) В мире постоянно растёт численность городского населения (в 1980 году – 1,75 миллиардов жителей, или 39 %; в 2000 году – 2,85 миллиардов, или 47 %; в 2010 году – 3,5 миллиардов, или 50 %; в 2030 году – 4,9 миллиардов, или 60 %) ⁵². Поскольку социальная и экономическая деятельность концентрируется непосредственно в городах, то горожане имеют больше возможностей по сравнению с сельскими районами для обеспечения благосостояния. Хотя город стремительно растёт, благодаря доступным ему для этого ресурсам, такое развитие имеет глобальные отрицательные последствия – быстрый износ и недостаточность инфраструктуры, концентрация социальных проблем, нагрузка на окружающую среду, что является дополнительным фактором для изменения мирового климата и т.д..
- (309) В Европе также наблюдается рост урбанизации, вследствие чего в городах стремительно увеличивается число жителей. 72% всех европейцев живут в городах. Кроме того, экономический рост концентрируется в ограниченном количестве регионов метрополий, главным образом в столицах ⁵³. В то же время отдельные метрополии образуют сети сотрудничества/интегрированные зоны, в результате чего экономический рост концентрируется на определенных территориях. Например, в Европе можно упомянуть т.н. Пентагон ⁵⁴, который считается единственной европейской глобальной экономической зоной интеграции, где сосредоточена большая часть экономических функций ЕС.
- (310) Как и в других европейских странах, Латвия также имеет высокую степень урбанизации – около 68 % населения страны проживает в городах, хотя города занимают всего 11 % всей территории государства. Хотя структуру расселения формирует довольно равномерно рассеянная сеть городов малой и средней величины и сельских населенных пунктов, для Латвии характерна моноцентричная инфраструктура расселения и сообщения, ориентированная на столицу, а также концентрация социальной и экономической деятельности в функциональной зоне Риги, и эта тенденция усиливается.
- (311) В Латвии существуют значительные различия в уровне жизни между Ригой и остальной частью страны. До сих пор продолжается миграция населения не только из села в город, но и из малых городов в более крупные и сильные города. В результате увеличивается удельный вес урбанизированных территорий, за счет сельских территорий формируются все новые территории застройки, но в то же время не уделяется должного внимания качеству городской среды и восстановлению деградированных территорий.

⁵² Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, World Population Prospects: The 2006 Revision and World Urbanization Prospects: The 2007 Revision, <http://esa.un.org/unup>, Wednesday, July 29, 2009; 2:58:33 AM.

⁵³ The Territorial State and Perspective of the European Union: Towards a Stronger European Territorial Cohesion in the Light of the Lisbon and Gothenburg Ambitions. Based of the Scoping Document discussed by Ministers at their Informal Ministerial Meeting in Luxembourg in May 2005.

⁵⁴ Территория, куда входят Лондон, Париж, Милан, Мюнхен, Гамбург.

- (312) Основная задача - проводить политику укрепления потенциала регионов путём максимально эффективного использования их преимуществ и ресурсов для роста. В отличие от нынешней моноцентрической структуры расселения нужно развивать полицентрическую структуру, которую бы формировали соподчиненные и взаимосвязанные сети центров развития разных уровней и в то же самое время не ослабляли бы позиции Риги как метрополии. Эта политика должна быть ориентирована на снижение неблагоприятных различий как между регионами, так и внутри самих регионов. Стимулирование партнерства города и деревни сможет обеспечить более равноценные условия жизни и труда, доступ к основным услугам и возможности для мобильности в городах, и в селах.

Направления развития

- (313) Чтобы обеспечить жителям равноценные условия жизни и труда независимо от их места жительства и укрепить полицентрическую структуру расселения в стране, необходимо действовать в нескольких направлениях. Ключевые направления развития таковы:
- (314) повышение потенциала и конкурентоспособности центров развития⁵⁵ (городов) – движущей силы регионального развития – в соответствии с их ресурсами и приоритетами путём создания привлекательной городской среды и для населения, и для инвесторов;
- (315) взаимное сотрудничество и взаимодействие городских и сельских территорий по обеспечению рабочих мест и оказанию услуг, содействие предпринимательской деятельности и создание качественных условий жизни в деревне;
- (316) создание функциональных сетей центров развития для соглашений об эффективном использовании ресурсов, основанных на принципах взаимодополняемости и сотрудничества.
- (317) Для реализации направлений развития необходим интегрированный подход к планированию и осуществлению развития территорий, развитие творческой городской среды, а также партнерство, с одной стороны, между городами, а с другой – между городом и деревней. Для достижения этого, нужно улучшить плановый потенциал регионов и самоуправлений при планировании территориального развития.

Рост центров развития

- (318) Основными центрами экономического развития станут города, их экономический потенциал и конкурентоспособность будут расти. Города должны стать движущей силой развития для каждого региона и для всей страны. Повышение качества городской среды обеспечит эстетическое, функциональное и безопасное жизненное пространство для жителей, создаст предпосылки для привлечения инвестиций, развития бизнеса и сохранения культурно-исторического наследия. Нужно добиваться сбалансированного развития городских территорий, в том числе восстанавливать деградированные городские районы. Каждый город должен

⁵⁵ Центр развития – это территория, где сконцентрированы ресурсы (включая человеческие ресурсы) социально-экономической деятельности и которая способствует развитию окружающей территории. Важнейшую (первичную) государственную сеть центров развития образуют центры развития международного, национального и регионального значения, поскольку в них концентрируется социально-экономическая деятельность и большая часть населения страны.

специализироваться, использовать свои уникальные особенности и укреплять свою особую роль и идентичность.

- (319) С учётом величины населённых пунктов, спектра услуг, потенциала развития, территории обслуживания и расположения, а также с опорой на документы по планированию регионального развития определяется следующее деление центров развития: международные, национальные, региональные и краевые центры развития.
- (320) В **Риге** как столице Латвии и крупнейшем городе в странах Балтии сосредоточена значительная часть научного и предпринимательского потенциала страны. Путём объединения этого потенциала и создания кластеров для науки, исследований, развития и инноваций, а также для роста инновативных и наукоёмких предприятий можно добиться развития Риги как северноевропейского делового, научного, культурного и туристического центра. Развитие Риги в этом направлении имеет важное значение для общего роста Латвии и обеспечивает дальнейшую передачу созданного в Рижском регионе передового опыта, потенциала и ресурсов в регионы, а также имеет значение для укрепления конкурентоспособности Латвии в международной экономической среде.
- (321) **Центрами развития национального значения** являются крупные города, в которых развиты промышленность, транспорт, общественные услуги и социальная инфраструктура. Статус национального центра развития имеют Даугавпилс, Елгава, Екабпилс, Лиепая, Резекне, Валмиера, Вентспилс и Юрмала. Эти города должны перепрофилироваться в центры экономического роста и знаний, в движущую силу экономического развития. В сотрудничестве и взаимодействии с близлежащими городами и сельскими районами будет образована необходимая для роста критическая масса, а также снижен эффект окраины отдельных территорий.
- (322) Потенциал **Лиепая, Даугавпилса и Вентспилса** достаточен для того, чтобы они укрепились как конкурентоспособные партнеры в сети городов региона Балтийского моря и играли роль международных центров развития в транснациональном и приграничном сотрудничестве.
- (323) Чтобы интегрироваться в регион Балтийского моря, **Лиепая** должна развивать логистические услуги на рынках Северной и Западной Европы, используя близость портов, железных дорог и аэропортов, а также Литвы, что дает возможность привлечь больше туристов.
- (324) Предпринимательский и образовательный потенциал, многонациональное общество и географическое положение **Даугавпилса**, а также его особая роль в содействии сотрудничеству между Востоком и Западом являются предпосылками для роста Даугавпилса как мультикультурного, мультиэтнического и мультифункционального города - центра приграничного экономического развития и услуг. Значение Даугавпилса выходит за границы региона и страны - он играет роль точки пересечения международных транзитных направлений.
- (325) **Вентспилс** на базе городской логистики и мультимодальных транспортных услуг, образовательных возможностей, научного и исследовательского потенциала имеет возможность стать центром развития инноваций, промышленности с высокой добавленной стоимостью, инженерных отраслей (особенно электроники и иноформационно-коммуникационных технологий), а также логистическим и транзитным центром в регионе Балтийского моря.
- (326) Рост и экономическая активность **Юрмалы** тесно связаны с развитием Риги. Специализация Юрмалы как одного из ведущих курортных и культурных центров,

а также одного из ведущих центров делового туризма и активного отдыха в регионе Балтийского моря и привлечение туристических потоков из Литвы, Эстонии, СНГ, из западноевропейских и скандинавских стран позволит ей способствовать укреплению международного потенциала и конкурентоспособности как Риги, так и всей Латвии.

- (327) У других национальных центров развития также имеется возможность развиваться как городам международного значения путём использования своего географического положения, социально-экономических предпосылок и сотрудничества с другими городами.
- (328) **Региональными центрами развития** являются города, которые имеют важное значение для региона как культурные и/или производственные центры с развитой социальной инфраструктурой и разнообразными услугами – Кулдига, Талси, Тукумс, Салдус, Добеле, Бауска, Огре, Лизкраукле, Сигулда, Цесис, Лимбажи, Смилтене, Алуксне, Гулбене, Балви, Прейли, Ливаны, Лудза, Краслава, Мадона. Потенциал этих городов значительно превышает потенциал остальных малых городов. В будущем региональные центры развития должны продолжать специализироваться, развивая взаимодополняющее сотрудничество в целях достижения силы притяжения человеческих ресурсов и экономической активности, подобной национальным центрам развития.
- (329) Особую роль играет **Валка** – это единственный латвийский пограничный город и один из шести европейских городов, которые находятся на границе двух государств. Валка и эстонский город Валга исторически образовали один город, пространственно и функционально связанный общей сетью улиц. Учитывая преимущества их местонахождения, Валка и Валга как «города-близнецы» в перспективе могут развиваться как важный транспортный и логистический центр приграничного сотрудничества, выполняя функцию «северных ворот» страны.
- (330) Малые города и в отдельных случаях большие сельские населенные пункты должны играть роль краевых центров развития, предоставляя услуги жителям окружающих территорий и обеспечивая рабочие места. Районные центры развития должны быть включены в общую функциональную сеть национальных и региональных центров развития. Поэтому в краевых центрах развития нужно сосредоточить услуги, которые обеспечивают привлекательные условия жизни и предпосылки для развития экономики. Краевые центры развития устанавливаются в документах по планированию развития территорий регионального и местного уровня.

Взаимодействие города и деревни

- (331) Взаимодействие и сотрудничество города и деревни предоставляет жителям более широкие возможности и разнообразие в доступности качественной среды независимо от места жительства.
- (332) Города – это центры поддержки окружающих их сельских территорий, в т. ч. хуторов и поселков, это рынки сбыта для сельскохозяйственной продукции, это места получения работы и различных услуг для сельского населения. В свою очередь, село параллельно производству сельскохозяйственной и лесохозяйственной продукции обеспечивает городских жителей возможностями рекреации, работающих в городах - качественным жизненным пространством, а также площадями для несельскохозяйственного предпринимательства. Следует содействовать сохранению присущего Латвии образа жизни с исторической структурой расселения, культурным ландшафтом и традициями путём развития

сельского туризма и других альтернативных форм занятости, особенно возможностей э-работы, а также использовать хутора как дачу или летний дом.

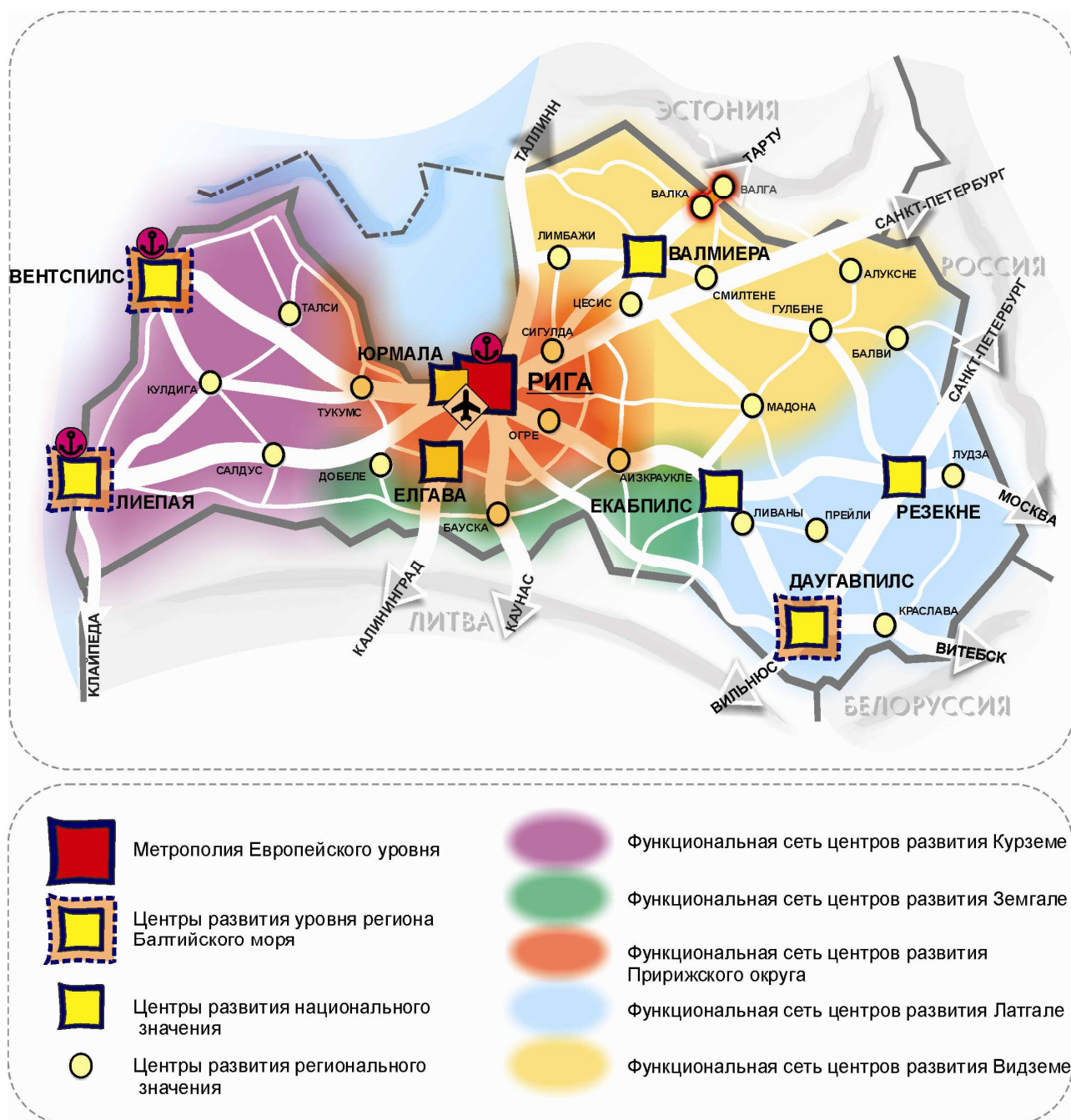
- (333) С использованием особых преимуществ каждой территории и решением проблем сообщества, увеличатся возможности развития и городских, и сельских территорий. Самоуправления должны поощрять взаимодействие города и деревни, способствуя:
- (334) возможностям мобильности, в т. ч. обеспечивая досягаемость центров развития для сельского населения, а также создавая возможности для сбыта сельскохозяйственной и лесохозяйственной продукции;
- (335) потоку рабочей силы и переносу знаний;
- (336) потоку капитала, разнообразию сельской экономики, пополнению традиционных сельскохозяйственных отраслей производством новых и инновативных продуктов;
- (337) потоку туристов путём перенаправления их из городов в сельские территории.

Функциональная сеть центров развития

- (338) При взаимодействии и взаимном сотрудничестве центров развития разного значения, независимо от их административной принадлежности или политических взглядов, формируется полицентрическая сеть функционально связанных центров развития, образуя взаимодополняющую инфраструктурную сеть и разнообразный выбор услуг. Каждый центр развития в зависимости от своего потенциала роста и специализации должен найти свое место и роль в функциональной сети.
- (339) В укреплении центров развития и структуры расселения важную роль играет мобильность, а также доступность информационно-коммуникационных технологий. Лучшая досягаемость центров развития будет способствовать интеграции сельских территорий в общую функциональную сеть. Нужно обеспечить эффективную мобильность как между центрами развития разных уровней, так и со столицей.
- (340) Можно выделить несколько функциональных сетей центров развития, которые существенно для способствуют экономическому росту регионов и основываются на взаимодействии и сотрудничестве важнейших центров развития соответствующего региона. Центры развития одновременно могут включаться в несколько функциональных сетей, сотрудничая и взаимодействуя в различных областях, поэтому функциональные сети взаимно покрываются и могут не совпасть с административными и культурно-историческими границами регионов.
- (341) В **Курземской** функциональной сети центров развития опорными являются Лиепая, Вентспилс, Кулдига, Талси и Салдус. Лиепая как индустриальный город с опытом и традициями в производстве и логистике, а Вентспилс как логистический, образовательный, научный и инновационный центр будет главной движущей силой развития региона с возрастающим международным потенциалом. Одновременно эти города в сотрудничестве с Кулдигой, Талси и Салдусом обеспечат специализацию региона в конкурентоспособном транзитном и логистическом бизнесе, а также в технологически современном производстве продовольствия, в рыболовстве и в туризме.
- (342) В **Земгальской** функциональной сети центров развития нужно укреплять роль движущей силы региона Елгавы и Екабпилса путём развития образовательного,

научного, производственного и логистического потенциала и одновременно уменьшения дальнейшего разрастания Рижской агломерации. Включение центров развития – Елгавы, Екабпилса, Бауски, Добеле, Айзкраукле – в единую региональную функциональную сеть будет способствовать созданию индустриальных, логистических, и технологических парков, сотрудничеству научно-исследовательских центров и размещению услуг. Земгальская сеть центров развития обеспечит взаимосвязанность и сотрудничество восточных и западных регионов Латвии, укрепит приграничное сотрудничество с ближайшими литовскими городами.

- (343) Развитие функциональной сети центров развития **Рижского округа** даст Риге больше возможностей для формирования глобально ориентированного Северноевропейского делового, научного и финансового центра. Юрмала, Тукумс, Огре, и Сигулда дополняют функции Риги, размещая производство, разнообразные услуги, жилье и обеспечивая возможности рекреации. Укрепление центров развития Рижского округа одновременно ограничит процессы неконтролируемой субурбанизации в Рижской агломерации.
- (344) В **Видземской** функциональной сети центров развития основными опорами являются Валмиера как образовательный, производственный и инновационный центр и Цесис как культурный и туристический центр. Они в сотрудничестве с Валкой, Лимбажи, Мадоной, Смилтене, Алуksне, Гулбене и Балви создадут критическую массу, необходимую для роста региона, одновременно усиливая привлекательность и конкурентоспособность Видземского региона. Взаимное сотрудничество и дополняемость центров развития, обмен знаниями и опытом будут содействовать развитию регионального инновативного предпринимательства, а также укрепят приграничное сотрудничество с Эстонией и северо-западными регионами России.
- (345) Поддерживающий каркас **Латгальской** функциональной сети центров развития, или городской «центр тяжести» образуют основные движители экономического роста латгальского региона – Даугавпилс, Резекне и Екабпилс. Даугавпилс будет развиваться как важнейший трансграничный научный, экономический и сервисный центр развития, Резекне будет создаваться как культурный и образовательный центр, а также центр инновативного предпринимательства, в свою очередь, Екабпилс будет точкой пересечения транзитных дорог. Вместе эти города будут движущей силой экономического развития латгальского региона и являться воротами между Востоком и Западом. Конкурентоспособность функциональной сети дополнительно придадут региональные центры развития – такие города, как Прейли, Ливаны, Краслава, Лудза и Балви, которые обеспечат интеграцию региона в сети приграничного сотрудничества.



Решения

Развитие Риги как Северноевропейской метрополии

- (346) Необходимо обеспечить сближение Риги как важнейшего центра развития и роста страны с метрополиями Северноевропейского уровня путём полноценного использования потенциала развития и международной конкурентоспособности города, в том числе в сферах транзита, сервиса, предпринимательства и туризма. Рига как метрополия Северноевропейского масштаба должна способствовать развитию, основанному на знаниях, инновациях и компетенции, включаясь в международные образовательные, научные сети и в бизнес-кластеры, кроме этого ей

следует укреплять управленческие и репрезентативные функции (представительства международных организаций, институции государственного управления высшего уровня и др.), и функции «ворот» (аэропорт, порт).

Конкурентоспособность национальных и региональных центров развития в государственном и международном масштабе

- (347) Рост в национальных центрах развития нужно направлять для полноценного использования экономического потенциала и подъема конкурентоспособности в международном масштабе, в т. ч. для развития науки, интеллектуализации экономики и обеспечения технологического совершенства. Для успешного развития региональных центров развития следует использовать преимущества их роста, нужно содействовать развитию индивидуальных профилей (специализаций) и уникальных компетенций, одновременно повышая потенциал человеческих ресурсов, институций и инфраструктуры. В национальных и региональных центрах развития рост нужно дополнительно направлять на создание привлекательной и качественной среды обитания и способствовать обеспечению широкого и разнообразного спектра услуг и рабочих мест для жителей городов и окружающих их территорий.

Развитие краевых центров развития

- (348) Для успешного дальнейшего развития краевых центров развития (малые города, большие поселки) необходимо развивать инфраструктуру всех видов и улучшать ее качество, стремиться к доступности основных услуг (образование, здравоохранение, социальная сфера и т.д.), качественного жилья, возможностей культуры и досуга, а также способствовать предпринимательской деятельности, создавать возможности работы для населения, в том числе в сельских районах, прилегающих к центру развития.

Развитие городской среды

- (349) При осуществлении устойчивого городского планирования следует комплексно поддерживать развитие городской среды. Необходимо принимать меры по ревитализации городских деградированных территорий, по сохранению и развитию пространственной и визуальной идентичности городов (приведение в порядок центральной части города), по развитию современного культурного пространства, по приведению в порядок общественной инфраструктуры, по поддержанию зеленых зон и общественного городского пространства, по содействию мобильности между разными частями города и пригородом, в том числе для людей с ограниченными возможностями.

Содействие сотрудничеству города и деревни

- (350) Использование особых преимуществ каждой территории (природный, культурный, экономический, социальный потенциал) укрепляет сотрудничество города и деревни и устраняет ненужную взаимную конкуренцию. Важной задачей является обеспечение доступности и досягаемости услуг (образование, здравоохранение, социальная сфера, культура, развлечения и др.), рабочих мест для сельского населения, а также возможностей рекреации и жилья для городских жителей, развития качественной транспортной инфраструктуры, улучшения качества дорог,

электронной связи и общественной инфраструктуры и создания тем самым привлекательной среды для проживания в сельской местности.

Взаимное сотрудничество и взаимодействие центров развития

- (351) Для содействия взаимодействию и сотрудничеству между центрами развития в дальнейшем нужно обеспечивать их функциональную дополняемость в разных сферах (в т. ч. в области образования, культуры, знаний, социальной сфере, в здравоохранении и др) в соответствии с их иерархией в сети центров развития, а также нужно укреплять и развивать рынки сбыта жизнеспособных товаров и услуг. Чтобы это осуществить, необходимо улучшать мобильность и создавать качественную транспортную инфраструктуру, нужно развивать бизнес, особенно малый и средний, в т. ч. предприятия типа кластер⁵⁶, а также следует определить минимальную потребительскую корзину, соответствующую уровню центра развития и обеспечивать доступность государственных и муниципальных услуг по принципу «агенства одной остановки».

Комплексное и устойчивое планирование территориального развития и реализация

- (352) В целях содействия интеграции городских и сельских территорий в дополняющие друг друга сети, следует соблюдать комплексный подход к планированию развития и поддержки, а также к их реализации. При определении своей роли в функциональных сетях, каждый город должен сосредоточиваться на своих преимуществах и принимать меры по развитию физической, экономической и социальной инфраструктуры и услуг, по улучшению связи между отдельными частями города и по восстановлению деградированных территорий. Вместе с тем, при планировании и развитии сельских территорий, необходимо предусматривать меры по более эффективному использованию доступных ресурсов роста и по тому, чтобы сделать сельскую экономику более разнообразной, содействуя таким образом улучшению качества жизни. Для достижения этого также необходимо обеспечить взаимную координацию приоритетов отраслевого развития и их сочетание с приоритетами территориального развития путём объединения физических, социальных, инфраструктурных, культурных и экологических аспектов с учётом их влияния на окружающие территории.
- (353) При планировании городского развития надо устранять тенденции дальнейшего разрастания городов, сохранять пригородные природные ресурсы, а также применять модель «компактного» города со смешанным зонированием, более разнообразным использованием земли и более плотной застройкой.
- (354) Чтобы обеспечить качественное планирование территориального развития, следует укреплять потенциал человеческих ресурсов на всех уровнях управления – национальном, региональном, местном, в свою очередь, для реализации этого важно обеспечить более широкие и разнообразные возможности для внедрения документов по планированию регионального и муниципального развития.

⁵⁶ Кластеры – это группа отраслей, предприятий, которые объединяют производственные цепи, общее сырьё или другие факторы для координации производства.

Пространства национальных интересов

- (355) Пространствами национальных интересов считаются территории и ареалы, обладающие стратегическими ресурсами, важными для развития страны, а также имеющие исключительное значение и ценность для устойчивого развития и сохранения идентичности государства. Вместе с тем на этих территориях возникают различные конфликты интересов и проблемы, которые выходят за пределы компетенции регионов и отдельных отраслей, поэтому необходимы комплексные решения и целенаправленная государственная политика.
- (356) Перспектива пространственного развития наметила пространствами национальных интересов:
- сельское пространство развития – сельские территории, где находятся самые важные для экономики страны природные ресурсы – сельскохозяйственная земля, леса, воды, залежи полезных ископаемых;
 - побережье Балтийского моря – одна из величайших ценностей Латвии, где следует балансировать сохранение природного и культурного наследия с содействием экономическому развитию;
 - ареал Рижской метрополии, который укрепляет роль Риги как глобально ориентированной метрополии Балтийского моря, способствуя таким образом развитию всей страны;
 - Восточная приграничная территория, являющаяся территорией с особыми статусом и ролью, специфическими проблемами, для решения которых требуются другой подход и особые меры;
 - исключительные природные, ландшафтные и культурно-исторические ареалы, где сосредоточены уникальные богатства Латвии, создающие её идентичность и международную узнаваемость как страны, так и ее различных регионов.



Пространство развития села

Тенденции и вызовы

- (357) Село – источник важнейших природных ресурсов и экосистем, место работы и отдыха, сокровищница и страж разнообразия природного и культурно-исторического наследия. Каждая из этих функций может быть ведущей или сбалансированно сочетаться с другими функциями. Наиболее важными стратегическими ресурсами для совместного устойчивого развития села и государства являются леса, сельскохозяйственные земли, залежи полезных ископаемых и воды. В соответствии с данными Государственной лесной службы, лесные земли занимают 50,2 % от общей территории страны. Площадь лесных земель имеет тенденцию увеличиваться за счет прежних сельскохозяйственных, но сейчас заросших или облесевших земель.
- (358) Сельскохозяйственные земли занимают 37,9 % от общей территории страны⁵⁷, что может обеспечить независимость страны в снабжении продовольствием. Важнейшие ареалы сельскохозяйственных земель национального значения находятся в Земгале – в Рундальском, Бауском, Добельском, Терветском и Елгавском краях⁵⁸. Тенденции последних лет показывают, что число работающих в сельском хозяйстве сократилось, так же, как и интерес заниматься сельскохозяйственным производством. Вследствие этого большая часть сельскохозяйственных земель по назначению не используется и постепенно зарастает, а окружающая среда деградирует. Причиной этого является большое число малых хозяйств, которые практически не могут обеспечить конкурентоспособное производство традиционной сельскохозяйственной продукции.
- (359) Латвия богата как поверхностными водами – морем, реками, озерами, – так и подземными водами, которые служат жизненно важным ресурсом для возобновляемой энергии и обеспечивают потребности хозяйственной деятельности, быта и отдыха. Водотоки и водоёмы формируют единую Латвийскую гидрологическую сеть и являются важным фактором биологического разнообразия.
- (360) Важнейшие латвийские полезные ископаемые – торф и сырье для разных стройматериалов, таких, как песок, песок-гравий (крупный песок), доломит, глина, известняк и гипсовый камень. В последние время наиболее высоким спросом пользуется крупный песок и доломит.
- (361) С учётом тенденций социально-экономического опустошения деревни – миграции жителей и социально-экономической деятельности из села в город или в другие страны, а также произошедших фундаментальных изменений в структуре сельской экономики, особенно в сельском хозяйстве и связанных с ним производственных отраслях, в промышленности и в сфере услуг – с учётом всего этого основной задачей будущего является сохранение и формирование деревни как пространства для работы и качественной жизни с полноценным использованием разнообразного потенциала экономического развития.
- (362) Для развития сельских районов необходима комплексная (сверхотраслевая) государственная концепция качественных изменений в латвийской деревне, в том числе экономических, социальных и экологических аспектов.

⁵⁷ Земельный обзор Латвийской Республики на 1 января 2008 года.

⁵⁸ Правила Кабинета Министров н. 689 от 30 июня 2009 года «Правила о сельскохозяйственных территориях национального значения».

Направления развития

- (363) Чтобы обеспечить эффективное использование ресурсов пространства сельского развития, необходимо:
- (364) эффективное и устойчивое пользование лесными ресурсами;
- (365) укреплять эффективность и конкурентоспособность традиционных сельскохозяйственных отраслей и обеспечивать снабжение страны качественными и конкурентоспособными продовольственными продуктами;
- (366) разнообразить сельскую экономику и развивать сельский туризм, ремесленничество, биологическое сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, производство стройматериалов, транспортные, сервисные предприятия и кластеры и др.;
- (367) способствовать развитию рыбного хозяйства;
- (368) развивать производство и пользование возобновляемыми источниками энергии.

Решения

- (369) *Переструктурирование лесного хозяйства.* Нужно способствовать переструктурированию лесной промышленности с ориентацией на более глубокую переработку древесины, на производство конкурентоспособного на международном рынке конечного продукта с высокой добавленной стоимостью.
- (370) *Развитие аграрной индустрии.* Нужно содействовать развитию специализированной, высокопроизводительной и технологически современной аграрной индустрии для производства продовольственных продуктов и промышленного сырья.
- (371) *Переупрофилирование сельских хозяйств.* Нужно поддерживать переупрофилирование сельских хозяйств (особенно малых и средних) и диверсификацию рода занятий, путём развития и комбинирования сельского туризма, ремесленничества, биологического сельского хозяйства и других направлений.
- (372) *Кооперативы сельского бизнеса.* Нужно поддерживать создание кооперативов сельских бизнес-единиц, чтобы рационально использовать производственные ресурсы, улучшить возможности по продажам и более эффективно представлять интересы сельского бизнеса в условиях свободного рынка.
- (373) *Инновации в сельском хозяйстве и его модернизация.* Необходимо поощрять перенос знаний и инноваций в сельское и лесное хозяйства. Нужно поддерживать модернизацию и консолидацию предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственную продукцию и использующих произведенное в Латвии сырьё.
- (374) *Консолидация сельскохозяйственных земель.* Необходимо поддерживать консолидацию ценных сельскохозяйственных земель и создание более крупного и более производительного сельского хозяйства при повышении конкурентоспособности отрасли на экспортных рынках с одновременным учётом и оценкой экологической, эстетической и культурно-исторической ценности ландшафтов.
- (375) *Меры по окультуриванию земель.* Нужно оказывать поддержку сельским хозяйствам для проведения мер по мелиорации и окультуриванию земель.
- (376) *Использование биомассы.* Следует планировать производство биомассы как возобновляемого энергоресурса на тех территориях, где сельскохозяйственные земли менее благоприятны для производства продовольствия.

- (377) *Развитие сельского туризма и бизнеса, не связанного с сельским хозяйством.* Необходимо способствовать развитию сельского туризма на побережье, в ареалах культурно-исторических ценностей и ландшафтов. Также нужно поддерживать открытие и развитие в сельских районах бизнеса, не связанного с сельским хозяйством.
- (378) *Развитие аквакультуры и рыболовства.* Необходимо поддерживать инвестиции в аквакультурные предприятия, в т. ч. для переработки и маркетинга рыбных продуктов, а также необходимо поддерживать как проекты по развитию рыболовства во внутренних водах, так и инвестиции в данные проекты.
- (379) *Облесение земель.* Нужно оказывать поддержку для облесения малоценных неиспользуемых сельскохозяйственных земель.

Побережье Балтийского моря

Тенденции и вызовы

- (380) В Латвии, как и во всем мире, увеличивается интерес к побережью – своеобразной зоне взаимодействия моря и суши со специфическими качествами и свойствами, характерными только для этого пространства, что в большой степени определяет требования к его использованию и развитию. На Латвийском побережье Балтийского моря находятся имеющие европейское значение природные комплексы, биотопы и выдающиеся ландшафты. В то же время эрозия берега и его аккумуляция, наблюдающиеся в условиях изменения климата в части побережья, являются серьезным фактором риска для использования побережья в долгосрочной перспективе.
- (381) За последнее десятилетие с увеличением значения побережья для отдыха и туризма резко вырос спрос на территории под застройки, вследствие чего происходит трансформация пространственной структуры – формируется застройка нового типа, а исторические рыбацкие посёлки приходят в упадок. Существует несколько причин этого. Вместе с уменьшением рыбных ресурсов Балтийского моря и ограничениями на рыболовство, направленными на восстановление рыбных ресурсов, часть работоспособного местного населения перебирается в большие города. На побережье исчезает традиционный образ жизни, и тесно с ним связанный ландшафт находится под угрозой – сокращается удельный вес признаков, связанных с рыболовством (лодок, мостков, хижин для сетей, и т. п.), зарастают сельскохозяйственные земли, рядом с типичными для побережья постройками появляются нехарактерные строения. Увеличивается доля собственников, использующих недвижимость под дачи, а среди них возрастает удельный вес иностранцев.
- (382) Нужно развивать латвийское побережье как разнообразное и многофункциональное пространство, одновременно являющего собой и качественную природную среду, и банк общественных благ с чистой водой и воздухом, пляжем, здоровыми экосистемами, особыми ландшафтами, и экономически активным пространством с различными возможностями занятости в течение круглого года. Это будет содействовать эффективной интеграции Латвии в международное пространство и способствовать ее узнаваемости в мире. На побережье необходимо поощрять малый и средний бизнес, улучшать транспортную и туристическую инфраструктуру, а

также рационально использовать прибрежные территории с сохранением особых природных, культурных ценностей и разнообразных ландшафтов.

- (383) Сравнительно новой практикой в Европе и в некоторых других странах мира является рассмотрение вопросов развития побережья в контексте морского пространственного планирования. С учётом все возрастающего интереса со стороны разных отраслей не только к побережью, но и к морю и с учётом конфликтов по поводу его использования, делается все бóльший акцент на роль пространственного планирования моря. Об этом свидетельствуют международные и особенно европейские мероприятия и рекомендации, установки на сотрудничество министров, отвечающих за пространственное планирование и развитие региона Балтийского моря, а также возобновление комплексных решений морской политики Латвии. Государственная политика регионального развития для побережья должна предусмотреть преимущества в получении разного рода поддержки проектам и деятельности, имеющим отношение к устойчивому развитию побережья.

Направления развития

- (384) Чтобы обеспечить устойчивое использование побережья Балтийского моря, необходимо:
- (385) развивать благоприятную для предпринимательства среду, что обеспечило бы экономическую активность и возможности занятости на всем побережье на основе сбалансированных традиционных (рыболовство, обработка рыбы, отдых, курортное хозяйство) и «новых» видов экономической деятельности (международный, в том числе яхты, туризм, добыча альтернативных возобновляемых источников энергии) с учётом природоохранных интересов;
- (386) сохранять уникальные природные комплексы побережья, их биологическое разнообразие, экологические процессы и исключительные ландшафты как богатство национального и международного значения, вместе с обеспечением качественной среды проживания в прибрежных населенных пунктах;
- (387) содействовать сотрудничеству между прибрежными самоуправлениями, регионами планирования, институтами государственного управления и обществом и обеспечивать хорошее управление побережьем;
- (388) активизировать сотрудничество между странами региона Балтийского моря в области планирования развития побережья и его реализации и обеспечить согласованное планирование пространственного развития сухопутной части побережья и морской акватории.

Решения

- (389) *Основные положения пространственного развития побережья.* Нужно разработать и внедрить в практику основные положения пространственного развития побережья.
- (390) *Разработка тематических планировок.* Страна нуждается в разработке тематических планировок относительно территорий риска (наводнения, процессы на береговой линии и т.д.), инфраструктуры прибрежного туризма, ландшафтов, использования ветровой энергии или других альтернативных источников энергии (волновых и термальных ресурсов).
- (391) *Прогнозирование процессов на береговой линии.* Подготовить практические, используемые при муниципальном пространственном планировании материалы (в т. ч. карты) по

прогнозу процессов на морской береговой линии и основные указания для определения и планирования зон риска.

- (392) *Пространственное планирование моря.* Нужно разработать пространственную планировку моря для территориальных вод страны и для эксклюзивной экономической зоны в связи с сухопутной частью, которая функционально связана с морской акваторией.
- (393) *Инвестиции в инфраструктуру.* Необходимо поддерживать инвестиции в развитие инфраструктуры рыболовства и яхтовых портов.

Ареал Рижской метрополии

Тенденции и вызовы

- (394) Ареал данной метрополии образует город Рига вместе с близлежащими городами разной величины – Юрмалой, Олайне, Елгавой, Балдоне, Саласпилсом, Огре и Сигулдой. В связи с их дугообразным расположением и относительно удобной досягаемостью Риги образовались сильные функциональные связи, что определяется привлекательностью Риги как экономического, финансового и культурного центра и что способствует ежедневной маятниковой миграции населения в направлении работа-дом.
- (395) Морфологическая граница города Риги простирается далеко за пределы своих административных границ – сформировалась Рижская городская зона развития, которую стимулируют различные экономические действия. Однако недостаток координированного планирования развития пригородных территорий создает целый ряд проблем самого разного характера, в т. ч. ухудшение транспортной ситуации, сокращение пририжских зеленых и рекреативных территорий, нехватку соответствующей инфраструктуры и т. п. Удельный вес населения рижского планировочного региона от всего населения страны с 2003 года увеличился на 1,2 %.
- (396) Необходимо добиться гармоничного развития пространственной структуры ареала Рижской метрополии и координации происходящих там процессов путём разработки интегрированной перспективы пространственного развития (тематического планирования) и применения комплексного подхода и комплексных решений, для согласования различных интересов города Риги, соседних местных органов власти, государства и населения.

Направления развития

- (397) Чтобы обеспечить единое и устойчивое развитие ареала Рижской метрополии, надо осуществлять координированное сотрудничество между местными самоуправлениями, регионами планирования и государственными ведомствами.
- (398) Необходимо обеспечить согласованное планирование транспортной инфраструктуры, общественного транспорта и городского (застройки) развития.
- (399) Нужно обеспечить сохранение и функционирование зеленых территорий и экологических коридоров среди урбанизированных территорий.

Решения

- (400) В целях усиления пространственной привлекательности ареала Рижской метрополии, повышения ее конкурентоспособности и улучшения функциональности необходимо разработать комплексное планирование с учётом следующих принципов:
- (401) *формирование внутренней пространственной структуры ареала* с подчиненной многоцентрковой (полицентрической) системой и эффективными транспортными и коммуникационными связями;
- (402) *укрепление городов, находящихся в ареале*, с определением их специализации, роли и места и разгрузкой Риги от нетипичных для нее функций;
- (403) *осуществление модели застройки компактного города* путём максимального использования незастроенных и деградированных территорий и избегания расширения застройки;
- (404) *организация процессов урбанизации* путём оценивания перспективы новых жилых поселков в Рижском районе, их консолидацию в центры расселения с компактной застройкой, определенным спектром услуг, высокой степенью благоустроенности, достаточным инженерно-техническим обеспечением и хорошей достигаемостью;
- (405) *избегание формирования непрерывной полосы застройки* и механического слияния застроенных территорий;
- (406) *ограничение распространения застройки* путём строгого разделения территорий городского развития от еще не застроенных, почти нетронутых природных территорий и путём определения критериев и требований для формирования новых застроенных территорий. В рижской агломерации допускать новые застройки с высокой плотностью в зонирование территорий только в пределах существующих поселков;
- (407) *стратегическое картирование шума* и реализация плана действий для снижения превышения шумового уровня⁵⁹.

Восточное пограничье

Тенденции и вызовы

- (408) На развитие приграничных территорий влияют многие факторы, действующие в совокупности тормозом развития. Относительно большое расстояние от столицы создает эффект окраины, который еще более усиливают плохое качество дорог, недостаточное обеспечение общественным транспортом, экономическая отсталость, а также геополитический фактор – граница ЕС с Россией и Белоруссией. Под влиянием этих факторов происходит опустошение приграничных территорий.
- (409) Чтобы усилить стратегически важную роль Латвии – роль «ворот и моста» между Европой и СНГ, а также азиатскими странами, - пограничье должно стать активной транзитной зоной с высоким уровнем сервиса, должно стать экономически развитыми и жизнеспособными территориями с современной, эффективной и оперативно действующей инфраструктурой пересечения границы и транзитного обслуживания с предложением широкого выбора услуг.

⁵⁹ Агломерация должна осуществляться в соответствии с Директивой ЕП 2002/49/ЕК «Об экологической оценке шума и управлении».

Направления развития

- (410) Следует эффективно использовать приграничный экономический потенциал путём усиления роли не только больших городов – Резекне и Даугавпилса – в формировании связей международного сотрудничества с соседними странами, но и усиления роли малых приграничных городов – Виляки, Карсавы, Зилупе, Краславы – в поддержке развития более отдаленных сельских территорий.
- (411) Нужно развивать трансграничное сотрудничество с соседними странами – Россией, Белоруссией, Литвой – на региональном и локальном уровне, путём содействия разработке общих программ, проектов и единых стратегий.

Решения

- (412) *Эффективное использование приграничных территорий* для обеспечения транзитных и транспортных услуг путём улучшения и облегчения процедуры пересечения границы и развития соответствующей инфраструктуры и сервиса.
- (413) *Улучшение досягаемости приграничных территорий*, развитие транспортных коридоров, эффективные перевозки грузов и пассажиров путем совершенствования качества существующих дорог.
- (414) *Государственная поддержка бизнеса*, содействие традиционным отраслям – сельскому хозяйству, лесному хозяйству, ремесленничеству и развитие альтернативных отраслей – туризма, транспортных и транзитных услуг.

Выдающиеся ареалы природных, ландшафтных и культурно-исторических территорий

Тенденции и вызовы

- (415) Особой ценностью Латвии является ее природа, ландшафтное и культурное наследие. По сравнению с другими европейскими странами, Латвия – одна из наиболее зеленых и наименее урбанизированных стран, с исключительным многообразием видов, биотопов и ландшафтов. Многие природные территории имеют статус особо охраняемой природной территории. При взаимодействии факторов, как природных, так и традиционных способов хозяйствования и структуры расселения, сформировались территории с исключительной эстетической, экологической и культурно-исторической ландшафтной ценностью, что может служить предпосылкой и потенциалом для их экономического развития.
- (416) В последнее время с увеличением давления урбанизации в Рижском округе и в близлежащих соседних городах происходит уменьшение и фрагментация природной среды. Из-за краткосрочных экономических интересов в развитии городов наблюдается преобразование исторической структуры и силуэта их ландшафта – культурно-исторической ценности.
- (417) С исчезновением традиционного способа сельского хозяйства ценные культурные ландшафты трансформируются и деградируют. Заращение кустарниками не

используемых в сельском хозяйстве земель или их облесение меняют мозаичный культурный ландшафт, столь характерный для Латвии. Фрагментации природных систем в большой степени способствуют формированию и слиянию новых застроенных территорий, строительство транспортной инфраструктуры и лесохозяйственная деятельность крупного масштаба.

- (418) Поэтому необходимо осознавать, сохранять, благоразумно обслуживать и эффективно использовать ареалы территорий природного, ландшафтного и культурно-исторического наследия национального значения, что отмечает идентичность не только каждого региона, но и Латвии в целом. При реализации экономического потенциала этих территорий необходимо учитывать принципы устойчивого развития и считаться с нуждами местных жителей и всего общества. Качество ландшафта и культурные традиции – также важный потенциал туристической отрасли страны, поэтому для их сохранения необходима государственная поддержка.

Направления развития

- (419) В целях сохранения биологического разнообразия и типичных для Латвии уникальных природных и культурно-исторических ландшафтов, которые формируют предпосылки для качественных условий жизни населения, надо осуществлять меры по сохранению жизнеспособности сельских территорий, нужно обеспечивать государственную поддержку многофункциональным и продуктивным сельским территориям, сохранению и формированию культурного ландшафта.

Решения

- (420) *Ландшафтное планирование и охрана природы.* Для реализации Европейской конвенции о ландшафтах обеспечить интегрирование вопросов по планированию ландшафта и охране природы в отраслевую политику, законодательство и в планирование территориального развития. Нужно определить типичные и уникальные для Латвии ландшафты, произвести их инвентаризацию и разработать предложения по хозяйственному обслуживанию ландшафтов и мониторингу процессов.
- (421) *Просвещение общества и участие.* Обучать и привлекать общество к хозяйственному обслуживанию природных и культурно-исторических ландшафтов.
- (422) *При территориальном планировании определить требования* и условия относительно природных, культурно-ландшафтных и рекреационных территорий, важных для общества, которые обеспечивают общественную доступность побережья, берегов, природных и культурных памятников, и предусматривают охрану в ландшафтном плане важных мест.

Рост ценности социального капитала

Цель

Создание государственного управления, являющегося эффективным и способным не только быстро реагировать на перемены, но и прогнозировать их и управлять ими для оказания общественно важных и необходимых в будущем услуг, в чём активно участвует большинство латвийского общества.



Тенденции и вызовы: трансформация демократических институций

- (423) Одна из основных тенденций политического управления во всем мире – падение популярности институций репрезентативной демократии. Даже в так называемых «старых демократиях» растет недоверие граждан к политикам и скепсис по отношению к демократическим институциям.⁶⁰
- (424) Ситуация в Латвии еще более критическая, поскольку сократилось не только участие имеющих право голоса жителей в выборах Сейма, но и уменьшилось доверие населения к институциям государственного управления и политическим партиям. В соответствии с новейшими данными опросов, 3/4 латвийских жителей не доверяют ни Сейму, ни Кабинету Министров, ни политическим партиям.⁶¹ Настолько низкий кредит доверия заставляет усомниться в легитимности принятых решений и значительно осложняет осуществление государственной политики даже тогда, когда решения рациональны, взвешены и объективны. Если в принятии государственных решений принимает участие лишь небольшая часть общества, то неизбежно принятие таких решений, которые не отражают интересы большинства общества, а также достаточно не отражают взглядов разных социальных групп (этнических, лингвистических, экономических и др.). Это, в свою очередь, означает более высокий риск коррупции, неэффективный процесс претворения решений и неполное использование творческого потенциала населения.
- (425) Большинство общества, оставаясь в стороне от политических процессов, увеличивает риск радикализации общества, поскольку основная функция демократических институций – поддерживать общественную дискуссию, которая помогает создавать компромиссы между взглядами различных социальных групп. Если такой процесс создания компромисса не происходит, радикализм отдельных социальных группировок может увеличить риск социального конфликта и даже возможность насилия. Исследования в других странах мира показывают, что возможность включиться в процесс принятия политических решений и способность повлиять на это значительно повышает удовлетворенность жизнью и качеством жизни.⁶²

⁶⁰ Stoker Gerry (2006). *Explaining Political Disenchantment: Finding Pathways to Democratic Renewal*. The Political Quarterly, Vol. 77, No. 2 (April-June 2006), стр. 184-194.

⁶¹ SKDS (2007) Отношение к коррупции в Латвии. Ноябрь – декабрь 2007 года. Доступен по адресу: <http://www.politika.lv>

⁶² Stutzer Alois & Bruno Frey (2006) *Political participation and procedural utility: An empirical study*. European Journal of Political Research, Vol. 45, стр. 391-418.

- (426) Кризис представительной демократии не означает конца демократической системы, а намечает ее преобразование и увеличение роли институций демократии участия.⁶³ Жители Европы все меньше участвуют в выборах, зато чаще используют новые формы для выражения своей точки зрения. Комментарии в Интернете, форумы, порталы социальных сетей и интернет-дневники (эмуары или блоги) – это лишь несколько примеров новых форм общественных дискуссий, в которых не только формируются взгляды общества по существенным вопросам, но и происходит сотрудничество жителей в решении общих социальных проблем. Активность населения Латвии в использовании новых форм общественных дискуссий очень высока.
- (427) В контексте преобразований демократических институций основным вызовом для управления Латвии является способность находить новые механизмы сотрудничества и участия для создания и умножения общественного социального капитала. Вместе с поддержкой эффективных и до сих пор себя оправдывавших форм и практики сотрудничества между государственным управлением и организациями, представляющими интересы различных общественных групп, необходимо искать и развивать новые механизмы участия общества.
- (428) Люди охотнее посвящают своё время общественным вопросам, если видят конкретный результат своего участия. По мере возможности процесс принятия решений надо реформировать с соблюдением принципа субсидиарности, определяющего то обстоятельство, что любое решение должно быть принято как можно ближе к тем, к кому оно относится. В отдельных случаях это означает, что право принятия решений передается самоуправлению, в других – что решение на референдуме принимают сами граждане, а в некоторых – самым эффективным будет создание общественно-частного партнерства. На каком уровне каждое решение должно быть принято, зависит от конкретного случая или специфики области применения. Возможными инструментами прямой демократии, применимость которых в отдельных сферах следует еще оценить, являются референдум и поручительства (купоны).
- (429) В этой области стоит поучиться опыту у других стран. Латвии как сравнительно небольшому государству легче внедрить инновативные решения по управлению и участию, чем большим странам. Однако, чтобы Латвия стала европейским лидером по внедрению инновативных механизмов управления, общественные инновации должны стать повседневной практикой, где в создании новых идей участвует как можно более широкий круг людей, а для общественного творчества имеется благоприятная среда и инфраструктура, позволяющие претворить эти идеи в жизнь.

Приоритетные направления долгосрочной деятельности

Участие общества в формировании политики

- (430) Для полноценного использования латвийского человеческого капитала, для принятия более качественных решений и облегчения их внедрения следует максимально привлекать общественность к реализации политики. Для этого надо создавать возможности реального участия, а также предусматривать механизмы мотивации, которые бы стимулировали использование этих возможностей, например, системы социального признания, административные льготы или просто наглядные свидетельства того, что результаты участия реально внедряются.

⁶³ Pearce Jenny (2007). *Toward a post-representational politics?: Participation in 21st century*. World Futures, Vol. 63, pp. 464-478.

- (431) При привлечении общественности к разработке и оценке законопроектов и проектов решений, нужно учитывать как разнообразие общества, так и его социальное многообразие. Необходимо стремиться к тому, чтобы в ходе дискуссий учитывались взгляды всех заинтересованных групп общества. Разработчики политических и общественных проектов должны своевременно идентифицировать группы общества, которых касается данный проект, они должны к ним обратиться и вовлечь в дискуссию. Для каждой целевой аудитории надо использовать наиболее подходящие средства и обеспечивать обратную связь, информируя общество о том, что было учтено, а что – нет. Механизм трехстороннего социального диалога подразумевает сотрудничество работодателей и работников с государственными и муниципальными учреждениями, в свою очередь, двусторонний социальный диалог – согласование мнений и интересов как работодателей, так работников.
- (432) 1-го октября 2009 года министры государств-членов Европейского Совета утвердили документ «Кодекс хорошей практики для обеспечения гражданского участия в процессе принятия решений» (*Code of Good Practice for Civil Participation in the Decision Making Process*). В кодексе отражены ценности, основные указания, механизмы и ответственность сторон участия гражданского общества для активного участия населения и организованного гражданского общества в процессе принятия решений.

Гражданское образование и социальная интеграция

- (433) Для того, чтобы процесс общественного участия стал по возможности более действенным и эффективным, нужно укреплять способности и навыки жителей Латвии участвовать в общественных процессах через программы гражданского образования как в пределах общеобразовательного процесса, так и за его пределами – в форме семинаров, лекций и курсов. Тем самым гражданское образование не только развивало бы способности общества к участию, но и содействовало бы социальной интеграции общества.⁶⁴

Э-управление и общественные инновации

- (434) Для того, чтобы найти новые решения по управлению, которые можно было бы внедрить в Латвии и в случае удачи «продать» другим странам, генерирование и обсуждение инновативных идей должны стать ежедневной практикой работающих в государственном управлении. Исследования показывают, что идеи массового творчества возникают и у работников учреждений государственного управления в прямом контакте с клиентами, и у пользователей услугами государственного управления, и у работающих в академическом, негосударственном и частном секторе.⁶⁵ Поэтому важно не только поощрять рождение идей непосредственно в государственном управлении, но также стремиться к тому, чтобы возникшие за его пределами идеи были услышаны и реализованы.
- (435) В многих странах творчество тесно связано с развитием э-управления, а это означает не просто дигитализацию существующей административной практики, но реструктуризацию государственных учреждений с использованием новых информационных технологий, что создаст возможности более эффективного управления.

⁶⁴ Jurado, Elena (2008) *Citizenship: tool or reward? The role of citizenship policy in the process of integration*, Policy Network Papers, <http://www.policy-network.net/publications/publications.aspx>

⁶⁵ Mullgan, Geoff (2007). *Ready or not?: Taking innovations in the public sector seriously*, NESTA.

Возможные решения

Участие общества в формировании политики

- (436) *Гражданские панели.* Большинство политических решений требуют определенного компромисса между различными группами общества, поскольку каждая из них может иметь свою точку зрения и интересы. Нежелание одной стороны принимать другое решение часто связано с недостаточной информацией о взглядах и аргументах другой стороны. Гражданская панель – это механизм проверки того, каким было бы мнение общества, если бы привлеченные стороны были проинформированы о взглядах всех сторон. При создании гражданской панели по конкретному политическому решению сначала производится репрезентативная выборка граждан на национальном уровне (если решение принимается на государственном уровне) или соответственно - на более низком. Прежде всего в опросах выясняются их взгляды. Перед панельной дискуссией ее участникам предоставляется исчерпывающая информация по рассматриваемому вопросу и по возможным решениям, после дискуссии участники повторно заполняют анкету и высказывают свое отношение. Те, кто принимает соответствующее решение, учитывают заключительный доклад в принятии конечного решения.
- (437) *Участие в процессе разработки.* При разработке новых или реформировании прежних общественных услуг, необходимо вовлекать в процесс пользователей (бывших, нынешних и потенциальных) конечной услуги. Сотрудничество должно осуществляться с момента идентификации проблемы или оценки прежней услуги до момента тщательной разработки новой услуги. В зависимости от этапа разработки для привлечения пользователей можно использовать «мозговой штурм», фокус-группу или другие методы.
- (438) *Гражданские жюри.* Вместо традиционного общественного обсуждения по оценке отдельного политического вопроса или законопроекта создается гражданское жюри, подобно жюри присяжных в судебной системе США. Разработчики политики представляют свой проект гражданскому жюри. Жюри имеет право задавать вопросы и требовать дополнительную информацию, потом оно голосует «за» конкретный проект или «против» него. В зависимости от масштаба обсуждаемого проекта можно создавать одно или несколько таких жюри.
- (439) *Обеспечение участия организованного гражданского общества.* Группы организованного гражданского общества обладают знаниями и навыками вовлечения населения в общественные процессы. Организации обеспечат поддержку жителям в те моменты, когда ни государство, ни самоуправление не могут этого сделать, поэтому работу таких организаций нужно поощрять и высоко ценить. Организованные группы гражданского общества – это мост между населением и государственным управлением, они представляют компетентные и основанные на общественных потребностях взгляды, включаются в разработку, во внедрение и в оценку политики действия.

Гражданское образование и социальная интеграция

- (440) *Социальные науки.* Для понимания общественных процессах – экономике, политике, культуре – в программах общего и дальнейшего образования необходимо обращать большее внимание на социальные науки – социологию, антропологию, экономику, политологию. Лишь понимание социальных проблем и их возможных причин, как

и происходящего в обществе поможет человеку сформировать свою позицию и активно участвовать в решение данных проблем.

- (441) *Программы гражданского участия.* Наряду с теоретическими знаниями гражданская подготовка должна сформировать у школьников представление о том, как практически действует государство, в котором они живут, каковы основные социальные процессы и институционные механизмы, с помощью которых индивид может выражать своё мнение и влиять на происходящее в стране. В процессе гражданской подготовки школы должны сотрудничать со специалистами-практиками в области гражданского участия – негосударственными организациями, а также привлекать родителей школьников и их близких.
- (442) *Дискуссии на актуальные в обществе темы.* В целях повышения осведомленности общества и понимания им социальных проблем и их возможных решений, нужно организовать общественные дискуссии, на которых обсуждаются текущие новости, высказываются мнения, оценки и необходимые меры. Основными организаторами такой подготовки могли бы быть школы, поскольку в их распоряжении имеются ресурсы, необходимые для подобных дискуссий (подходящие помещения, оборудование), и они легко могут мобилизовать аудиторию и приглашать школьников, их родителей, друзей и родственников. Помимо школ, такие дискуссии могли бы проводиться и негосударственными организациями, библиотеками.
- (443) *Управление разнообразием.* Один из мировых испытанных инструментов общественного участия, эффективности управления и подъема массового творчества является управление разнообразием (*diversity management*).
Для максимального приближения к обществу управление должно учитывать также господствующее в нём разнообразие и соблюдать принцип равных прав у разных общественных групп и в области руководства персоналом управления.
- (444) *Обучение социальному разнообразию.* Необходимо увеличивать информированность общества о социальном разнообразии путём организации семинаров и курсов. Крайне важно просветить работающих в государственном управлении, особенно руководителей высшего и среднего уровней, а также работников, непосредственно занятых с клиентами, по поводу существования различных социальных групп, их ситуациях и потребностях.

Э-управление и общественные инновации

- (445) *Портал массового творчества.* Для максимального использования общественного творческого потенциала, необходимо ввести такой механизм, чтобы каждый мог предлагать идеи массового творчества. При пользовании э-средой это мог бы быть портал, на котором жители могут как представлять свои идеи, так и оценивать, комментировать и дополнять идеи других. Чтобы мотивировать людей обмениваться идеями, нужно создать фонд тестирования и реализации наиболее удачных идей и определить, что топ 10 самых популярных идей ежегодно будет претворяться в жизнь на средства фонда и т. п.
- (446) *Приз за массовое творчество.* Чтобы мотивировать население думать о том, как инновативно улучшить управление обществом, во многих странах используют механизмы социального признания, например, национальный приз за массовое творчество, который ежегодно вручается самому оригинальному или удачному нововведению.

- (447) *Институция межотраслевой координации массового творчества.* Большая часть общественного творчества касается нескольких отраслей и государственных институций, поэтому вторая существенная предпосылка – взаимное сотрудничество разных отраслей и институций в осуществлении инновативных идей. В некоторых странах для этой цели создаются отдельные институции, в распоряжении которых имеются административные и финансовые ресурсы для исследования и претворения в жизнь массового творчества.
- (448) *Э-управление.* Введение э-управления следовало бы использовать для того, чтобы структурно реформировать прежнее государственное управление и сделать его более эффективным. В целях облегчения участия граждан в референдуме, а также сбора подписей на местном и национальном уровнях, должна быть возможность принимать участие в референдуме и подавать петиции при помощи э-технологий. Интернет-голосования уже успешно реализуются в ряде европейских стран. Следует также активно использовать электронные обсуждения, комментарии и возможности рейтингов и ввести удобную для пользователя и простую в употреблении электронную подпись.

Осуществление и индикаторы

Осуществление стратегии как вызов

- (449) Осуществление Стратегии устойчивого развития Латвии до 2030 года – вызов последующих 20 лет не только политикам, общественному управлению, экономически активному и организованному гражданскому обществу. «Латвия - 2030» обращается к каждому домашнему хозяйству, к каждому человеку – именно они будут главными, кто выиграет от успешной реализации стратегии. Обозначенные в проекте «Латвия - 2030» руководящие принципы для будущего развития Латвии свидетельствуют, что первой и наиболее важной предпосылкой для его претворения в жизнь является общая работа и ответственные, скоординированные действия общества. Таким образом, «Латвия - 2030» актуализирует и разворачивает основную мысль концептуального документа «Модель долгосрочного роста Латвии: человек на первом месте», утвержденного Сеймом Латвийской Республики, мысль о том, что развитие общества продвигается вперед желанием каждого человека жить лучше и думать о лучшей жизни для своих детей, улучшая качество жизни в разных формах ее проявления.
- (450) В Латвии до сих пор не было единого видения долгосрочного развития страны. В стране создано большое количество – несколько сотен – документов планирования развития, со сроком планирования в среднем на 5 лет. Существующая система планирования развития слабо связана с составлением бюджета, не практикуется среднесрочное и долгосрочное оценивание и системное моделирование фискального влияния политики действия. Трудности также создают ярко выраженный отраслевой характер планирования и действий государственного управления, недостаточная преемственность и целенаправленность осуществления решений. Неверие и недоверие населения к государственному управлению – причина того, что общество недостаточно включено в процессы планирования, его осуществления и надзора за политикой действий. Важным фактором является отсутствие политической воли, а также скепсис сотрудников государственного управления по поводу возможности реализации принятой стратегии.
- (451) Условием реализации стратегии «Латвия - 2030» является не только намерение, но и терпение и настойчивость, поскольку большая часть необходимых вложений и действий не сразу дадут ощутимую общественную и экономическую отдачу или через несколько ближайших лет, а лишь в долгосрочной перспективе. Большинство стратегических установок требуют смены отношения и привычек, а также высокий уровень понимания и поддержку в обществе.
- (452) Нынешние поколения жителей Латвии уже пережили смену привычек и мышления, перейдя от советского общества и социалистического хозяйствования к демократическому обществу и рыночной экономике. С присоединением к ЕС Латвия – государство со сравнительно небольшой численностью населения – заявила о себе как о динамичной стране, которая сумела произвести такие перемены, требующие намного больше времени и ресурсов в более крупных странах. Жители Латвии продемонстрировали удивительную способность быстро учиться и приспосабливаться. Этот опыт - наше преимущество и в будущем.

- (453) «Латвия - 2030» - это амбициозный вызов, поскольку он должен быть реализован в условиях преодоления глобальных экономических последствий кризиса, фискальной напряженности, падения ВВП, роста как государственных долгосрочных долговых обязательств, так и предприятий и домашних хозяйств, что, в свою очередь, вызывает объективную и широко признанную необходимость в долгосрочной перспективе и необходимость оценить устойчивость принимаемых решений, направлений политики действия и мер. Совокупность целей, принципов и установок стратегии нужно использовать как систему отчета для такой оценки.

Осуществление общей системы планирования развития

- (454) Закон системы планирования развития устанавливает, что Стратегия устойчивого развития Латвии – это в иерархическом плане высший документ планирования развития страны, в котором выдвинутые цели, приоритеты долгосрочного развития страны и перспектива пространственного развития реализуются путём соподчиненной политики отраслей и территориального развития.
- (455) Поэтому важными задачами для успешного осуществления проекта «Латвия - 2030» являются претворение в жизнь системы планирования развития, установленной в законе, координация и согласованность на всех уровнях планирования – национальном, региональном, местном, – а также сотрудничество между сторонами, вовлеченными в планирование – общественным, частным сектором, обществом. Важно, чтобы система развития планирования была достаточно эластичной и, основываясь на регулярном анализе тенденций и прогнозов развития страны или на соответствующих потребностях устойчивого развития страны, предусматривала бы возможность в случае необходимости производить коррекцию в документах по планированию развития всех уровней. «Латвия - 2030» применяется не только при разработке документов по планированию развития национального, регионального и местного уровней, но и при формулировании национальных интересов Латвии в ЕС, в международных организациях и на форумах.
- (456) В соответствии с государственными долгосрочными стратегическими установками и с перспективой пространственного развития разрабатываются новые или оцениваются и актуализируются уже существующие документы территориального развития национального, регионального и местного уровней, а также документы по планированию отраслевой политики, что одновременно представляет собой инструменты реализации проекта «Латвия - 2030», так как они предусматривают конкретные меры и действия, связанные с финансированием, и служат для достижения общих стратегических целей.
- (457) Основным государственным инструментом осуществления стратегии является Национальный план развития, который определяет приоритеты отраслевого и территориального развития на средний срок или на период до семи лет. План воплощается в жизнь посредством политики отраслевого и территориального развития (регионов, самоуправлений), в т. ч. посредством планирования государственных и муниципальных инвестиционных программ, политических инструментов ЕС и других финансовых источников.

Сочетание приоритетов развития и планирования бюджета

- (458) Сочетание приоритетов развития и планирования бюджета является важной предпосылкой реализации проекта «Латвия - 2030» и подчиненных ему документов по развитию планирования. Приоритеты планирования и расходования общественных финансов в целом должны соответствовать выбранным и утвержденным государственным долгосрочным направлениям и приоритетам развития.
- (459) Экономический кризис, фискальная напряженность в государственном бюджете, а также увеличение государственного долга вместе с ростом демографической напряженности создали серьезную проблему для устойчивости латвийских общественных финансов, в т. ч. для возможностей начинать и осуществлять инвестиционноёмкие и долгосрочные проекты.
- (460) Однако с точки зрения устойчивого развития ограничение общественных финансов и строгая фискальная политика не ставят под угрозу латвийские долгосрочные установки, а, наоборот, акцентируют необходимость в инновативных и эффективных решениях, например, в использовании возобновляемых источников энергии, представляющем собой решение в контексте энергобезопасности и баланса внешних платежей, в более высокой активности граждан в принятии решений, которые их касаются, и в создании услуг для разгрузки общественного управления, в образовании в течение всей жизни как противовес возрастающей демографической нагрузке и в уменьшении социального неравенства.
- (461) Долгосрочная фискальная дисциплина должна быть нормой осуществления стратегии «Латвия2030».

Процесс осуществления устойчивого развития и надзор за ним

- (462) Осуществление проекта «Латвия - 2030» и надзор за ним обеспечивает общественное управление – Кабинет Министров, учреждения прямого управления, регионы планирования, самоуправления в сотрудничестве с социальными партнерами и представителями организованного гражданского общества.
- (463) **Сейм Латвийской Республики** утверждает стратегию «Латвия - 2030» и раз в два года – в первый и третий год после выборов Сейма – Кабинет министров вносит на рассмотрение в Сейм сообщение об устойчивом развитии государства и о прогрессе в осуществлении стратегии. На основе сообщения Сейм может решать вопрос об отдельных изменениях в стратегических положениях. Сейм создает **Комиссию устойчивого развития**, члены которой регулярно получают информацию об актуальных вопросах планирования развития страны, о реализации проекта «Латвия - 2030» и о Национальном плане развития.
- (464) Укрепление конкурентоспособности Латвии, успешное развитие народного хозяйства тесно связаны с качественным и преемственным исследованием глобальных и государственных социально-экономических процессов, а также с практическим использованием полученных результатов и рекомендаций по планированию направлений политики действия и по надзору за устойчивым развитием. Поэтому в Латвии, как и в большинстве европейских стран, необходимо

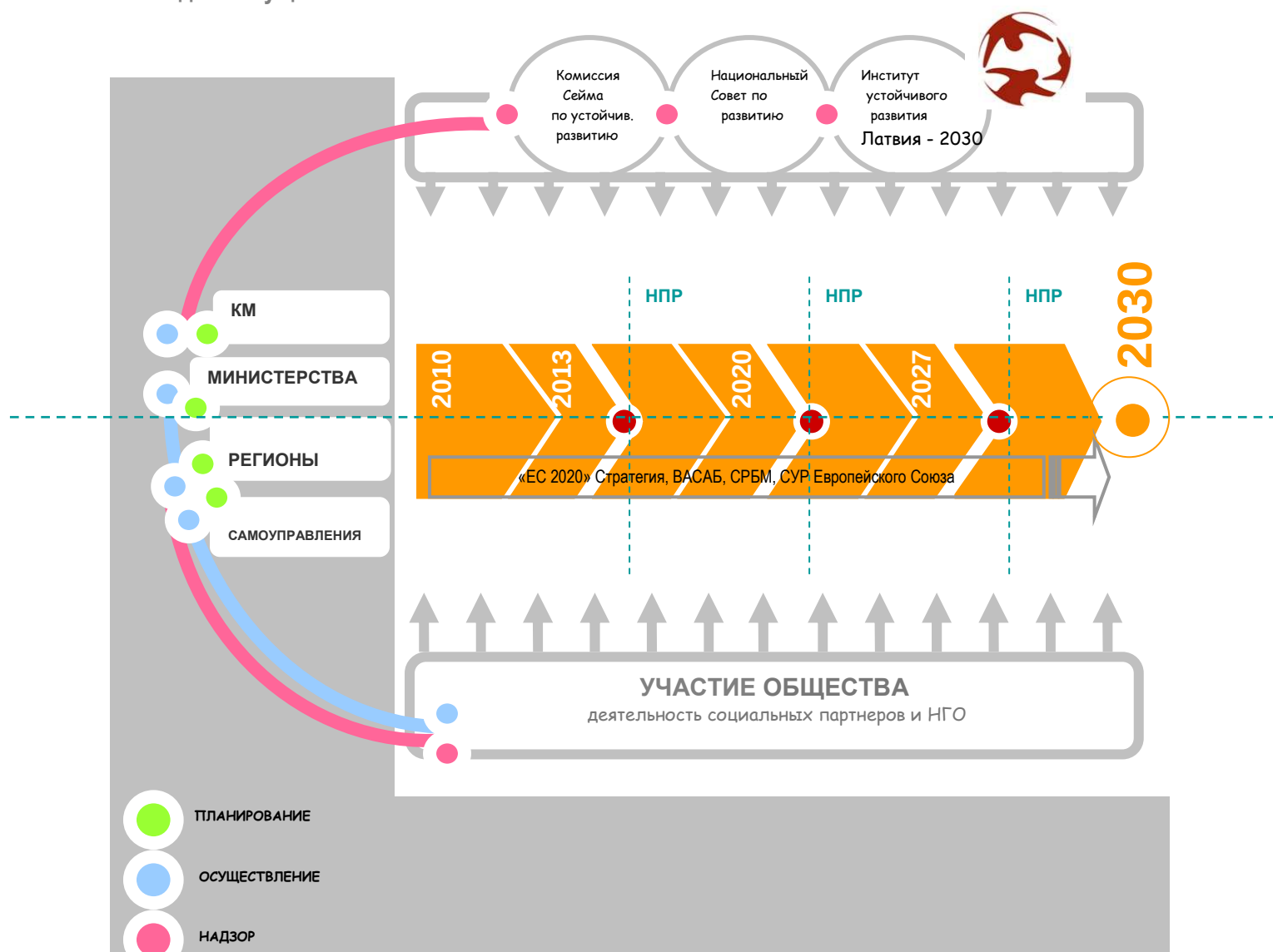
создать независимую институцию по исследованию и прогнозированию – **Институт устойчивого развития «Латвия - 2030»**, который постепенно и целенаправленно развивал бы свой потенциал и формировал бы стабильную исследовательскую базу по изучению государственных стратегических вопросов для принятия политически ответственных решений и для подготовки аргументированных рекомендаций. Кроме этого, задачами института являлись бы оценивание соответствия государственной фискальной политики принятым документам по планированию развития и принципам устойчивого развития, а также содействие сотрудничеству и аналитическим дискуссиям с общественными организациями, профессиональными ассоциациями, академическими кругами и учреждениями общественного управления.

- (465) Основной задачей Института устойчивого развития «Латвия - 2030» была бы подготовка к рассмотрению в Кабинете министров и в Сейме доклада об устойчивом развитии государства, в том числе о реализации Национального плана развития и проекта «Латвия - 2030».
- (466) При создании Института устойчивого развития «Латвия - 2030» следует использовать принцип частного и общественного партнерства и финансирование сторон учредителей – государственного, частного и негосударственного сектора. Важно, чтобы исследования и прогнозы института были доступны для общественности и служили всему обществу, в том числе предпринимателям, а также информировали не только общественное управление, но и общество о тенденциях развития и возможных решениях.
- (467) Чтобы способствовать сочетанию приоритетов долгосрочного развития страны, установленных Сеймом, и правительственных приоритетов, и обеспечить необходимую преемственность действий для целей, определенных в документах по планированию развития, **Кабинет Министров** создает *стратегию действия правительства* на весь срок полномочий Сейма. Стратегия действия правительства содержит намерение по объему реализации и тематике приоритетов, установленных стратегией «Латвия - 2030» и подчиненными ей документами по планированию развития, в т. ч. Национальным планом развития за соответствующий период, а также Стратегия намечает среднесрочные рамки государственного бюджета для осуществления данных установок. Для устранения прежней раздробленности развития и планирования инвестиций, а также оторванности планирования развития от процессов планирования бюджета Кабинет Министров возводит министра, отвечающего за планирование развития страны, в ранг товарища Президента министров, расширяя его мандат по вопросам планирования и надзора за развитием и инвестициями. Необходимо предусмотреть то, что министр акцептирует наиболее существенные документы по планированию развития и инвестиций до их утверждения в Кабинете Министров, что он включается в процесс планирования государственного бюджета и обеспечивает устойчивость государственной фискальной политики, а также ее соответствие принятым стратегиям развития и представляет Кабинет Министров при сотрудничестве с Сеймом и другими институциями в вопросах по планированию развития страны, реализации проекта «Латвия - 2030» и Национального плана развития и надзора за ними.
- (468) Смену парадигмы в экономике и образовании, поиск инновативных решений во многих сферах, как это предусматривается Стратегией устойчивого развития Латвии, следует связать с интенсивным формированием стратегической мысли и обменом идеями на государственном уровне. Поэтому для рассмотрения вопросов, связанных с устойчивым развитием страны, а также для надзора за реализацией проекта

«Латвия - 2030» при Кабинете министров функционирует **Национальный Совет развития**. Совет служит платформой для сотрудничества и обмена мнениями, в т. ч. по результатам и прогнозам исследований, проведенных Институтом устойчивого развития «Латвия - 2030», до их внесения на обсуждение в правительство. Председателем Совета является товарищ Президента министров – министр, отвечающий за планирование развития. В состав Совета входят представители Сейма, Кабинета Министров, регионов планирования, самоуправлений, Института устойчивого развития «Латвия - 2030» и негосударственных организаций.

- (469) **Министерство, отвечающее за планирование развития страны**, ведет процессом планирования развития страны и надзора за ним – руководит разработкой проекта «Латвия - 2030» и Национального плана развития и координирует их осуществление, сотрудничая при разработке и согласовании документов по планированию территориального развития и отраслевых направлений политики действия. Министерство осуществляет надзор за претворением в жизнь проекта «Латвия - 2030» и Национального плана развития. Министерство организует работу Национального Совета развития и обеспечивает сотрудничество между институциями, включенными в осуществление проекта «Латвия - 2030» и Национального плана развития. и надзор за ними.
- (470) «Латвия - 2030» относится к каждому жителю Латвии, поэтому институции, отвечающие за надзор и осуществление стратегии, инициируют и поддерживают **общественную дискуссию**, в ходе которой различные группы общества обмениваются лучшими, творческими и инновативными идеями устойчивого развития. Нужно создавать **новые формы участия общества** (гражданские панели, гражданские жюри, платформы координации и сотрудничества в межатраслевой сфере и в области общественных инноваций, порталы инноваций и др.), привлекая по возможности более широкий круг людей и создавая лучшую среду для генерирования новых и творческих идей. Нужно расширить возможности и способы того, как жители Латвии могут убедиться в использовании общественных финансовых ресурсов для осуществления долгосрочных стратегических целей, а также включиться в принятие решений и со-формирование общественных услуг.
- (471) Государственное управление и самоуправления должны осуществлять практику устойчивого и эффективного государственного управления, показывая пример остальному обществу. В оценке результативности работы общественного управления нужно осуществлять не только подсчет вложенных ресурсов, но главным образом **замеры полученных результатов (приобретений)**, как путём оценки эффективности расходов на вложения, так и путём использования других, соизмеримых с частным сектором методов оценки. Их дополняют замерами регулярного удовлетворения жителей услугами, предоставляемыми общественным управлением.
- (472) Важное значение для замерах результатов (приобретений) имеют **индикаторы** проекта «Латвия - 2030», которые отражают движение вперед к выдвинутым долгосрочным целям. Индикаторы стратегии намечают наиболее важные аспекты развития, чтобы в наглядной форме проинформировать общество о прогрессе на конкретных направлениях развития и позволить каждому с пониманием включиться в дискуссию, оценить правильность выбранных приоритетов, а также связать ожидаемые результаты с ответственностью за осуществление стратегических установок.

Модель осуществления



Индикаторы

Стратегические индикаторы «Латвия - 2030»

	Начина я от	2030	Источник, год
Численность населения (миллионы)	2,26	>2,02	ЦСУ, 2009
Индекс Джини	38	<30	Евростат, 2008
ВВП на одного жителя в год (EUR по паритету покупательной способности)	14000	>27000	Евростат, 2008
Региональные различия ВВП на одного жителя – дисперсия регионального ВВП на одного жителя (%)	46,8	<30	Евростат, 2006
Отпечаток экологической стопы (га на одного жителя)	3,5	<2,5	ГФН, 2008
Индекс народного развития (место в мире)	48	<30	ООН, 2007
Индекс глобальной конкурентоспособности (место в мире)	68	<40	ВЭФ, 2009/10

Индикаторы «Латвия - 2030»

1

Развитие культурного пространства

Количество посещений культурных мероприятий в год (на 100 жителей)	181,7	>250	МК, 2008
Удельный вес экспорта творческой индустрии от экспорта всей страны (%)	0,73	3	ЦСУ, 2008
Количество полнометражных и короткометражных фильмов, произведённых в Латвии – число в год	46	>100	ЦСУ, 2008
Количество изданий латышской оригинальной литературы в год	1522	>2500	МК, 2008
Количество участников художественных любительских коллективов в год (на 100 жителей)	2,7	>3,5	МК, 2008
Удельный вес жителей, для которых родной язык – латышский, и жителей, родной язык которых не латышский, но которые его знают, от всего населения страны (%)	79	100	МДРПС, ЦСУ, 2000

2

Вложения в человеческий капитал

Индекс риска бедности (после социальных трансфертов)	26	<16	Евростат, 2008
Производительность труда (ВВП по стандарту ППС на одного работающего (% от среднего уровня ЕС)	51,3	>95	Евростат, 2008
Предполагаемая средняя продолжительность жизни новорожденных – мужчин	67,2	>75	Евростат, 2008
Предполагаемая средняя продолжительность жизни новорожденных – женщин	77,9	>82	Евростат, 2008
Суммарный коэффициент рождаемости	1,45	>1,6	Евростат, 2008
Количество умерших от внешних причин смерти в год (на 100 000 жителей)	107,9	<48	Евростат, 2008
Возрастная демографическая зависимость (% жителей за пределом работоспособного возраста по отношению к жителям в работоспособном возрасте – от 15 до 64 лет)	24,9	<30	Евростат, 2008

3

Смена парадигмы в образовании

Количество детей, обучающихся в дошкольных учреждениях (МСКО 0) в возрасте 4 лет (% от общего числа детей)	76	>95	Евростат, 2007
Участие жителей в образовании взрослых (в возрасте от 25 до 64 лет) (% от всех жителей соответствующего возраста)	6,8	>14	Евростат, 2008
Удельный вес тех, кто досрочно покинул школу (%)	15,5	<10	Евростат, 2008
Удельный вес иностранных студентов в высших учебных заведениях (% в начале учебного года)	1,24	>10	ЦСУ, 2008/09
Удельный вес получивших высшее образование в возрастной группе от 30 до 34 лет (%)	27	>40	Евростат, 2008

4

Инновативная и эко-эффективная экономика

Баланс внешней торговли (экспорт-импорт, в миллиардах EUR в год)	-4,04	>0	Евростат, 2008
Энергозависимость – импорт энергоресурсов нетто / брутто внутреннее потребление энергии плюс бункеровка (%)	61,5	<50	Евростат, 2007
Расходы на исследование и развитие от ВВП в год (%)	0,61	>3	Евростат, 2008
Энергоинтенсивность в экономике – брутто внутреннее потребление энергии против ВВП (кг эквивалента нефти на 1000 EUR от ВВП)	306,60	<150	Евростат, 2007
Удельный вес экспорта отраслей высоких технологий от всего экспорта в год	4,25	>15	Евростат, 2006
Удельный вес ВИЭ от брутто внутреннего потребления энергии (%)	29,7	>50	Евростат, 2007
Оборот инновативных продуктов (% от общего оборота)	3,4	>14	Евростат, 2007
Удельный вес инновативных предприятий (% от всех предприятий)	19,6	>40	ЦСУ, 2008

5

Природа как капитал будущего

Удельный вес переработанных отходов (% от собранных отходов в год)	34	>80	ЦСУ, 2008
Продуктивность использования природных ресурсов (EUR/тонна ресурсов)	520	>1550	Евростат, 2005
Выбросы газов тепличного эффекта в год (против объема выбросов в базовом году) (Киотский протокол)	46,6	<45	Евростат, 2007
Удельный вес площади особо охраняемых территорий (% от территории страны)	18	18	ЛАСГМ, 2007
Индекс сельских птиц (1999=100)	99,4	>120	Евростат, 2006
Площади, используемые в биологическом сельском хозяйстве (% от всех земель, используемых в сельском хозяйстве)	9,8	>15	Евростат, 2007
Лесистость (площадь лесов, % от общей территории страны)	49,9	55	ЦСУ, 2008
Впуск соединений азота/фосфора в надземные объекты пресной воды (тонны в год)	3717/424	<2500/300	ЛАСГМ, 2007

6 Перспектива пространственного развития

Удельный вес городского/сельского населения (%)	67,8/32,2	70/30	ЦСУ, 2009
Автодороги с черным покрытием из региональных автодорог страны (%)	75,4	100	ГДЛ, 2009
Автодороги с черным покрытием из местных автодорог страны (%)	19,8	>50	ГДЛ, 2009
Число иностранных туристов, которые проживают 4 дня и больше (милл. в год)	0,4	>1,5	Евростат, 2008
Удельный вес жителей Рижского региона планирования (% от населения государства)	48,5	<48	МДРРС, 2009
Грузооборот в портах Латвии (миллионы тонн в год)	63,6	>130	ЦСУ, 2008
Пассажирооборот в общественном автотранспорте (милл. пассажирокилометров в год автобусов регулярного сообщения)	2487	>2850	ЦСУ, 2008
Кол-во обслуженных пассажиров воздушного сообщения в аэропорту «Рига» (милл. в год)	3,69	>10	ЦСУ, 2008
Пассажирооборот в железнодорожном транспорте (милл. пассажирокилометров в год)	951	>1150	ЦСУ, 2008
Количество обслуженных пассажиров в порту Риги (тысячи в год)	503,6	>1500	ЦСУ, 2008

7 Инновативное управление и участие общества

Индекс эффективности деятельности государственного управления (%)	70,1	>95	ВБ, 2008
Участие голосующих на выборах Сейма (%)	60,98	>70	ЦИК, 2006
Участие голосующих на выборах местных самоуправлений (%)	53,75	>70	ЦИК, 2009
Индивидуальное применение э-управления (% от жителей в возрасте от 16 до 74 лет, которые пользовались Интернетом в последние 3 месяца, сотрудничая с государственными институтами)	16	>80	Евростат, 2008

Термины и сокращения

- ВИЭ – Возобновляемые источники энергии
- ООН – Организация Объединенных Наций
- США – Соединенные Штаты Америки
- СРБМ – Стратегия ЕС для региона Балтийского моря
- ЦСУ – Центральное статистическое управление
- ЦИК – Центральная избирательная комиссия
- ГФН – Международное агенство „Global Footprint Network”
- ЕС – Европейский Союз
- ЕВРОСТАТ – Статистическое управление Европейских Сообществ
- И&Р – Исследование и развитие (*Research & Development*)
- ВВП – Внутренний валовой продукт
- ИКТ – информационно-коммуникационные технологии
- МСКО – Международная стандартная классификация образования
- ЗИСХ – земля, используемая в сельском хозяйстве
- ГДА – ГАО «Государственные дороги Латвии»
- ЛАСГМ – Государственное ООО «Латвийское агентство среды, геологии и метеорологии»
- МК – Министерство культуры
- МСП – малые и средние предприятия
- НГО – негосударственные организации
- СНГ – Союз Независимых государств
- ВБ – Всемирный банк
- ППС – стандарт паритета покупательной способности
- ВЭФ – Всемирный экономический форум
- ТЕН-Т – Трансьевропейская транспортная сеть
- УЦТЕ – Союз по координации передачи электроэнергии (*Union for the Co-ordination of Electricity Transmission*)
- ЮНЕСКО – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
- ВАСАБ – Визии и стратегии Балтийского моря (*Vision and Strategies around the Baltic Sea*)

Абсолютная бедность – ситуация, при которой продолжительно не удовлетворяются базовые жизненные потребности человека, в том числе в пище, питьевой воде, санитарных условиях жизни, здоровье, жилье, образовании и информации.

Активное старение – продолжение общественной деятельности (включая наемный труд, участие в общественных организациях, активный отдых и т.д.) после достижения пенсионного возраста.

Агломерация (при планировании) – урбанизованная территория, которую чаще всего образует её центр – один или несколько больших городов – и города и сельские центры окружающей территории, все тесно взаимосвязанные. Ее границы определяются интенсивностью мобильности, маятниковой миграцией и услугами.

Ландшафт – территория в том смысле, как это воспринимают люди, и которая образовалась в результате деятельности и взаимодействия природы и/или людей. Ландшафт – это и физико-географический комплекс, и совокупность исторически унаследованных традиций, обычаев и эстетических качеств, культурное наследие, которому присущи определенная структура и функции.

Структура расселения – прочная совокупность взаимного расположения, важнейших свойств и связей обособленных в пространстве, различных элементов расселения, способная обеспечить его целостность даже при внутренних и внешних изменениях.

Возобновляемые источники энергии – источники энергии, которые могут существовать условно бесконечно, потому что возобновляются в природном процессе. К ним относят солнечную энергию, ветровую энергию, энергию падающей и текущей воды, биомассу, геотермальную энергию и др.

Отдаленная работа – трудовые отношения, при которых работник исполняет свои обязанности с использованием информационно-коммуникационных технологий, физически не находясь на рабочем месте.

Центр развития – территория, на которой сосредоточены ресурсы (в том числе человеческие), социальная и экономическая деятельность, и которая способствует развитию окружающей территории.

Биогаз – газообразное топливо, получаемое из биомассы и/или фракций биологически разлагаемых отходов и очищаемое до такой степени, что его качество становится равноценным качеству природного газа, который используется как газообразное биотопливо.

Биологическое многообразие – разнообразие форм живых организмов во всех видах среды, в том числе в экосистемах суши, моря и других источниках воды и в экологических комплексах, составными частями которых они являются. Данное понятие включает многообразие в рамках вида, между видами и между экосистемами.

Биомасса – ресурс органического происхождения, энергия которого в результате химического преобразования превращается в тепловую, механическую и электрическую энергию.

Бункеровка – снабжение корабля топливом.

Человеческий капитал – средний объем талантов и способностей населения, умноженный на число экономически активных людей.

Природный капитал – совокупность элементов экосистемы, которая порождает и поддерживает услуги и продукты экосистемы, ценные для существования человечества.

Производительность труда – показатель эффективности труда — объем продукции, произведенный за определенный период (за год) на одного работающего в государстве

или на предприятии. Данный показатель зависит от трудоспособности (физических и умственных задатков, здоровья, квалификации, опыта, возраста и др.) работников, от их желания работать (творческого отношения к работе и др. способствующих условий), оснащенности орудиями труда (современными машинами и технологическим оборудованием, инструментами, обстановкой рабочего места и др.).

Демографическая нагрузка – статистический показатель, характеризующий соотношение количества детей и жителей пенсионного возраста и количество людей трудоспособного возраста.

Депопуляция – уменьшение численности населения.

Дисперсия (рассеяние) – статистический показатель для определения стандартного отклонения промежуточных звеньев и для выбора методов аналитической статистики. В ее исчислении важную роль играет среднее значение выборки.

Эко-эффективность – связь между развитием отраслей, потреблением ресурсов и производной загрязненностью среды. Индикаторы эко-эффективности позволяют отслеживать, как добыча и потребление ресурсов влияют на развитие отрасли и производные нагрузки в среде. Повышения эко-эффективности можно достичь при помощи более эффективного использования ресурсов, то есть внедрения инноваций в применение ресурсов и рабочей силы, а также при замене капиталоемких продуктов и услуг продуктами и услугами с высокой емкостью рабочей силы.

Эко-эффективная экономика – экономика, ориентированная на сохранение среды, например, уменьшение в производстве попадания в отходы эмиссии вредных веществ, замена вредных веществ безопасными, обеспечение непрерывной оборачиваемости материалов, вследствие чего вещества не теряют свою исходную ценность.

Экологическая стопа – выраженная в гектарах площадь земли и воды, необходимая для долгосрочного выживания какой-либо экономики или популяции при определенных жизненных стандартах.

Экономический капитал – все ресурсы, например, рабочая сила, оборудование и сырье, создающие экономическую ценность.

Экосистема – совокупность живых организмов, встречающихся на определенной территории, которые взаимосвязаны похожими требованиями в отношении условий косной (абиотичной) среды, симбиозом, цепью питания и др. отношениями.

Услуги экосистемы – совокупность ресурсов и процессов, обеспечиваемая натуральными экосистемами и подразделяемая на четыре группы: снабжения (например, съестные припасы и питьевая вода), регулирования (контроль климата и болезней), поддержки (цикл питательных веществ, опыление растений), культуры (духовная и рекреации).

Энергетическая безопасность – обеспечение объемов энергии, необходимых для функционирования государства и экономики, и уменьшение риска перерывов в доставках импортной энергии и угрозы технологических рисков.

Глобализация – тенденция развития современного мира, связанная с экономическими, социальными, технологическими, политическими и др. изменениями, вследствие чего большинство государств мира и регионов становится более взаимосвязанными, а также более зависимыми друг от друга. Этот процесс включает возрастающий поток товаров, услуг, капитала, жителей между странами.

Устойчивое развитие – комплексное и сбалансированное развитие благосостояния общества, среды и экономики, удовлетворяющее современные социальные и экономические потребности населения и обеспечивающее сохранение биологического многообразия и

соблюдение требований среды, без угрозы лишения возможностей удовлетворять потребности последующих поколений.

Инфраструктура – составная часть территориальной структуры народного хозяйства, в которую входит система транспорта, связей, торговли, энергетики и водного хозяйства, а также жилье, школы, объекты здравоохранения, культуры, спорта и подобные объекты по уходу за жителями, и их расположение на какой-либо территории.

Инкубатор – организация, которая способствует появлению новых и успешных предприятий, обеспечивая им необходимую поддержку: помещения, услуги по поддержке предпринимательства и др.

Инновация – процесс, в котором новые идеи, разработки и технологии в научной, технической, социальной, культурной или другой области осуществляются в конкурентоспособном, востребованном на рынке продукте или услуге.

Интегрированное планирование – процесс, который в особые действия по планированию включает разные административные уровни и различные общественные и экономические секторы или отрасли, в противоположность отраслевому планированию. Интегрированное планирование – фокус институциональных инициатив и привлечения соответствующих ресурсов. В контексте интегрированного или всеобъемлющего планирования экономические, социальные, экологические и культурные факторы объединяются и комбинируются, чтобы предложить решения по использованию территорий и инфраструктур с целью устойчивого территориального развития.

Творчество – деятельность человека, вследствие которой создаются качественно новые, оригинальные материальные и духовные ценности или идеи. Умственный труд, где усматриваются и развиваются необычные, своеобразные отношения между окружающими вещами, явлениями, идеями, фактами и т.д.

Когенерация – одновременная выработка электрической и тепловой энергии в едином термодинамическом цикле при использовании одного вида горючего.

Киотский протокол – Рамочная конвенция ООН об изменении климата.

Кластер (скопление) – сеть сотрудничества коммерсантов, исследовательских, образовательных и других связанных институций, которая действует в определенной отрасли народного хозяйства или во взаимосвязанных отраслях, использует родственные технологии и ресурсы рабочей силы похожего профиля, состоит из юридически независимых предпринимателей, которые взаимно конкурируют, и одновременно осуществляют взаимное сотрудничество.

Центр компетенции – центр, основанный одним или несколькими предпринимателями в кооперации с лабораториями высших учебных заведений или исследовательских институтов, исследования которых служат для создания новых, востребованных знаний и коммерциализируемых интеллектуальных ценностей.

Культурное пространство – основа, объединяющая латвийское общество, характеризующаяся идентичностью нации, которая создавалась в историческом процессе развития Латвии и ядром которой является латышский язык и ценности, созданные латышами и другими проживающими в Латвии народами, а также латышской диаспорой. Социальную среду и порядок общественной жизни культурного пространства создают общие представления и традиции. Равнозначными в сетях традиций культурного пространства являются действия, достижения и идеи индивидов.

Культурный капитал – унаследованные от прежних поколений и новые материальные и духовные культурные ценности, которые при целенаправленном и творческом использовании могут создавать и создают новые экономические, социальные и культурные ценности.

Культурное образование – составная часть системы образования, которая включает не только профессиональное образование всех уровней (основного, среднего и высшего) в отраслях культуры и возможности дальнейшего обучения специалистов, но и общее образование в областях культуры, совершенствование творческих способностей талантов каждого в перспективе образования в течение всей жизни.

Купонная система – система, в рамках которой часть финансирования, предназначенного для определенной сферы, прикрепляется к купонам, которые распределяются между всеми гражданам. Каждый гражданин последовательно может выбирать, кому перенаправить свои купоны и, следовательно, – им прикрепленное к ним финансирование.

Менторы – опытные руководители, предприниматели, профессиональные эксперты в разных отраслях, которые действуют как советники.

Метрополия – большие города с хорошей досягаемостью и средой, благоприятную для людей. Метрополия – это экономический, политический и культурный центр государства или региона и важный пункт узла международных связей.

Образование в течение всей жизни – процесс образования человека в течение жизни, основанный на меняющихся потребностях получать знания, умения, опыт, чтобы повышать или менять свою квалификацию в соответствии с требованиями рынка труда, своим интересам и потребностям. Образование в течение всей жизни объединяет неформальную учебу с формальным образованием, развивает врожденные способности помимо новых компетенций.

Парадигма – ясные предположения индивидов, групп или общества и осознание ими происходящих в мире дел. Системная парадигма помогает воспринимать явления и события в их динамической взаимосвязи.

Смена парадигмы – фундаментальная смена взглядов отдельных лиц или групп общества.

Park & ride – система помещения транспортных средств и пересадки, которая предусматривает сочетание площадок для стоянки автотранспорта с сетью общественного транспорта, чтобы в более полном объеме использовать общественный транспорт и разгрузить транспортный поток в центре города.

Гражданская панель – форма дискуссий с целью проверки мнения общества в том случае, если бы все привлеченные стороны были проинформированы о взглядах и аргументах других сторон.

Полицентрическая пространственная структура – относится к морфологии системы расселения. Принимает, что на разных уровнях иерархии населенных мест существуют несколько агломераций городов похожего размера, в противоположность ситуациям, когда на каждом уровне доминирует только один большой центральный город, иногда даже исключая существование отдельных пространственных междуровней. Принцип полицентрической пространственной структуры и развития может применяться на разных уровнях, начиная со всей Европы до региона.

Публичное (государственное) управление – совокупность институций прямого и косвенного национального, регионального и местного уровня управления. Миссия публичного управления – служить обществу, удовлетворять его нужды и обеспечивать

развитие государства, осуществляя государственную политику в соответствии с законом, профессиональными стандартами и принципами демократического управления.

Творческий капитал – творческие люди, которые создают новые идеи, технологии, содержание, продукты и услуги, а также высокие технологии.

Творческая способность – врожденное и совершенствованное качество/способность индивида создавать образы оригинального и нового смысла. Творческая деятельность помогает раскрыть новые возможности и формы для моделей совместного житья и деятельности, приспособиться к новым обстоятельствам и преобразовать бытие при помощи творческого воображения и инициативы. Творческая способность относима не только к созданию новых предметов искусства или стилей, но и к решению проблем в любой возможной области.

Региональное позиционирование – формирование конкурентоспособных преимуществ и идентичности в рамках региона.

Относительная бедность – ситуация, при которой условия жизни человека долгое время сравнительно хуже, чем условия жизни остального общества. Кратковременная бедность – это ситуация, при которой человек на недолгое время оказывается в абсолютной или относительной бедности.

Ревитализация – функциональная активизация старого комплекса застроек или территории путём приспособления его (ее) к новой общественной функции.

Достигаемость – характеристика степени легкости достижения конечной цели. Физическая достигаемость, осуществляемая с помощью транспортной инфраструктуры, дополняется достигаемостью территорий неосязаемым образом – посредством современных телекоммуникационных систем. Достигаемость зависит от транспортной инфраструктуры и от распространенности и качества услуг.

Синергия – включает технические, экономические и организаторские элементы. В техническом смысле синергия – это взаимовыгодное соединение разных элементов. В экономическом плане это означает увеличение ценности активов или экономии расходов, определенных объемом. Организаторская синергия – это комбинирование отдельных ресурсов или рационализация структуры существующей организации, чтобы увеличить эффективность.

Социальный капитал – неформальные социальные связи и сети, существующие между членами общества, а также характеризующиеся уровнем взаимного доверия, качеством сотрудничества и двусторонностью.

Стратегия – всесторонний, комплексный план действий, предназначенный для более длительного периода времени, программа, где выдвинуты основные цели и указаны основные способы их достижения. На ее основе далее разрабатываются более детальные краткосрочные планы (тактика).

Принцип субсидиарности – каждое решение должно быть принято по возможности ближе к тем, к которым данное решение относится.

«Серебряная» экономика – концепция (образ) экономики, которая в условиях изменения демографической структуры и увеличения количества пожилых людей считает эту группу потенциальными потребителями и создает новые виды услуг и товаров, тем самым повышает экономический рост и качество жизни пожилых жителей.

Пространственный капитал – пространственное многообразие и доступность, что создает экономическую, социальную, культурную и экологическую ценности.

Пространственное развитие – эволюция территорий во всех ее измерениях (экономическом, социальном, физическом и в измерении среды).

Пространственное планирование включает методы, используемые в общественном секторе, чтобы на разных уровнях влиять на расселение людей и их действия в пространстве, а также на расположение природных территорий, территорий рекреации и инфраструктур разного вида.

Толерантность – терпимость к взглядам, вере, обычаям других.

Транснациональный обозначает международное сотрудничество между организациями и предприятиями в нескольких странах.

Урбанизация – долгосрочный социально-экономический процесс, для которого характерна концентрация населения и производства в городах, увеличение удельного веса городского населения и разрастание городских территорий; процесс смены сельского образа жизни общества на городской и распространение городского образа жизни.

«Зеленая» экономика – осознание взаимозависимости экономики и естественных экосистем (пример последствий – изменение климата и глобальное потепление). «Зеленая» экономика включает производство энергии на основе возобновляемых источников энергии при замене ископаемых источников и эффективное использование данной энергии.